

**Vabariigi Valitsuse määruse**  
**„Tupenurme maastikukaitseala moodustamine ja kaitse-eeskiri” eelnõu**  
**SELETUSKIRI**

## **1. Sissejuhatus**

Looduskaitseaduse (edaspidi ka *LKS*) § 10 lõike 1 alusel on Vabariigi Valitsusel õigus võtta ala kaitse alla ja kehtestada ala kaitsekord. Eelnõukohase määrusega muudetakse olemasoleva maastikulise üksikobjekti – Tupenurme pank – kaitsekorda, moodustatakse Tupenurme maastikukaitseala (edaspidi *kaitseala*) ja kehtestatakse kaitse-eeskiri.

Kaitseala asub Saare maakonnas Muhu vallas Tupenurme külas.

Kaitseala territoorium on olnud kaitse all alates 1959. aastast, kui Eesti NSV Ministrite Nõukogu 13. märtsi korraldusega nr 331-k „Maastiku üksikelementide dendraariumide ja katsekultuuride ning viljapuude ja viljapuuadade riikliku kaitse alla võtmisest” võeti kaitse alla maastiku üksikelement Tupenurme pank.

Vastavalt looduskaitseaduse § 91 lõikele 1 kehtivad enne selle seaduse jõustumist kaitse alla võetud kaitsealade ja kaitstavate looduse üksikobjektide kaitseks kehtestatud kaitse-eeskirjad ja kaitsekord seni, kuni looduskaitseaduse alusel kehtestatakse uued kaitse-eeskirjad. Seega ei võeta määrusega kaitse alla uut ala, vaid kinnitatakse kaitse all olevale alale kehtivate õigusaktide kohane kaitsekord.

Eelnõukohase määrusega muudetakse looduskaitseaduse § 13 lõike 1 alusel olemasoleva maastikulise üksikobjekti – Tupenurme pank – kaitsekorda, kaitstava loodusobjekti tüüp maastikukaitsealaks, kaitse-eesmärke, korrigeeritakse kaitseala piiri ja koostatakse kaitse-eeskiri. Muudatuse on tinginud vajadus kehtestada alale looduskaitseadusega kooskõlas olev kaitse-eeskiri (seni alal kaitse-eeskiri puudus), et tagada paremini niidukoosluste ja kaitsealuste liikide kaitse.

Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu on koostanud Keskkonnaameti Hiiu-Lääne-Saare regiooni kaitse planeerimise spetsialist Kadri Paomees (tel 452 7764, e-post kadri.paomees@keskkonnaamet.ee), eelnõu kaitsekorra otstarbekust on kontrollinud Keskkonnaameti kaitse planeerimise büroo juhtivspetsialist Nele Saluveer (tel 447 7386, e-post nele.saluveer@keskkonnaamet.ee), eelnõu õigusekspertiisi on teinud Keskkonnaameti üldosakonna peajurist Lüüli Junti (tel 680 7435, e-post lyyli.junti@keskkonnaamet.ee) ja advokaadibüroo FORT advokaat Kristel Raamat (tel 6464 045, e-post kristel.raamat@fortlegal.com). Keskkonnaministeeriumi kontaktisik eelnõu ministeeriumitevahelisel kooskõlastamisel ja kinnitamisel on Marika Erikson (tel 626 2880, e-post marika.erikson@envir.ee). Eelnõu on keeleliselt toimetanud Siiri Soidro (tel 640 9308, e-post siiri.soidro@tlu.ee).

## **2. Eelnõu sisu, piirangute ja kaitse alla võtmise põhjendus**

### **2.1. Kaitse-eesmärkide vastavus kaitse alla võtmise eeldustele**

Kaitseala kaitse-eesmärk on kaitsta ja tutvustada Tupenurme pank, maastikku ja sellele

iseloomulikke elustiku mitmekesisust, kaitsealuseid liike, milleks on müür-raunjalg (*Asplenium ruta-muraria*), pruun raunjalg (*Asplenium trichomanes*) ja harilik lohksamblik (*Solorina saccata*), ja nende kasvukohti ning niidukooslusi.

Vastavalt LKS-i §-le 7 on kaitseala kaitse alla võtmise eeldused ohustatus, haruldus, tüüpilisus, teaduslik, ajaloolis-kultuuriline või esteetiline väärtus või rahvusvahelistest lepingutest tulenev kohustus ning linnu- ja loodusdirektiivi rakendamine. Tupenurme maastikukaitseala kaitse all olemise eelduseks on alale eesmärgiks seatud väärtuste ohustatus ja haruldus ning esteetiline väärtus.

**Tupenurme panga esteetiline väärtus.** Tupenurme maastikukaitseala esteetiliseks väärtuseks on Tupenurme pank koos sealsete kiviaedade ja loopealsetega. Tegemist on Antsülusjärve rannaastanguga, mis asub rannikust eemal sisemaal.

**Haruldased ja ohustatud looniidud.** Lood ehk loopealsed on kogu maailmas väga piiratud levikuga, mis teeb need globaalselt haruldasteks ja seetõttu erilist kaitset vajavateks kooslusteks. Lisaks Eestile leidub loopealseid arvestataval hulgal veel vaid Rootsi suurtel saartel, eelkõige Ölandil ja Ojamaal.

**Müür-raunjalg (*Asplenium ruta-muraria*)** on sõnajalgtaim, mis on levinud peamiselt Lääne-Eesti saartel ja mandri loodeosas. Müür-raunjalg kuulub II kaitsekategooriasse ja on Eesti ohustatud liikide punase nimestiku (2008) alusel ohualdis liik. Müür-raunjalg kasvab peamiselt paepragudes. Liigile on suurimad ohutegurid häirimine, tallamine ja kaevandamine (eElurikkuse andmebaas).

**Pruun raunjalg (*Asplenium trichomanes*)** on sõnajalgtaim, mis on levinud peamiselt Lääne-Eesti saartel ja mandri loodeosas. Pruun raunjalg kuulub II kaitsekategooriasse ja on Eesti ohustatud liikide punase nimestiku (2008) alusel ohualdis liik. Pruun raunjalg kasvab peamiselt paepragudes ja kiviaedadel. Liigile on suurimad ohutegurid häirimine, tallamine ja kaevandamine (eElurikkuse andmebaas).

**Harilik lohksamblik (*Solorina saccata*)** on samblik, mis on levinud peamiselt Lääne-Eesti saartel ja mandri põhjaosas. Harilik lohksamblik kuulub II kaitsekategooriasse ja on Eesti ohustatud liikide punase nimestiku (2008) alusel ohulähedane liik. Harilik lohksamblik kasvab peamiselt paepragudel ja looniitudel. Liigile on suurimad ohutegurid niitude, karjamaade jms avamaade võsastumine niitmise või/ja karjatamise katkemisel, samuti on ohuteguriks metsastamine (eElurikkuse andmebaas).

Lisaks eespool nimetatud loodusväärtustele on Tupenurme maastikukaitseala kaitse all hoidmine oluline teistegi haruldaste ja ohustatud taimeliikide kaitseks. Samas pole nende kõikide eraldi kaitse-eesmärgina nimetamine vajalik, kuna eesmärgiks seatavate katusliikide, nende elupaikade ja koosluste kaitseks kehtestatav kaitsekord tagab kaudselt ka nende kaitse. See tähendab, et kaitsekorra väljatöötamisel on lähtutud kaitse-eesmärgina loetletud liikide ja koosluste ökoloogilistest nõudlustest. Seeläbi tagatakse kaitse kõikidele liikidele, mille elupaigaks on kaitse-eesmärgiks olev kooslus, või ka neile liikidele, mille elupaigaelistused sarnanevad eesmärgina loetletud katusliikide omadega. Kaitseala kaitse-eesmärgiks on seatud need kooslused ja kaitsealused liigid, mille kaitse jaoks on tegemist esindusliku ja soodsa seisundi säilitamiseks olulise leidumisalaga. Kaitse-eesmärgiks on seatud ka need liigid, mille soodsa seisundi pikaajaliseks säilimiseks (säilimiseks pikas perspektiivis) ei piisa ainult isendikaitsest. Teisi kaitsealuseid liike ei ole kaitsekorra määramisel aluseks võetud, kuid nende

puhul on arvestatud, et eesmärgiks seatavate katusliikide ja koosluste alusel kehtestatav kaitsekord tagab ka nende kaitse. Kaitse-eeskirjas sätestatud kaalutlusõiguse teostamisel saavutatakse nende liikide puhul kaitse-eesmärk (LKS § 14 lõige 2) LKS-i §-s 55 sätestatud isendikaitse kaudu. Teiste sõnadega tuleb nende liikide puhul kaitseala valitseja nõusolekul lubatud tegevusteks ja kaitseala valitseja nõusolekuta keelatud tegevusteks nõusolekut andes arvestada, et kavandatud tegevus ei oleks vastuolus LKS-i §-s 55 sätestatud isendikaitse põhimõtetega. Isendikaitse väldib konkreetsete isendite surmamist, kahjustamist ja hävitamist, kuid ei taga nende liikide elupaikade säilimist sellises mahus, et oleks tagatud nende liikide püsiv pikaajaline säilimine nende levikualal.

Teadaolevatest II ja III kaitsekategooria liikidest, mida ei ole seatud kaitseala kaitse-eesmärgiks, on alal tõmmu käpp (*Orchis ustulata*), püstine hiirehernes (*Vicia cassubica*), suur käopõll (*Listera ovata*) ja hall käpp (*Orchis militaris*). Nende liikide korral tuleb arvestada, et kaitseala valitseja võib tuginedes LKS-i §-s 55 sätestatud isendikaitse sätetele seada lisaks kaitse-eeskirjas esitatud piirangutele liigispetsiifilisi tingimusi, mis on vajalikud isendikaitseks. II kaitsekategooria liiki tõmmu käpp (*Orchis ustulata*) ei seatud kaitse-eesmärgiks, kuna tõmmu käpa andmed pärinevad aastast 1995 ja arvukus on teadmata. Kaitse-eesmärgiks mitte seatud liikide kaitse on tagatud katusliikide ja koosluste kaitsega.

## 2.2. Kaitse alla võtmise otstarbekus

Tupenurme pank on 1959. aastast kaitse all olnud pank, mis asub Muhu saare põhjaosas sisemaal. Maastikukaitseala moodustatakse olemasoleva looduskaitsealuse maastikulise üksikobjekti baasil. Ala jätkuv kaitse all hoidmine on oluline eeskätt Tupenurme panga kui maastikuobjekti kaitseks ja tutvustamiseks ning seal leiduvate loopealsete ja kaitsealuste liikide kaitse eesmärgil.

Kaitseala eesmärgiks lisatavatest niidukooslustest on kaitsealal 2000. aastal Toomas Kuke ja Kadri Tali tehtud inventuuride käigus inventeeritud loopealsed. Elupaigatüüpi on inventeeritud 3,5 ha, kuid tegelikkuses on elupaigatüüpi veel rohkem. Niidukooslused pole hoolduses ja need on suhteliselt kinni kasvanud, kuid on tuntud huvi nende taastamise ja hooldamise vastu. Kaitseala eesmärgiks on kaitsta ja tutvustada niidukooslusi ning selleks tuleb need taastada ja seejärel võtta hooldusesse.

Maastikukaitsealal kasvavad II kaitsekategooria taimeliigid müür-raunjalg (*Asplenium ruta-muraria*) ja pruun raunjalg (*Asplenium trichomanes*) ning II kaitsekategooria samblikuliik harilik lohksamblik (*Solorina saccata*). Keskkonnaregistrisse kantud andmed raunjalgade kohta pärinevad aastast 1993, kuid lisatud ei ole infot liikide arvukuse kohta. Taimede kasvualana on piiritletud 6 ha suurune ala, mis hõlmab kogu kaitseala põhjapoolse lahustüki. 2017. aasta juulis käis kaitse-eeskirja koostaja kaitsealal kohapeal ja veendus, et mõlemad liigid on alal olemas, eriti ohtralt leidus kogu alal pruuni raunjalga. Hariliku lohksambliku viimane vaatlus alal pärineb aastast 2015, arvukuseks on märgitud 6 isendit 0,2 ha suuruses kasvukohas. Raunjalad ja harilik lohksamblik on väga iseloomulikud Tupenurme pangapealsele ja looniitudele. Kõigi nende liikide kasvukohad on hästi säilinud.

### 2.3. Kaitstava loodusobjekti tüübi valik

Kuna kaitsealal on peamiseks kaitse-eesmärgiks Tupenurme panga kui maastikuobjekti kaitse ja tutvustamine, rakendatakse kaitstava loodusobjekti tüübina maastikukaitseala. Hoiuala kaitsekord ei võimalda näiteks seada piiranguid rahvaürituste korraldamisel. Püsielupaigana kaitstakse eelkõige konkreetse liigi elupaika, mitte erinevate väärtustega looduskompleksi.

### 2.4. Kaitstava loodusobjekti välis- ja vööndi piirid

Kaitseala piiritlemisel on lähtunud põhimõttest, et kaitsealasse on hõlmatud kaitset vajavad loodusväärtused ning ala piirid peavad olema looduses selgelt tuvastatavad ja üheselt mõistetavad. Seetõttu on piiritlemisel kasutatud selgepiirilisi ja ajas vähe muutuvaid objekte (katastriüksuste piirid, kiviaiad, teed, kõlviku piirid) ja mõttelisi sirgeid. Kaitseala piir on kantud kaardile, kasutades alusena Eesti põhikaarti (mõõtkava 1 : 10 000) ja maakatastri andmeid.

Vana kaitsekorraga kaitsealadel kehtib LKS § 91 lõike 4 kohaselt piiranguvööndi kaitsekord ja ka uue kaitsekorraga on ala planeeritud piiranguvööndisse. Planeeritavates piirides kaitseala pindala on 8 ha, mis kõik on arvatud piiranguvööndisse. Võrreldes maastikulise üksikobjekti Tupenurme pank piiridega väheneb kaitseala pindala piiri muutmise ja korrigeerimise tulemusena 2 ha võrra. Sealjuures liidetakse juba kaitse all olevale alale u 0,4 ha eraomandis olevat looniitu, samas arvatakse kaitseala koosseisust välja u 2 ha (sh 0,3 ha riigimaad, 0,01 ha munitsipaalmaad ja 1,7 ha eramaad). Kaitsealaga liidetakse Jaagu katastriüksuse (47801:004:0446) seni kaitsealast välja jääv osa, u 0,4 ha suurune ala, et tagada looniitude kaitse. Välja arvatakse alad, kus on õuema (osaliselt ka elamumaa), transpordimaa, põllumaa ja metsamaa, mille kaitse all hoidmine ei ole otstarbekas ja kus kaitset vajavaid loodusväärtusi ei ole. Kaitsealast arvatakse välja Nurme katastriüksus (47801:004:0061), Peekri katastriüksus (47801:004:0242), Peekri katastriüksus (47801:004:0241), 21151 Liiva-Nõmmküla tee katastriüksus (47801:004:0463; transpordimaa), Rahnu katastriüksusele (47801:004:0062) jääv põllumaa osa, Tupenurme-Kallaste tee katastriüksusele (47801:003:0644; transpordimaa) ja Kruusiaugu katastriüksusele (47801:004:0428) jääv õuema (elamumaa) osa, Niidi katastriüksus (47801:004:0254), Lauri katastriüksus (47801:004:0160) ning Mäe katastriüksus (47801:004:0427). Osaliselt on muutus tingitud piiri korrigeerimisest vastavalt uuele põhikaardile.

Kaitseala välispiiri, mis on ühtlasi ka piiranguvööndi piir, määramisel lähtuti sellest, et kaitstavad väärtused – eelkõige Tupenurme pank, looniidud ja kaitstavad liigid – oleksid tervenisti hõlmatud ning et piir oleks üheselt arusaadav ja looduses tuvastatav.

Põhjapoolse lahustüki piir kulgeb Rahnu katastriüksuse (47801:004:0062) põllumaa ja metsa kõlvikute piiripunktist ristkoordinaatidega  $X=454\ 832,871$  ja  $Y=6\ 501\ 102,894$  mööda kõlvikupiiri kirde poole kuni pinnastee punktini ristkoordinaatidega  $X=454\ 868,478$  ja  $Y=6\ 501\ 171,500$ , edasi kagu poole mööda pinnastee serva (pinnastee jääb kaitsealast välja) kuni Andruse katastriüksuse (47801:004:0225) punkti ristkoordinaatidega  $X=455\ 068,561$  ja  $Y=6\ 501\ 009,279$ , edasi kulgeb piir mööda katastriüksuste piire kuni Rahnu katastriüksuse (47801:004:0062) põllumaa ja metsa kõlvikute piiripunkti ristkoordinaatidega  $X=454\ 832,871$  ja  $Y=6\ 501\ 102,894$ .

Lõunapoolse lahustüki piir kulgeb Nonnu katastriüksuse (47801:001:0501) edelanurgast kirde poole kuni kiviaiani, edasi mööda kiviaeda (kiviaed jääb kaitsealale) kuni sama katastriüksuse piirini, edasi mööda katastriüksuste piire kuni Mäni katastriüksuse kagunurgani ja sealt mõttelise sirgena punkti ristkoordinaatidega  $X=455\,985,527$  ja  $Y=6\,500\,234,994$ , edasi mõttelise sirgena edela poole kuni heinamaa nurgani punktis ristkoordinaatidega  $X=455\,943,558$  ja  $Y=6\,500\,171,529$ , edasi mõttelise sirgena loode poole kuni kiviaia otsani ristkoordinaatidega  $X=455\,884,442$  ja  $Y=6\,500\,226,396$ , edasi mõttelise sirgena järgmise kiviaia otsani ristkoordinaatidega  $X=455\,859,779$  ja  $Y=6\,500\,238,902$ , edasi mööda kiviaeda kuni kiviaia nurgani ja sealt mõttelise sirgena Kruusiaugu katastriüksuse (47801:004:0428) punktini ristkoordinaatidega  $X=455\,593,334$  ja  $Y=6\,500\,382,490$ , edasi mööda Kruusiaugu katastriüksuse (47801:004:0428) piiri kuni puudetukani, edasi mööda kõlvikupiire nii, et õueala ja puudetukk jäävad kaitsealast välja, edasi mööda katastriüksuste piire kuni Nonnu (47801:001:0501) katastriüksuse edelanurgani.

## **2.5. Kaitsekord**

### **2.5.1. Kaitsekorra kavandamine**

Kaitsekorra väljatöötamisel on arvestatud kaitsealal leiduvaid loodusväärtusi. Kaitse-eeskirjaga kehtestatavad piirangud on sätestatud ulatuses, mis tagab kaitsealal asuva maastiku, elupaiga, kaitsealuste liikide ja Tupenurme panga soodsa seisundi ning on proportsionaalne saavutatavale efektile.

Kaitseala kaitse-eeskiri seab kitsendused omandiõigusele (Eesti Vabariigi põhiseaduse § 32, *edaspidi* PS). Keskkonda mõjutava tegevuse õigusliku regulatsiooni aluseks on PS §-st 5 tulenev loodusvarade ja loodusressursside kui rahvusliku rikkuse säästva kasutamise põhimõte. Elu- ja looduskeskkonna säästmise ja sellele tekitatud kahju hüvitamise kohustus tuleneb PS §-st 53. Tulenevalt PS §-dest 5, 32 ja 53 ning keskkonnaseadustiku üldosa seaduse ja looduskaitseaduse alusel võib omandiõigust piirata. Omandiõiguse põhiolemuse säilimiseks peavad seadusest tulenevad piirangud olema proportsionaalsed ehk piirangu eesmärgi saavutamiseks sobivad, vajalikud ja mõõdukad. Kaitse-eeskirjaga piirangute seadmise eesmärk on alal leiduvate loodusväärtuste säilimine. Alale kaitse tagamisega ja tegevustele piirangute seadmisega ala loodusväärtused säilivad, kuid loodusväärtusi kahjustavate tegevuste elluviimisel need hävivad.

Metsamajandusliku tegevuse ja ettevõtluse korral on teada risk, et tegevust ei saa võimaldada juhul, kui see kahjustab loodust või elukeskkonda. Ettevõtlusvabadus ei anna isikule õigust nõuda rahvusliku rikkuse ega riigi vara kasutamist oma ettevõtluse huvides. Omandiõigus, õigus vabale eneseteostusele ning ettevõtlusvabadus ei ole piiramatud õigused. Eeltoodust tulenevalt on jõutud järeldusele, et kaitse-eeskirja eesmärk säilitada loodusväärtusi kaalub üles omandiõiguse ja ettevõtlusvabaduse riive.

Kaitseala seniste piiride muutmiseks ja kaitsekorra uuendamiseks tunnistatakse käesoleva määrusega kehtetuks Eesti NSV Ministrite Nõukogu 13. märtsi 1959. a korraldus nr 331-k „Maastiku üksikelementide dendraariumide ja katsekultuuride ning viljapuude ja viljapuuadade riikliku kaitse alla võtmisest” lisa 1 „Riikliku kaitse alla võetud maastiku üksikelementide nimestik” punkt 23.

Vastavalt kaitsekorra eripärale ja majandustegevuse piiramise astmele on kaitseala tervikuna

määratud piiranguvöändisse.

Kaitse-eeskirjaga ei ole reguleeritud veekogude veetaseme ja kaldajoone muutmist, sest kaitsealal puuduvad veekogud. Kalapüüki ning pilliroo ja adru varumist ei ole kaitse-eeskirjas reguleeritud, kuna kalastamiseks kasutatavad veekogud kaitsealal puuduvad ning kaitsealal ei leidu pilliroogu ega adru.

## **2.5.2. Piiranguvöändi kaitsekord**

### **2.5.2.1. Lubatud tegevused**

Kaitsealal on lubatud majandustegevus, arvestades käesoleva määrusega sätestatud erisustega. Inimestel on lubatud viibida, korjata marju, seeni ja muid saadusi ning pidada jahti kogu kaitsealal. Kaitseala puhul on tegemist väikese alaga, kus ei ole teadaolevalt liike, keda jahipidamine häiriks või mõjutaks, seega on jahipidamine alal lubatud. Inimeste liikumist ja loodusandide kasutamist ei piirata, sest vähene külastuskoormus (tegemist ei ole suure külastuskoormusega alaga) ei kahjusta kaitseala kaitse-eesmärke.

Telkimine ja lõkke tegemine on kaitsealal lubatud kohas, mis on kaitseala valitseja nõusolekul selleks ettevalmistatud ja tähistatud. Telkimine ja lõkke tegemine selleks ettevalmistamata ja tähistamata kohas on lubatud kaitseala valitseja nõusolekul ning kaitseala valitsemise ja kaitse korraldamisega seotud tegevusel, näiteks koosluste hooldustööde käigus, et põletada raiejätmeid ajal ja tingimustel, mis ei kahjusta loodusväärtusi. Lõkke tegemine väljaspool selleks ettenähtud kohta hävitab elustikku lokaalselt ja tegevusega kaasneb tulekahjuoht. Reguleerimata telkimine ja lõkke tegemine kaitsealal seavad ohtu kaitseväärtuste säilimise, kuna suureneb negatiivne mõju kooslustele (tallamine, prahistamine, taimekoosluste lokaalne hävitamine jne).. Eramaal telkimisel ja lõkke tegemisel peab arvestama keskkonnaseadustiku üldosa seaduse §-des 35–36 sätestatud. Kaitsealal puuduvad praegu ettevalmistatud telkimis- ja lõkkekohad.

Kaitsealal on lubatud sõidukiga ja maastikusõidukiga sõitmine teedel (ehitusseadustiku § 92 lõike 1 ja liikluseaduse § 2 punkti 81 tähenduses, sh maastikusõidukiga sõitmine vastavalt liikluseaduse §-le 154) ning jalgrattaga sõitmine radadel. Sõidukiga (liikluseaduse § 2 punktide 73 ja 36 tähenduses) sõitmine väljaspool teid (nt radadel, metsasihtidel) kahjustab pinnast ning seeläbi kaitstavate elupaigatüüpide ja liikide soodsat seisundit. Väljaspool teid ja radu sõidukiga ja maastikusõidukiga sõitmine on lubatud järelevalve- ja päästetöödel, kaitseala valitsemise ja kaitse korraldamisega seotud tegevusel, kaitseala valitseja nõusolekul teostataval teadustegevusel ning kaitse-eeskirjaga lubatud tegevusel. Sõidukite ja maastikusõidukite piiramatu kasutamine seaks ohtu alal olevad loodusväärtused: Tupenurme panga, looniidud ja kaitsealused liigid. Leevendused sõidukiga ja maastikusõidukiga sõitmiseks väljaspool teid tulenevad LKS-i § 31 lõikest 2.

Kaitsealal on lubatud kuni 30 osalejaga rahvaürituse korraldamine selleks ettevalmistamata ja tähistamata kohas. Rohkem kui 30 osalejaga rahvaürituse korraldamine selleks ettevalmistamata ja tähistamata kohas on lubatud üksnes kaitseala valitseja nõusolekul. Inimeste kaitsealal viibimisele on seatud piiranguid vaid lähtuvalt suuremate inimgruppide ja ürituste võimalikust kahjulikust mõjust loodusväärtustele. Piirang võimaldab vältida suuremaid rahvakogunemisi, samas saab kaitseala valitseja nõusolekul, vajaduse korral vastavaid tingimusi seades, korraldada rahvaüritusi suuremale osalejaskonnale. Seega on kavandatud

piisav paindlikkus ürituste võimaldamiseks eeldusel, et need ei ohusta loodusväärtusi. Kaitsealal puuduvad ettevalmistatud kohad rahvaürituse korraldamiseks ja neid pole alale ka vaja, sest tegemist ei ole väga küllastatava alaga.

Kaitseala valitseja nõusolekul on kaitsealal lubatud ehitise, kaasa arvatud ajutise ehitise püstitamine. Kaitseala valitseja nõusolekul ehitiste püstitamine võimaldab rajada näiteks loomade varjualuseid, lautu ja muid ehitisi, mis on vajalikud kaitseala loodusväärtuste paremaks säilimiseks või tutvustamiseks. Seega on võimalik lubada kaitsealale püstitada neid ehitisi, millel puudub oluline negatiivne mõju kaitseala loodusväärtustele. Kaitseala valitseja nõusoleku nõue võimaldab seada tingimusi tööde tegemise viisile ja ajale lähtuvalt kaitstavate niidukoosluste ja liikide vajadusest. Olemasolevate ehitiste hooldustöödele alal piiranguid ei ole. Alal on mitu vana maakeldrit, mida võiks eksponeerida ja soovi korral korda teha.

Lisaks on kaitseala valitseja nõusolekul piiranguvööndis lubatud uuendusraie. Kaitsealal on lubatud uuendusraie, kuna Tupenurme maastikukaitsealal ei ole inventeeritud kaitsealuseid metsa-elupaigatüüpe ja mets eraldiseisva väärtusena ei ole seatud ala kaitse-eesmärgiks. Kaitseala valitseja nõusolek võimaldab seada raiete vajaduse korral lisatingimusi lähtuvalt kaitsealuste liikide olemasolust või maastikuilme säilitamise vajadusest. Uuendusraie piiramisega tagatakse maastikuilme, koosluste ja liikide kaitse ning hoitakse ära liiga kiired muutused metsade vanuse struktuuris. Säte on vajalik, et anda kaitseala valitsejale võimalus seada tingimusi väärtuslike üksikpuude või puugruppide säilitamiseks. Sageli on see vajalik, et tagada puistu liigilise mitmekesisuse ja kaitsealuste liikide elupaikade ning liikumiskoridoride säilimine. Eelistatult tuleb säilitada väärtuslikke laialehiseid puuliike. Vanad õõnsuste ja paksu korbaga lehtpuud on elupaigaks lindudele, nahkhiirtele, samblikele ja sammaldele, sageli leiab neilt kaitsealuseid liike. Uuendusraie langi suurusele piirangut ei seata, kuna kogu kaitsealale jääb väga vähe metsa hajusate puistutena.

#### **2.5.2.2. Vajalikud tegevused**

Kaitseala poollooduslike koosluste esinemisaladel on nende ilme ja liigikoosseisu taastamiseks ja säilitamiseks vajalik rohu niitmine, loomade karjatamine, puu- ja põõsarinde harvendamine ning kujundamine. Vajalikke tegevusi korraldab kaitseala valitseja. Poollooduslike koosluste hooldamine on vajalik, kuna hooldamata kooslused (looniidud) võsastuvad ning poollooduslikke kooslusi hooldamata pole võimalik tagada kaitse-eesmärgidena nimetatud niidukoosluste soodsat seisundit. Tupenurme maastikukaitsealal inventeeritud looniitude pindala on ligikaudu 3,5 ha.

#### **2.5.2.3. Keelatud tegevused**

Kaitsealal on keelatud puhtpuistute kujundamine ja energiapuistute rajamine. Puhtpuistute kujundamine ja energiapuistute rajamine vähendab kaitseala bioloogilist mitmekesisust ja maastikuilmet. Kaitsealal on keelatud uue maaparandussüsteemi rajamine, maavara kaevandamine ning biotsiidi, taimekaitsevahendi ja väetise kasutamine, välja arvatud põllumaal. Nende tegevuste lubamine pole võimalik, sest see kahjustaks kaitsealal leiduvaid ja kaitse-eesmärgidena nimetatud kooslusi ning kaitstavate liikide elupaiku ja kasvukohtasid. Maaparandussüsteemi rajamise ja maavara kaevandamisega kaasneb veerežiimi ja maastiku muutmine, mis kahjustab elupaigatüüpide soodsat seisundit ja põhjustab muutusi koosluste liigikoosseisus. Põllumaal olulisi loodusväärtusi pole, mistõttu ei seata seal piiranguid biotsiidi,

taimekaitsevahendi ja väetise kasutamisele.

Kaitsealal on keelatud puidu kokku- ja väljavedu külmumata pinnaselt. Kaitse-eesmärgiks seatud liigid ja niidukooslused on tallamisõrnad, mistõttu tuleb selliseid töid teha eelistatult talveperioodil. Kaitseala valitseja võib lubada puidu kokku- ja väljavedu, kui pinnas seda võimaldab. Kuna igal talvel ei külmu pinnas piisavalt ära, siis on kaitseala valitseja nõusolekul lubatud puidu kokku- ja väljavedu külmumata pinnaselt, kui pinnas seda võimaldab. Kaitseala valitsejal on seega võimalik tulenevalt konkreetsetest oludest hinnata, kas puidu kokku- ja väljavedu külmumata pinnaselt on võimalik, ilma et kaitseala loodusväärtused saaksid kahjustatud.

#### **2.5.4. Tegevuste kooskõlastamine kaitseala valitsejaga**

Tegevused, mis on keelatud, kui selleks ei ole kaitseala valitseja nõusolekut, on määratud vastavalt LKS-i § 14 lõikele 1. Kaitseala valitseja nõusolekuta on kaitsealal keelatud muuta katastriüksuse kõlvikute piire ja sihtotstarvet, koostada maakorralduskava ja teha maakorraldustoiminguid, kehtestada detail- ja üldplaneeringut, lubada ehitada ehitusteatisel kohustusega või ehitusloakohustuslikku ehitist, anda projekteerimistingimusi ja ehitusluba ning rajada uut veekogu, mille pindala on suurem kui viis ruutmeetrit, kui selleks ei ole vaja anda vee erikasutusluba, ehitusluba ega esitada ehitusteatisel, ja jahiulukeid lisaõõta. Lautri või paadisilla ehitamist ei reguleerita, sest kaitsealal puuduvad sobivad veekogud.

Kaitseala valitseja ei kooskõlasta tegevust, mis kaitse-eeskirja kohaselt vajab kaitseala valitseja nõusolekut, kui see võib kahjustada kaitseala kaitse-eesmärkide saavutamist või kaitseala seisundit. Kui tegevust ei ole kaitseala valitsejaga kooskõlastatud või tegevuses ei ole arvestatud kaitseala valitseja kirjalikult seatud tingimusi, mille täitmisel tegevus ei kahjusta kaitseala kaitse-eesmärgi saavutamist või kaitseala seisundit, ei teki isikul, kelle huvides nimetatud tegevus on, vastavalt haldusmenetluse seadusele õiguspärast ootust sellise tegevuse õiguspärasuse osas.

Praktikas on tingimuste esitamine kõige enam kasutatav võtte, millega välditakse kaitsealadel majandustegevuse kahjustavat mõju. Enamasti ei keelata tegevust, mis on kaitse-eeskirjas lubatud kaitseala valitseja nõusolekul, vaid püütakse kaalutusõiguse kaudu leida lahendusi, kus tegevus loodusväärtusi ei kahjusta, ühitades looduskaitse ja arendushuvid.

### **3. Menetluse kirjeldus**

*Lisatakse pärast avalikku väljapanekut.*

Riigimetsa Majandamise Keskusele saadeti kaitse-eeskirja eelnõu ettepanekute esitamiseks, aga ettepanekud puudusid.

### **4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Määrus ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.



## 5. Määruse mõju ja rakendamiseks vajalikud kulutused

Määruse mõju on positiivne loodus- ja elukeskkonnale, aidates looduskeskkonna säilitamisega kaasa inimeste põhivajaduste ja elukvaliteedi tagamisele. Määrus aitab paremini tagada Tupenurme maastikukaitsealal leiduvate poollooduslike koosluste ning ohustatud ja haruldaste liikide säilitamist ja nende soodsa seisundi saavutamist, samuti Tupenurme panga ja maastiku kaitset. Kehtestatud kaitsekord arvestab ala eesmärgiks olevate väärtuste kaitse vajadusi ja selle rakendamine tagab nende säilimise.

Uue kaitse-eeskirja kehtestamine aitab kaasa rahvusvaheliste kohustuste täitmisele, seega on mõju välissuhetele positiivne. Looduse mitmekesisuse ehk elurikkuse säilitamise ja suurendamise vajaduse sätestavad nii Euroopa 2020 kui ka Ressursitõhusa Euroopa tegevuskava. Sellest tulenevalt on elurikkuse vähenemise peatamiseks ja taastamiseks kinnitatud EL elurikkuse strateegia aastani 2020 (KOM(2011)2441), mis seab liikmesriigile konkreetsed ja mõõdetavad eesmärgid elurikkuse (liikide ja elupaikade seisundi) parandamiseks aastaks 2020. Kinnitav õigusakt toetab otseselt nende eesmärkide saavutamist.

Määruse jõustumisel puudub oluline mõju sotsiaalvaldkonnale, riiklikule julgeolekule, majandusele, regionaalarengule ning riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele, kuna ala on juba varem kaitse all vana kaitsekorraga alana Tupenurme pank.

Planeeringud tuleb kehtestatud õigusaktidega kooskõlla viia. Seega mõjutab määruse kehtestamine ka kehtestatud planeeringuid. Teadaolevalt vastuolusid kehtivate planeeringutega ei ole, mistõttu oluline mõju selles küsimuses puudub.

Vastavalt maamaksuseaduse §-le 4 kaasneb määruse jõustumisega kohaliku omavalitsuse maamaksutulude mõningane vähenemine. Maamaksuseaduse § 4 lõike 3 kohaselt hakkab maamaksusoodustus kehtima kaitse-eeskirja jõustumisele järgneva aasta 1. jaanuaril. Maamaksuseaduse § 4 lõike 1 punkti 2 kohaselt makstakse LKS-i §-s 31 sätestatud piiranguvööndi maalt maamaksu 50% maamaksumäärast. Määruse jõustumisel laekub maamaksu Muhu vallale ligikaudu 2 eurot aastas rohkem, kuna Tupenurme maastikukaitseala pindala väheneb 2 ha võrra.

Vastavalt LKS-i §-le 20 võib riik kokkuleppel kinnisasja omanikuga omandada kinnisasja, mille sihtotstarbelist kasutamist ala kaitsekord oluliselt piirab, kinnisasja väärtusele vastava tasu eest. Tupenurme maastikukaitsealale kehtestatav kaitsekord ei sea olulisi kitsendusi kinnisasja sihtotstarbelisele kasutamisele ja seega ei teki riigil kohustust nende kinnistute omandamiseks.

Riigil ei suurene metsatoetuste kulud, kuna tegemist ei ole toetuskõlbliku alaga ja kaitseala ei kuulu Natura 2000 võrgustikku.

Kehtivad toetusmäärad looniitide hooldamiseks on 250 eurot hektari kohta ja toetusmäärad looniitide taastamiseks on kuni 850 eurot hektari kohta. Kaitseala laiendustelt kaitseta ala arvelt lisandub ligi 0,4 ha looniitu, mis vajab ka taastamist.

Kuna kaitseala ei laiene riigimaale, ei teki ka Riigimetsa Majandamise Keskusele saamata jäävat tulu.

Määruse jõustumine ei too kaasa uute organisatsioonide moodustamist.

## **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub kümnendal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

## **7. Määruse vaidlustamine**

Määruse üldkorraldusele ehk haldusakti tunnustele vastavat osa on võimalik vaidlustada, esitades halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras kaebuse halduskohtusse. Määruses on üldkorralduse regulatsioon suunatud asja (kinnistu) avalik-õigusliku seisundi muutmisele, hõlmates eelkõige asja kasutamist ja käsutamist reguleerivaid sätteid. Seega vastavad määruses üldkorralduse tunnustele sätted, millest tulenevad kinnisasja omanikule või valdajale õigused ja kohustused on konkreetse kinnisasjaga tihedalt seotud ning puudutavad kinnisasja kasutamist või käsutamist. Halduskohtumenetluse seadustiku § 46 lõike 1 kohaselt võib tühistamiskaebuse esitada 30 päeva jooksul kaebajale haldusakti teatavaks tegemisest arvates ja sama paragrahvi lõike 5 kohaselt kaebuse haldusakti õigusvastasuse kindlakstegemiseks kolme aasta jooksul haldusakti andmisest arvates.

## **8. Eelnõu kooskõlastamine**

Eelnõu kooskõlastatakse teiste ministriumidega eelnõude infosüsteemi EIS kaudu.