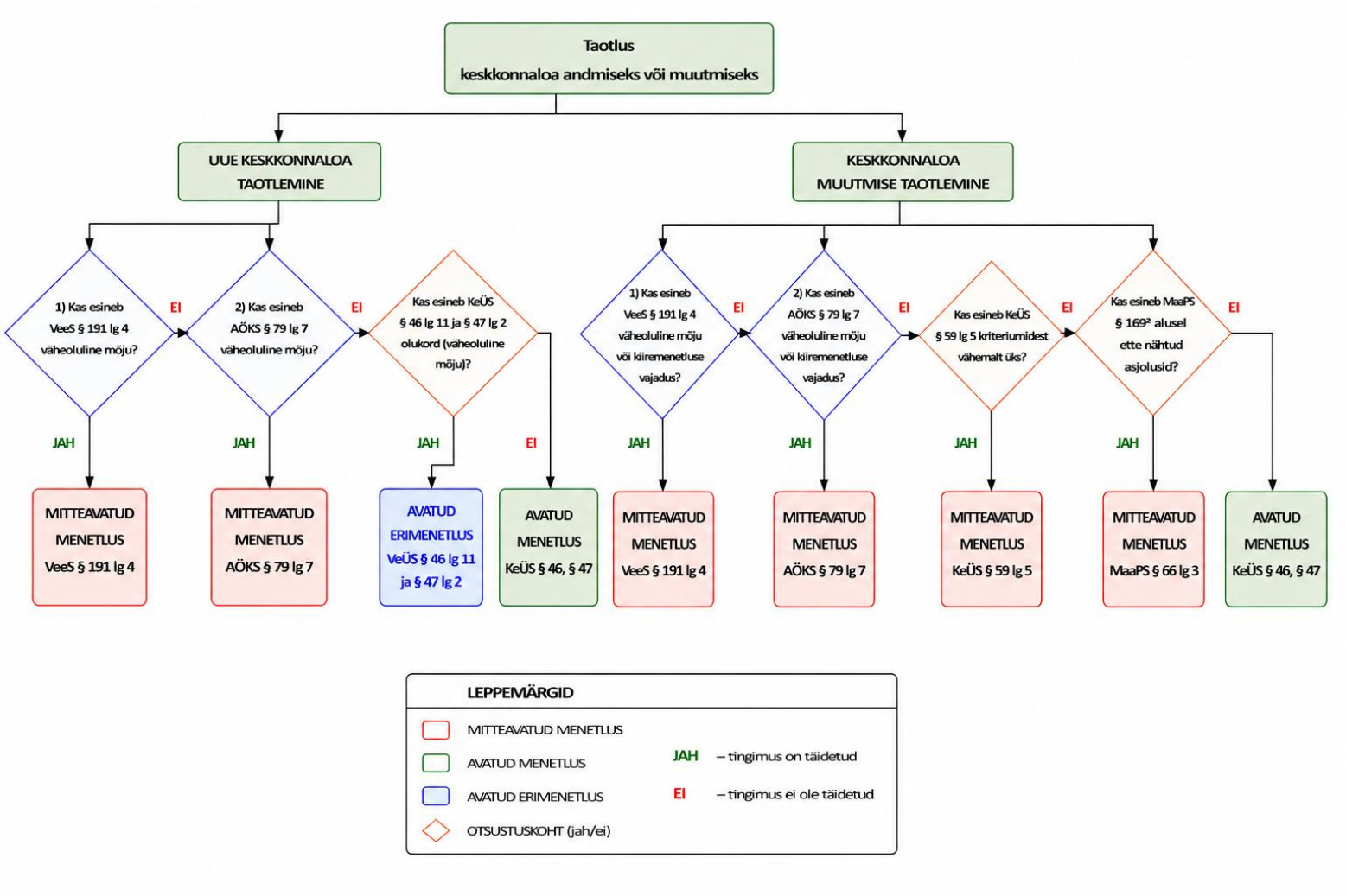
4.1. Menetluse liik

Liigi valik sõltub taotletava tegevuse/ muudatuse mõjust. Menetluse liigist sõltub omakorda teavitamise ulatus ehk kes on menetlusosalised: kas teavitatakse vaid puudutatud isikuid või tuleb teha ulatuslik teavitamine ametlikes teadaannetes, ajalehes, avalik koosolek. Menetlusosaliste määramisel on abiks „Alamskeem 2. Avalikkuse ja menetlusosaliste teavitamine.“



Avatud menetlus

- KKL taotluse, sh muutmise taotluse menetlus on reeglina avatud menetlus. Kohustusliku KMH korral on alati avatud menetlus. Avatud menetlus tähendab, et keskkonnakaitseloa andmise menetlus viiakse läbi avalikult ning menetlusse kaasatakse:
    - avalikkus,
    - puudutatud isikud,
    - kohaliku omavalitsuse üksus,
    - ning vajadusel muud huvitatud isikud.
- Avatud menetluse eesmärk on: tagada menetluse läbipaistvus; võimaldada avalikkusel otsustusprotsessis osaleda; koguda teavet ja ettepanekuid parema otsuse tegemiseks; kaitsta puudutatud isikute õigusi ja keskkonda
- **"Avatud erimenetlus"-** Erijuhtumil, kui kavandataval tegevusel on väheoluline mõju, viiakse läbi avatud menetlus, aga naaberkinnistu omanikke ei teavitata ning ei ole kohustus avaldada ajaleheteateid (KeÜS § 46 lg 1^1 ja § 47 lg 2).

Mitteavatud menetlus

Mitteavatud menetlus tuleb kõne alla eelkõige loa muutmiste korral (KeÜS § 59 lg 5), kui tegevusest lähtuv keskkonnarisk on marginaalne või kolmandate isikute arvestatava mõjutamise võimalus väike või esineb muu kaalukas põhjus (nt keskkonnaohu vältimiseks) aeganõudvama menetluse ära jätmiseks. AÕKS ja VeeS annavad võimaluse ka uue loa puhul kasutada mitteavatud menetlust (AÕKS §79 lg 7, VeeS 191 lg 4)

Loa muutmine otsustatakse mitteavatud menetluses (KeÜS § 59 lg 5). Vt tabel

- kui loa muutmine ei mõjuta keskkonnariski suurust *(tehtavad muudatused peavad olema oma sisu poolest hõlmatud olemasoleva loaga, st tegevusest lähtuv keskkonnariski suurus ei tohi muutuda suuremaks);* loa muutmisel ei toimu keskkonnamõju hindamist; puudub muu oluline avalik huvi avatud menetluse läbiviimiseks (*nt tegevuse mõju lähialade elanikele ja sellest lähtuv inimeste huvi loa tingimuste vastu);*
- kui menetluse kiirem läbiviimine on vajalik keskkonnaohu vältimiseks (*tegevusest lähtuva keskkonnaohu vältimiseks on vaja luba muuta kiiresti ning avatud menetluses asja otsustamiseks napib aega. Keskkonnaloa muutmisel avatud menetluseta tuleb haldusorganil taolist menetlusviisi põhjendada ning selgitada, millise keskkonnaohu vältimiseks on vajalik menetluse kiirem läbiviimine);*
- kui menetluse kiirem läbiviimine on vajalik, et ennetada elutähtsa teenuse katkemise ohtu;
- kui taotletakse loa omaja nime, isikukood ivõi registrikoodi muutmist või loa omaja aadressi ja kontaktandmete muutmist (*loa omaja nimi (ärinimi) ja kontaktandmed on teave, mida ei saa avalikkusega läbi rääkida, mistõttu puudub ka põhjus sellisele muudatusele avatud menetluse kohaldamiseks).*

Eriseadused mitteavatud menetluse läbi viimiseks:

- MaaPS § 66 lg 3;
    - maavarade registris on kande tegemise otsustaja või vastutava töötleja otsusega muudetud selle maavara andmeid, mille kaevandamiseks on luba antud;
    - kaevandamisloa omaja taotleb pärast kaevandatud maa korrastamise kohustuse täidetuks tunnistamist mäeeraldise või teenindusmaa pindala vähendamist.
    - Kui lubade liitmisel ei tehta loa tingimustes muid muudatusi kui lubade liitmisest tulenev muudatus maavara koguses, mäeeraldise ja selle teenindusmaa pindalas ning kaevandamise keskmises aastamääras, ja lubade liitmise tulemusena antava uue loa kehtivusajaks on kõige lühema kehtivusajaga liidetava loa kehtivusaeg, ei toimu avatud menetlust
    - kui on vaja muuta kaevandamisloale kantud kaevandatud maa kasutamise otstarvet ning loa omaja esitab loa andjale maaomaniku ja kohaliku omavalitsuse üksuse nõusoleku kaevandamisloal kaevandatud maa kasutamise otstarbe muutmiseks;
    - kui pealmaakaevandamisel terviku jätmine on kaevandamisloa kehtivusaja jooksul muutunud ebavajalikuks ja tervikus olevat varu soovitakse kaevandada ning loa omaja esitab loa andjale maaomaniku nõusoleku.
- THS § 169^2 kompleksloa vormistamine keskkonnaloaks.
- AÕKS §79 lg 7
    - Kui käitise tegevus põhjustab väheolulist mõju AÕKS § 19^1 tähenduses, ei vaadata käitise kohta esitatud õhusaasteloa taotlust läbi avatud menetluses. Väheolulise mõjuga tegevus om juhul kui selle kõikidest heiteallikatest väljutatavate kõikide saasteainete sisaldus jääb igas punktis väljaspool tootmisterritooriumi alla 50 protsendi saasteainele AÕKS § 47 lõike 1 või 2 alusel kehtestatud õhukvaliteedi piir- või sihtväärtusest (määrus nr 75)
- VeeS § 191 lg 4
    - Veeloa andmine otsustatakse avatud menetluseta, kui kiirem menetlus on vajalik keskkonnaohu vältimiseks või kui tegemist on Veeseaduse §-s 191^1 loetletud väheolulise mõjuga tegevusega. Väheolulise mõjuga tegevuseks on järgmised väikesemahulisi tegevusi, mille tagajärjel ei halvene veekogumi seisund, vee kvaliteet ega kaitsealuste liikide olukord või elupaik ning tegevus ei mõjuta ega takista muud veekasutust:
      1) mere süvendamine või merepõhja süvenduspinnase paigutamine mahuga 100–499 kuupmeetrit;
      2) merre tahkete ainete paigutamine või kaadamine mahuga 100–499 kuupmeetrit;
      3) mere süvendamine sadama akvatooriumis mahuga 100–1499 kuupmeetrit.
- JäätS ei sisalda erisusi KeÜS-st.

KKL kehtetuks tunnistamine ja kehtivuse peatamine (KeÜS § 61 lg 1 ja § 62 lg 4, THS § 53) otsustatakse mitteavatud menetlusega.

Näited mentlusliigi valiku tegemiseks:

KeÜS § 59 lg 5 sätted	**Valdkond**	**Mitteavatud menetlus**	**Kaalutluse alusel mitteavatud menetlus**	**Avatud menetlus**
• kui loa muutmine ei mõjuta keskkonnariski suurust *(tehtavad muudatused peavad olema oma sisu poolest hõlmatud olemasoleva loaga, st tegevusest lähtuv keskkonnariski suurus ei tohi muutuda suuremaks)* • loa muutmisel ei toimu keskkonnamõju hindamist • puudub muu oluline avalik huvi avatud menetluse läbiviimiseks (*nt tegevuse mõju lähialade elanikele ja sellest lähtuv inimeste huvi loa tingimuste vastu)*	Jäätmed	vähendatakse käideldavaid või ladustatavaid koguseid ühte ladestamisemahtu suurendatakse, kuid üldmaht ei muutu olemasoleva ladustamisplaani muutmine	ladustamise kogus suureneb, tegevus hoones sees, üldkogus ei muutu loa lühiajaline kehtivusaja pikendamine jäätmekäitlus toimingukoodi lisamine (tegevus ei muutu) jäätmekoodi muutmine, kui sisuliselt on jäätmed samad (nt olmepuit muutub ehituspuiduks) jäätmekoodi lisamine (nt betoon ja tellis, muudetakse kood segudeks)	loa kehtivusaja tähtajatuks muutmine vähendab nt ladustamise koguseid, kuid avalik huvi on suur KMH on möödas rohkem kui 4 aastat, tuleb teha täiendav eelhinnang
	Õhk	Loale lisatakse/muudetakse MCP andmed (A8). Muutuvad formaalsed andmed loa üldandmetes (nt käitise nimi, tegevuse kirjeldus, EHAK). Muudatus hõlmab vaid alla 1 MWth põletusseadme eemaldamist loalt. Muudatus hõlmab heiteallika eemaldamist loalt (muid muudatusi, mida kaaluda, ei ole). Toimub formaalne saasteainete (ümber)grupeerimine, mis ei muuda loa sisu.	Muudetakse käitise kategooria vormi andmeid ehk muutub tegevus (A1). Muudetakse või eemaldatakse seiretingimusi (A7). Muudetakse muid eritingimusi loal (A7). Muudetakse saasteainete püüdeseadmete andmeid/lisatakse püüdeseade (A6). Muudetakse heiteallikate asukohta (A3).	Taotletakse suuremaid saasteainete heitkoguseid võrreldes kehtiva loaga (A4 ja A5). Taotletakse õigust paisata välisõhku saasteainet, mida kehtival loal ei ole (A4 ja A5). Taotletakse muudatust (nt heiteallikate või heitkogustega seonduvalt), mille tõttu suureneb piirväärtusega/sihtväärtusega saasteaine saastetase

			Suurendatakse (vähendatakse) tootmisterritooriumi. Õigusaktiga on muudetud piirväärtust või heite arvutamise metoodikat, luba tuleb ajakohastada (kui muudatused on ulatuslikud, siis pigem avatud menetlus). Loa muutmise käigus tuvastatakse, et käitis on tulevikus kehtima hakkava piirväärtuse ületaja või arvutuste kohaselt MCP piirväärtuse ületaja. Muudatuse käigus likvideeritakse mingi piirväärtuse või häiringutaseme ületamine, mis mõjutab ka kohalikku kogukonda (pigem avatud menetlus). Kõik muu, mis ei ole nimetatud rohelises või punases veerus.	väljaspool tootmisterritooriumi. Lisatakse heiteallikaid (A3). Taotletud muutusega suureneb lõhnaine esinemise tase vastuvõtja juures. Taotletud muutusega suureneb müratase müratundlikel aladel. Loa taotlusest ilmneb THS LOÜ piirväärtuse ületamine, kuid asendame selle heitkoguste vähendamise kava nõudega. Esineb mingi muu oluline avalik huvi. Vajalik on KMH eelhinnang või KMH läbiviimine. KMH on möödas rohkem kui 4 aastat, tuleb teha täiendav eelhinnang
	Maapõu	Kõrvaltingimuse sõnastuse muutmine (kaalutlusega) MaaPS § 66 lg 3: registrikande muudatused, osalise korrastamiskohustuse järgselt pindala muutmine, lubade liitmine maardla piires, korrastamise otstarbe muutmine, nõlvaterviku kaevandamine, korrastamistööde lõpetamiseks kehtivusaja pikendamine 2 a	Kõrvaltingimuse sõnastuse muutmine	avatud menetlus, va MaaPS § 66 lg 3, § 73 juhud eelhinnang alati muutmisel vajalik, va MaaPS § 66 lg 3, § 73 ümberregistreerimine

	Vesi	reoveepuhasti sulgemine ettevõtte soovib puhasti ja väljalaskme ning likvideeritud puurkaevu eemaldada loalt ebatäpsuste parandamine koordinaatide täpsustamine KAURst tuleva info põhjal loa muutmine (nt suubla nimi) puhasti rekonstrueerimine ja seoses sellega andmete täpsustamine loal lubade kehtivuse pikendamised menetluse ajaks kalapääsu rajamise tähtaja pikendamine	Kui ettevõte on juhtinud nn mitte toimivasse suublasse heitvett aastaid. Ehk aastaid hiljem on selgunud, et loas märgitud suubla ei ole õige ning tegeliku suubla kasutamine ei ole toonud kaasa veekeskkonnahäiringuid. Hea kui kaalutluse aluseks on ka ekspertarvamus. Kui soovitakse vähendada põhjavee seire näitajaid Süvendamise/tahkeainete paigutamise ala koordinaadid täpsustuvad projekti käigus, tegevuse maht ei muutu Muudetakse loa kehtivuse aega, kui tegevust ei ole jõutud ellu viia (nt tegevus olemasolevas sadamas, maht väiksem (alla 5000m3), ei ole kaitsealal, ei rajata uusi rajatisi)	soovitakse suurendada võetavaid põhjavee koguseid lisada loale uus reoveepuhasti koos väljalaskmega uue veehaarde lisamine uue väljalaskme lisamine loa kehtivuse pikendamine/tähtajatuks muutmine muutub süvendamise/tahkete ainete paigutamise maht ja/või muutub süvendamise/tahkete ainete paigutamise koordinaadid. muudetakse loa lõppemise aega, kui süvendamise/tahkete ainete paigutamise tegevust ei ole jõutud ellu viia/on pooleli (tegevus suure mahuga, kaitsealal/kaitsealaga piirnev, rajatakse uusi rajatisi (kas jätkuvalt kooskõlas planeeringuga).
kui menetluse kiirem läbiviimine on vajalik keskkonnaohu vältimiseks (*tegevusest lähtuva keskkonnaohu vältimiseks on vaja luba muuta kiiresti ning avatud menetluses asja otsustamiseks napib*	Jäätmed	Loa peatamine keskkonnaohu vältimiseks	Loa peatamine keskkonnaohu vältimiseks	Toimub avatud menetlus, kuigi tegevus juba toimub
	Õhk	Loa peatamine keskkonnaohu vältimiseks. Peatamist teeme siis, kui loa muutmisega korda ei saa.	Loa muutmine selliselt, et lubame mingit tegevust, millega hoitakse ära keskkonnaoht ja mida muidu	Kõik eelpool nimetamata juhtumid.

aega. Keskkonnaloa muutmisel avatud menetluseta tuleb haldusorganil taolist menetlusviisi põhjendada ning selgitada, millise keskkonnaohu vältimiseks on vajalik menetluse kiirem läbiviimine)			kehtiv luba ei lubaks (elulised näited hetkel puuduvad, pole ette tulnud), on vaja kiiresti menetleda ning keskkonnaoht on märkimisväärne.	
	Maapõu	Loa muutmine keskkonnaohu vältimiseks. Peatamist teeme siis, kui loa muutmisega korda ei saa. (nt kaitsealuste liikide lisandumisel mõjualasse või mäeeraldisele)		
	Vesi	lubade kehtivuse pikendamised menetluse ajaks	süvendamise/tahkete ainete paigutamise loale lisandub kiireloomuline tegevus, mis vajalik avarii vältimiseks (näiteks kai avariiremont, remonttööde mittetegemisel varing vm. Eeldab, et taotlusest tuleb välja kiireloomuline avariilisus vm)	ei kasuta
kui menetluse kiirem läbiviimine on vajalik, et ennetada elutähtsa teenuse katkemise ohtu (Hädaolukorra seadus, § 36 lg 11)	Jäätmed	elektriga varustamine (nt jäätmete põletamine, IRU) maagaasiga varustamine vedelkütusega varustamine tervishoiuteenuste toimimine (nt autoklaav) kaugküttega varustamine (nt jäätmepuidu põletamine katlamajas)	elektriga varustamine (nt jäätmete põletamine, IRU) maagaasiga varustamine vedelkütusega varustamine tervishoiuteenuste toimimine (nt autoklaav) kaugküttega varustamine (nt jäätmepuidu põletamine katlamajas)	elektriga varustamine (nt jäätmete põletamine, IRU) maagaasiga varustamine vedelkütusega varustamine tervishoiuteenuste toimimine (nt autoklaav) kaugküttega varustamine (nt jäätmepuidu põletamine katlamajas)
	Õhk	Otsus tehakse alati kaalutluse alusel vastavalt olukorrale ja vajadustele.	Loa muutmised, mis reguleerivad: Kütusega varustamine	Muudatus, mis ei puuduta hädaolukorra seaduses

			Elektriga varustamine Kaugküttega varustamine Veega varustamine ja on vaja läbi viia viivitamatult.	nimetatud elutähtsa teenuse katkemist.
	Maapõu	Otsus tehakse alati kaalutluse alusel vastavalt olukorrale ja vajadustele.	Otsus tehakse alati kaalutluse alusel vastavalt olukorrale ja vajadustele.	Otsus tehakse alati kaalutluse alusel vastavalt olukorrale ja vajadustele.
	Vesi	siiani pole kasutanud	siiani pole kasutanud	vee-ettevõtte loa pikendamine menetluse ajaks, sest esines oluline avalik huvi ja oli piisavalt aega menetluse läbi viimiseks
kui taotletakse loa omaja nime, isikukoodi või registrikoodi muutmist või loa omaja aadressi ja kontaktandmete muutmist (*Loa omaja nimi (ärinimi) ja kontaktandmed on teave, mida ei saa avalikkusega läbi rääkida, mistõttu puudub ka põhjus sellisele muudatusele avatud menetluse kohaldamiseks)*	Jäätmed	7 päeva menetlus ja mitte avatud	ei kasutata	ei kasutata
	Õhk	7 päeva menetlus ja mitte avatud	ei kasutata	ei kasutata
	Maapõu	30 päeva (MaaPS § 73, kuna muutmine nõuab suurema hulga andmete (markšeideri aruande) kontrolli)	ei kasutata	ei kasutata
	Vesi	7 päeva menetlus ja mitte avatud	ei kasutata	ei kasutata