



# Aruanne

## KESKKONNAVALDKONNA ÜHENDAMETI MOODUSTAMINE

**Aruanne on valminud seoses  
Vabariigi Valitsuse 01.08.2019. a kabinetiotsuse pp. nr 7, p 6  
ja Riigikogu 17.06.2020. a vastu võetud Vabariigi Valitsuse seaduse muudatuse  
(§ 105<sup>16</sup> Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni ühendamise korraldamine)  
täitmisega**

**Koostajad:**

Siret Kegel, Keskkonnaameti kvaliteedijuht

Ühendameti moodustamise projekti juhtrühma liikmed

Tallinn, märts 2021

# Hea lugeja

**1. jaanuaril 2021. aastal ühendasime kaks tugevat meeskonda – Keskkonnainspektsiooni ja Keskkonnaameti. Pidasime kõige olulisemaks, et asutuste ühendamise oleks sujuv meie headele klientidele. Pöörasime suurt tähelepanu kaasamisele ning väärtuspõhise ja inimesekeskse organisatsioonikultuuri kujundamisele ning pidevalt areneva organisatsiooni aluste loomisele.**

Sarnaselt 2020. aasta veebruaris valminud ühendameti moodustamise analüüsile on ka käesolev aruanne koostatud ühinenud meeskonna oma jõududega. Aruanne on suunatud eeskätt meile endile, et teha tagasisaade saavutatule ja jätta meelde nii õppetunnid kui ka edaspidist käsitlemist vajavad olulised teemad. Seetõttu oleme selles keskendunud meie arvates kõige olulisemale ning ei pretendeeri kirjapandu ammendavusele.

Asutuste ühendamisel kaasasime muudatuse kavandamisesse väliseid partnereid, kõiki juhte ja töötajaid, et kujundada sellist organisatsiooni, milles me töötada tahame ja mida oleks uhke oma lastele näidata. Uue Keskkonnaameti teenuseid ja protsesse kokku leppides püüdsime need liita ühtseks tervikuks ning hoida või tõsta teenuste kvaliteeti. Keskendusime sellele, kuidas asutuste ühendamisest saaks kasu looduskeskkond, kliendid, koostööpartnerid ja ühinevate asutuste töötajad.

Riigiasutuste ühendamisel oodatakse muudatusest sageli ka kulude kokkuhoidu, kuid hilisemad analüüsid on näidanud, et kokkuhoiu eesmärki ei ole ühendamistega alati saavutatud või on selle fookusesse seadmisel karm hind asutuse teenustele ja klientidele. Kuigi analüüs näitas, et ühendamisega kaasneb mõningane kulude kokkuhoid, ei seadnud me seda Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni ühendamise põhieesmärgiks. Arvestades keskkonnavaldkonna olulisuse suurenemist kogu maailmas on eeldatav pigem Keskkonnaameti edasine tugevdamine. Rohepöörde elluviimine koos kõigi partneritega eeldab ka Keskkonnaametilt olulist panust ning suurt arenguhüpet, sh digipöörde elluviimist.

Tõdeme, et oleme praeguseks loonud alles eeltingimused ühinemisest oodatavate kasude avaldumiseks. Tegelik protsesside ühendamine ja üheks meeskonnaks kasvamine kestab aastaid ning selleks on meil vaja palju kirglikke ja argumenteeritud arutelusid, eesmärkide saavutamist ja tagasilöökide ületamist. Oma jälje on ühendamisele jätnud ka COVID19 pandeemia, millega seotud piirangud sundisid mitmeid meeskonna hoidmiseks ja arendamiseks kavandatud tegevusi korraldama virtuaalselt või 2021. aastasse edasi lükkama.

Olen südamest tänulik kõikidele osalejatele – me tegime selle koos ära! Aitäh teile kannatlikkuse ja pühendumuse eest! Aitäh panustatud öhtu- ja öötundide eest! Aitäh unetute ööde eest! Aitäh, kui veetsite puhkusepäevi viies lõpule kuhjunud igapäevatöö ülesandeid! See suur pingutus nõudis meilt korduvalt enese ületamist. Aitäh, et hoolite!

Järgnevatel aastatel jätkame oma teenuste, protsesside, tehnoloogiate ja organisatsiooni arendamist. Ikka selleks, et hoida üheskoos head keskkonda, mõeldes tulevastele põlvetele!

Head lugemist!

Riho Kuppert

Keskkonnaameti peadirektor

---

# Täname!

**Täname väga hea koostöö ning nõu ja jõuga kaasas olemise eest! Aitäh kaasamõtlejatele ja hea sõna ütlejatele! Aitäh ka ausatele kriitikutele! Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni ühendamise tegevustesse oli kaasatud või nõu andmas üle 150 inimese.**

**Põhiline raskus Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni ühendamise ettevalmistamise ja läbiviimise eest langes töörühmadele. Suur tänu töörühma liikmetele suure panuse eest** – Aavo Sempelson, Ahto Eesmäe, Aile Kureoja, Aimar Rakko, Alar Valdmann, Andri Küüts, Antero Männik, Ave Kaskla, Ave Sadam, Derby Taimela, Dora Kukk, Egon Oraste, Eike Tammekänd, Ethel Tekkel, Eva Suurkivi, Gunnar Sein, Hanna Vahter, Helari Buht, Helen Akenpärg, Helen Manguse, Heli Ojasaar, Hendrik Hundt, Himot Maran, Ilmar Puskar, Imre Aruoja, Inge Kiisler, Irma Pakkonen, Ivo Ojamäe, Jaak Haamer, Jaanika Reitel, Jaanus Põldma, Jan Jõema, Jan Siimson, Janar Aleksandrov, Janne Rohtla, Jelizaveta Morozova, Julia Pugatšova, Kai Ginter, Kai Korkmann, Kaidi Erik, Kaidi Silm, Kaili Viilma, Kairi Niin, Kaive Päeva, Karl Hallik, Kerli Ojakivi, Kertu Sapelkov, Krista Kingumets, Kristi Lehtorg, Kristi Loit, Kristi Peterson, Kristi Säkk, Kristi Tamme, Kuldar Rikma, Käthlin Keremäe, Käthlyn Lizdenis, Liivi Plumer, Maikel Daniel, Margit Klein, Marika Martin, Marilyn Jaska, Marina Lill, Marit Vihvler, Marju Erit, Martin Nurme, Marve Randlepp, Meelika Tamberg, Melika Paljak, Merike Rosin, Merilin Sibul, Merily Lakson, Merje Männik, Olav Etverk, Olavi Kärner, Pavel Ojava, Pii Tamsalu, Piret Eensoo, Piret Kiristaja, Piret Reinsalu, Rauno Künnapuu, Reeli Sildnik, Reet Siilaberg, Rene Rajasalu, Riina Kotter, Rocco Ots, Sander Ollik, Siiri Kaiste, Sille Ader, Sulev Vare, Taavi Tattar, Tanel Tiirats, Tiit Rahe, Toomas Võime, Triin Mägi, Triinu Heinvars, Tõnu Talvi, Uno Luht, Urve Pruulmann, Villu Kägo, Villu Virnas – **ja neid toetanud kõikidele teistele KeM, KAUR, KeMIT, KKI ja KeA kolleegidele.**

**Töörühmade töö oli võimalik üksnes tänu pühendunud juhtidele ja asejuhtidele** – Aivar Viinapuu, Allar Leppind, Alvar Vool, Erik Kosenkranius, Indrek Ulla, Kairi Rikko, Kristina Kurm, Leelo Kukk, Leili Tuul, Lüüli Junti, Maiu Paloots, Merle Arupõld, Olav Avarsalu, Rein Kalle, Siret Kegel, Tarvo Roose, Terje Tiiman, Triin Roostfeldt, Ulvi Alekõrs, Väino Vaidla.

**Suur tänu projektijuhtidele mahuka projekti eduka tüürimise eest** – Karl Laas, Jaanus Müür.

**Soovime tänada ka kõiki juhtrühma liikmeid asjalike ja kirglike arutelude eest** – Olav Avarsalu, Allar Leppind ja Aivar Viinapuu Keskkonnainspektsioonist, Taimar Ala ja Rainis Uiga Keskkonnaagentuurist, Kristi Klaas ja Andrus Pirso Keskkonnaministeriumist ning Erik Kosenkranius, Leelo Kukk, Riho Kuppert ja Siret Kegel Keskkonnaametist.

**Suur tänu toetuse ja viljakate arutelude eest kolleegidele keskkonnaministeriumist** – Andrus Pirso, Eda Pärtel, Elina Siimon, Helen Allik, Kaidi Vapper, Mari Amos, Marit Altvälja, Rain Vipper, Tiina Reinart, Viire Viss, Margit Martinson, Marku Lamp, Kristi Klaas, Kaupo Heinma, Harry Liiv ja Meelis Münt.

**Suur tänu ka headele koostööpartneritele** – Politsei- ja Piirivalveamet, Terviseamet, Maksu- ja Tolliamet, Maaeluministerium, Riigi Kinnisvara, Erkki Koort, Andres Parmas, Ülle Madise, Janar Holm, advokaadibüroo Eversheds Sutherland Ots & Co meeskond, Marko Rillo, Kristi Liiva, Aleksei Lotman, Heiti Hääl, Siiri Lahe, Indrek Saul, Gleb Maltsev, Elise Sass, riigi innovatsioonitiim, Kaarel Mikkin, Jaak Margus Klaar, Hille Hinsberg, BDA Consulting meeskond ja teenusdisaini mentorid, Kristian Allikmaa, Endel Hango, Krista Jaakson, Urmas Tartes, Valdur Laid, Hando Sutter, Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni kliendinõukodade liikmed, PwC meeskond, Riigikogu fraktsioonide juhid ning loomulikult Rahandusministeriumi riigihalduse osakond.

Südamest tänu ühendamise mõtte algatajale Siim Valmar Kiislerile ja riigireformi edenemise eest seisvale riigihalduse ministrile Jaak Aabile. Suur tänu toetuse eest ühendamise eest kõnelemisel hilisematele keskkonnaministritele - Rene Kokk, Rain Epler ja Tõnis Mölder.

# Aruande koostamisest

Aruanne annab ülevaate Keskkonnainspektsiooni ja Keskkonnaameti ühendamisest 2021. aasta alguse seisuga. Eesmärgiks on esitada lugejale keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamiseks ellu viidud tegevused ja saavutatud tulemused 1. augustist 2019 kuni 31. detsembrini 2020 toimunud projekti käigus. Aruanne viitab 2020. aasta alguses valminud ühendameti moodustamise analüüsile<sup>1</sup>.

Aruanne koosneb kolmest peamisest osast:

- 1) kokkuvõtte, milles on esitatud olulised tegevused ja muudatused keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamisel ning varem välja toodud olulisemate probleemide lahendamise tulemused;
- 2) plaanide elluviimine põhi- ja tugivaldkondade valikteemades, mis kajastab ühendameti moodustamise analüüsis esitatud valikteemades kirjeldatud plaanitud muudatuste ja soovitud tulemuste 2021. aasta alguse seisuga;
- 3) ühendameti moodustamise kronoloogia, milles on esitatud ühendameti moodustamise projekti tegevused kronoloogilises järjestuses.

Aruanne sisaldab ülevaadet riskide maandamise tulemustest ning kokkuvõtet projekti õppetundidest.

Aruande kirjutamisel oli suureks abiks keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise projektijuhtide – Karl Laasi ja Jaanus Müüri – põhjalik ja hästi talletatud projektdokumentatsioon. Tulemused aitasid üle vaadata ühendamise juhtrühma liikmed. Aruande loetavuse parandamisele andis oma panuse kommunikatsioonimeeskond.

Kolm kuud pärast kahe asutuse liitmist on vara anda lõplikku hinnangut projekti edukusele ja asutuste liitmisest oodatud mõjudele. Seetõttu tuleb käesolevat aruannet lugeda rohkem vahekokkuvõtteks, mis kajastab ühendamise projektis osalenud inimeste suurt pingutust ja panust ühise eesmärgi täitmisel.

Keskkonnainspektsiooni ja Keskkonnaameti ühendamise tegelikke tulemusi tuleks hinnata kolme aasta möödumisel asutuste liitmisest. Eeldused on loodud; töö jätkub.

Siret Kegel

Keskkonnaameti kvaliteedijuht

---

<sup>1</sup> [https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keya\\_analyys\\_v1.2.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keya_analyys_v1.2.pdf)

---

# Sisukord

1	Kokkuvõte .....	8
1.1	Lähteülesanne .....	8
1.2	Ühendameti moodustamise analüüs.....	9
1.3	Ühendamise otsuse ettevalmistamine .....	11
1.4	Ühendameti käivitamine.....	12
1.5	Ühendamise kulud .....	14
1.6	Analüüsis käsitletud probleemide lahendamine .....	15
1.6.1	Loamenetluse ning järelevalve sõltumatus tagamine.....	15
1.6.2	Konkurentsivõimelise palga tagamine.....	15
1.6.3	Analüütiline võimekus ja ennetav järelevalve .....	16
1.6.4	Korruptsiooni tõkestamine ning menetlussaladuse tagamine .....	16
1.6.5	Ühendameti paiknemine üle Eesti ning riigipalgaliste töökohtade väljaviimine pealinna piirkonnast .....	17
1.6.6	Haakuvus Keskkonnaministeeriumi haldusala fookusteemadega.....	17
1.6.7	Keskkonnainspeksiooni võimalik liitmine Politsei- ja Piirivalveametiga .....	18
1.6.8	Metsandusvaldkond ning seosed Maaeluministeeriumi haldusala teenustega .....	18
2	Plaanide elluviimine põhivaldkondade valiktemades .....	19
2.1	Eluslooduse valdkond .....	19
2.1.1	Hätta sattunud loomade abistamine.....	19
2.1.2	Loomakahjude hindamine ja hüvitamine.....	20
2.1.3	Loodusväärtuste kaitse alla võtmine ja kaitse tulemuslikkuse hindamine .....	20
2.1.4	Looduskaitsetööd, sealhulgas võõrliikide ohjamine .....	21
2.1.5	Teavitust, ennetust, nõustamist .....	22
2.1.6	Uuringud ja seire.....	23
2.2	Keskkonnakasutuse valdkond.....	23
2.2.1	Keskkonnatasude väljanõudmine (jäätmevaldkonna näide) .....	24
2.2.2	Keskkonnaaruandlus (õhk, vesi, jäätmed) .....	25
2.2.2.1	Aruandluse alamteema – Tootjavastutuse ja pakendite valdkond .....	25
2.2.3	Keskkonnakaitselebad andmine ja haldamine .....	26
2.2.4	Löhn ja heidete vähendamise tegevuskava .....	26
2.2.5	Kiirguse teema ühendatud .....	27

---

2.2.6	Teenuste arutelu Terviseametiga.....	27
3	Plaanide elluviimine tugivaldkondade valikteemades .....	28
3.1	Haldusvaldkond .....	28
3.1.1	Sõidukid .....	28
3.1.2	Kinnisvara .....	28
3.2	Personalivaldkond ja kultuur .....	29
3.2.1	Personaliandmed .....	29
3.2.2	Palgapositsioon.....	29
3.2.3	Organisatsiooni kultuur ja tööandja maine .....	30
3.2.4	Personaliteenused .....	31
3.2.5	Ühendamisega seotud koondamiskulud .....	32
3.3	Õigusvaldkond .....	32
3.4	Strateegiline planeerimine ja finantsjuhtimine .....	33
3.5	Kommunikatsioon ja avalikud suhted.....	34
3.6	Teabehalduse ja klienditeenindus.....	35
3.7	Ühendameti struktuuri põhimõtted .....	36
3.8	IKT-valdkonna küsimused ühendameti loomise kontekstis .....	37
4	Projekti riskide maandamise tulemused.....	39
5	Projekti õppetunnid .....	40
6	Ühendameti moodustamise kronoloogia .....	42

---

## Kasutatud lühendid ja mõisted

EELIS	Eesti looduse infosüsteem
EMAS	Euroopa keskkonnajuhtimis- ja keskkonnaauditeerimissüsteem (Eco-Management and Audit Scheme)
IKT	info- ja kommunikatsioonitehnoloogia
IMPEL	Euroopa Liidu võrgustik keskkonnaõiguse rakendamiseks (European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law), <a href="https://www.impel.eu/">https://www.impel.eu/</a>
KAUR	Keskkonnaagentuur
KeA	Keskkonnaamet
KeMIT	Keskkonnaministeeriumi Infotehnoloogiakeskus
KeM	Keskkonnaministeerium
KKI	Keskkonnainspeksioon
KOTKAS	Keskkonnalubade infosüsteem
MeM	Maaeluministeerium
PPA	Politsei- ja Piirivalveamet
RES	Riigieelarve strateegia
RIHATO	Rahandusministeeriumi riigihalduse ja avaliku teenistuse osakond
RKAS	Riigi Kinnisvara AS
RM	Rahandusministeerium
RMK	Riigimetsa Majandamise Keskus
TA	Terviseamet
TERE	tegevuspõhine riigieelarve
TR	töörühm

---

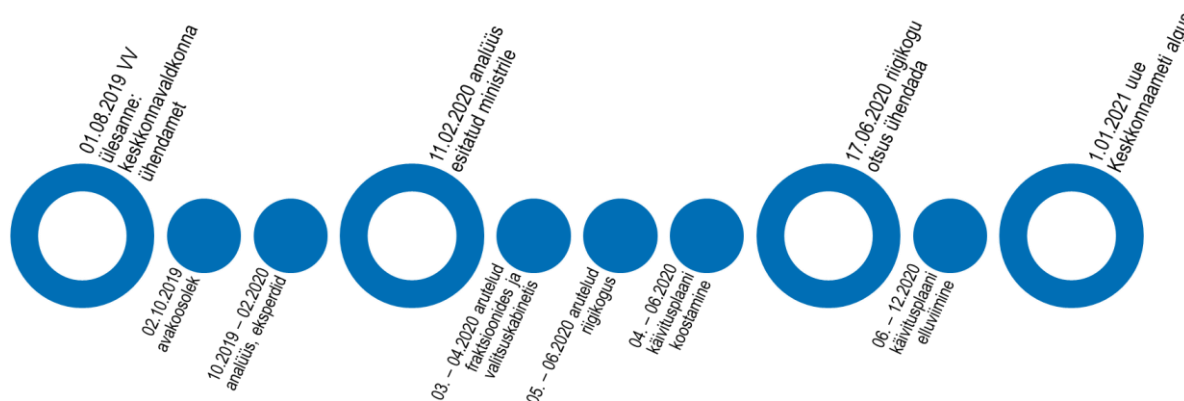
# 1 Kokkuvõte

Keskonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni baasil moodustati Riigikogu 17. juuni 2020. aasta otsuse alusel keskkonnavaldkonna ühendamet, mis alustas Keskkonnaameti nime all tööd 1. jaanuaril 2021. aastal. Ühendameti tegevusvaldkonnaks on põhimääruses kehtestatud loodus-, keskkonna- ja kiirguskaitse ning keskkonnajärelevalve korraldamine riikliku keskkonnapoliitika elluviimiseks.

Ühendameti juhina jätkas senine Keskkonnaameti juht, kes määrati ametisse konkursi tulemusel pidades silmas ühendameti loomise ülesandeid.

Ühendameti asukoha aadressiks sai Pärnu, Roheline 64. Töökohad paiknevad hajusalt üle Eesti kolmekümne kolmes asukohas. Ühendameti ülesannete täitmiseks on oluline olla klientide ja olulisemate koostööpartnerite läheduses ning nii regionaalpoliitiliselt kui ka ühendameti organisatsiooni ülesehitamise eesmärke silmas pidades ka teenistujate elukohtade läheduses.

Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamine toimus kolmes etapis, mida iseloomustab järgmine joonis:



Joonis 1. Ühendameti loomise projekti ajajoon.

## 1.1 Lähteülesanne

Kooskõlas Riigireformi tegevuskavaga 2019 – 2023 andis Vabariigi Valitsus 1. augustil 2019 toimunud kabinetinõupidamisel Keskkonnaministeriumile ülesande koostada analüüs keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamiseks alljärgnevas sõnastuses:

**6. Keskkonnaministeriumil teha 2020. aasta märtsiks analüüs võimaliku keskkonna valdkonna ühendameti moodustamise kohta ning käsitleda analüüsis Keskkonnaagentuuri ja Terviseameti ülesannete osalise kattuvuse küsimust koostöös Sotsiaalministeriumiga.**

Täiendavalt otsustas Vabariigi Valitsus seoses riigipalgaliste teenistujate regioonidesse värbamisega samal kabinetiistungil:

---

7. Vähendada 2023. aastaks keskvalitsuse asutuste teenistujate osakaalu Tallinnas 42%-ni.

8. Toetada üle-eestilist riigipalgaliste teenistujate regioonidesse värbamise põhimõtet. Kõikidel valitsemisaladel rakendada seda põhimõtet teenistujate värbamisel. Paindliku värbamise toetamiseks leida Rahandusministeeriumil lahendused füüsiliste töökohtade pakkumiseks vähemalt kõikides maakonnakeskustes. Kiita heaks ühistööalade kontseptsioon paindliku värbamise toetamiseks.

---

Keskkonnaminister Rene Kokk volitas<sup>2</sup> 3. oktoobri 2019. aasta käskkirjaga Keskkonnaameti peadirektorit Riho Kuppertit ette valmistama ühendameti loomise, eesmärgiga ühendada asutused 2021. aasta 1. jaanuariks. Muuhulgas volitati Keskkonnaameti peadirektorit korraldama analüüsi koostamist, moodustama juhtrühma ning kaasama eksperte.

## 1.2 Ühendameti moodustamise analüüs

Ühendameti loomise juhtrühm kinnitas valdkonna ühendameti loomise kontseptsiooni<sup>3</sup>, mille kohaselt:

---

**Keskkonnavaldkonna ühendameti loomise eesmärk on hea elukeskkonna loomine ja hoidmine valdkonna asjatundliku, tasakaalustatud ja jätkusuutliku arendamise toel.**

---

Ühendamise analüüsi tööühmad moodustati võrdsetel alustel Keskkonnaameti (edaspidi KeA) ja Keskkonnainspektsiooni (edaspidi KKI) teenistujate baasil, kaasates Keskkonnaagentuuri (edaspidi KAUR) juhid. Tööühmade juhtimisel tagati võrdsus valides tööühma juhi ühest ja asejuhi teisest liidetavast asutusest. Kaks korda kuus toimunud ühendamise projekti juhtrühma koosseisus oli esindatud ka Keskkonnaministeerium (edaspidi KeM).

Ühendamise mõjude analüüsimise põhirõhk lasus avalikel teenustel looduse- ja keskkonnakasutuse valdkonnas. Tugiteenustes analüüsiti ühendamisega avanevaid võimalusi personali, halduse, õiguse, teabehalduse, kommunikatsiooni, finantsjuhtimise ja struktuuri tööühmades. IKT küsimusi arutati läbivalt kõigis tööühmades.

Tööühmade ülesandeks oli analüüsida muuhulgas järgmisi ühendameti loomisega seotud aspekte:

- 1) ühendameti võimekus teenusekvaliteedi parandamiseks **kliendi vaates**;
- 2) eeldused **efektiivseks teenuste osutamiseks** ning vajalikud ümberkorraldused;
- 3) ühendamisega seotud otsesed ja püsivad **kulud**.

---

<sup>2</sup> Keskkonnaminister, käskkiri „Keskkonnaministeeriumi valitsemisala valitsusasutuste Keskkonnainspektsiooni ja Keskkonnaameti ühendamist ettevalmistavateks toiminguteks volituse andmine“. 03.10.2019 nr 1-2/19/657.

<sup>3</sup> Ühendameti loomise juhtrühm, 04.12.2020. Keskkonnavaldkonna Ühendameti loomine, kontseptsioon.

---

Vastavalt VV 1. augusti 2019 otsusele tuli keskkonnavaldkonna ühendameti loomise analüüsis käsitleda ka Terviseameti (edaspidi TA) ülesannete osalise kattuvuse küsimust. TA esindajatega kohtumisel arutati müra, kiirguse ja lõhnaäiringute teemasid. Analüüsi järeldusena tõdeti, et koostööd teenuste arendamisel ja infovahetust tuleb jätkata, kuid olulisi võimalusi teenuste üleandmiseks ei leitud.

Täiendavalt analüüsiti KeA metsaseemne labori funktsioonide üleandmise võimalusi Põllumajandusuuringute Keskuse laborile. Eraldi analüüsiti ka KKI liitmise võimalikkust ja mõistlikkust Politsei- ja Piirivalveametiga (edaspidi PPA).

Asutuste ühendamise oodatud mõjude ja võimalike riskide kohta küsiti tagasisidet nii mõlema asutuse teenistujatelt – juhtide seminaridel ning peadirektorite ühistel ringsõitudel – kui ka klientidelt ja partneritelt. Klientide esindajad olid kutsutud debateerima liidetavate asutuste kõikide tasandite juhtide ühisseminarile.

Ühendameti moodustamisega paralleelselt toimus KeMi juhtimisel asutuseüleste funktsioonide (nn fookusteemade) analüüs, mille käigus käsitleti ühiselt keskkonnahariduse ja –teadlikkuse, külastuskorralduse, looduskaitseliste tööde, riigimaade haldamise, keskkonnaandmete ja –seire teemasid. Neis küsimustes oli KeMi eesmärgiks kujundada koos asutustega ühtsed põhimõtted üle haldusala ning nende alusel teha vajadusel struktuurseid muudatusi haldusala töökorralduses. Asjakohastes fookusteemade töörühmades osalesid KeA esindajad eesmärgiga tagada arengusuundade kooskõla.

Täiendavalt telliti juriidiline analüüs loamenetluse ja riikliku järelevalve sõltumatuse hindamiseks ning analüüs korruptsiooniriskide maandamiseks.

Keskkonnaministrile 11. veebruaril 2020 esitatud keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüs tõi välja järgmised järeldused:

---

**Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni ühendamine on perspektiivikas.**

**See tõstab avaliku sektori efektiivsust, võimaldab vähendada bürokraatiat ning toetab riigireformi ideed.**

**Asutuste liitmine ei ole vastuolus põhiseadusega, aitab säästa avalike vahendite kasutamist ja saavutada keskkonnakaitstes paremaid tulemusi.**

---

Analüüsi tulemusena leiti, et asutuste ühendamise tulemusena:

- 1) **suureneb valdkonnasisene sidusus** – loodus- ja keskkonnakaitse valdkondade tegevustes on paremini võimalik arvestada järelevalve vajadustega ja vastupidi;
  - 2) saavutatakse **õigusaktide ühtsem tõlgendamine** loodus- ja keskkonnakaitstes ning järelevalves;
  - 3) **suurem selgus kodanikele ja klientidele** – teenused on kergemini hoomatavad ning neid osutab üks partner;
  - 4) saavutatakse **senisest operatiivsem kohalolek looduses** ja suurem valmisolek reageerida väljakutsetele;
  - 5) analüüsivõimekuse loomise ning ennetava kommunikatsiooni- ja nõustamistegevuse tulemusel on mõjusamalt võimalik **tõsta teadlikkust ja seaduskuulekust keskkonnavaldkonnas**;
-

- 6) tugiteenuste ühendamisel ja ressursikasutuse optimeerimisel **kasvab ressursside kasutamise efektiivsus**;
- 7) paraneb võimekus võtta kasutusele innovaatilisi lahendusi;
- 8) **tugevneb valdkondlik kompetents**, et anda kvaliteetne sisend poliitika kujundamisse.

## 1.3 Ühendamise otsuse ettevalmistamine

Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsi ning sõltumatute ekspertide seisukohti tutvustati Riigikogu fraktsioonidele märtsis ja aprillis 2020. Riigikogu liikmed tõstatasid neil koosolekutel analüüsis käsitletud valikteemade kohta täpsustavaid küsimusi, millele vastati ühendameti käivitamise ettevalmistuste käigus.

KeA ja KKI teenistujate koostatud asutuste ühendamise analüüsi ning sõltumatutelt ekspertidelt lisaks tellitud analüüsi tutvustati 19. märtsil 2020. aasta Vabariigi Valitsus kabinetinõupidamisel, kus otsustati:

---

Nõustuda keskkonnaministri ettepanekuga ühendada  
Keskkonnaamet ja Keskkonnainspeksioon ühendametiks, mille  
nimeks jääb Keskkonnaamet.

Keskkonnaministril korraldada ühendameti moodustamisega  
seotud toimingud ning valmistada ette Vabariigi Valitsuse  
seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu  
arvestusega, et seadus jõustuks hiljemalt  
1. jaanuaril 2021. a.

---

KeA ja KKI ühendamise seaduseelnõu<sup>4</sup>, selle seletuskiri ja lisadena esitatud analüüsid võeti Riigikogus menetlusse 4. mail 2020. aastal. Seaduseelnõu hõlmas muudatusi Vabariigi Valitsuse seaduses ja 38 muus seaduses.

KeA ja KKI ühendamise seaduseelnõu poolt hääletas 17. juunil 2020. aastal Riigikogus kolmandal lugemisel 63 rahvasaadikut ja vastu oli 6. Riigikogu otsus oli järgmine:

- 
1. Keskkonnaamet ja Keskkonnainspeksioon korraldatakse ümber ning ühendatakse Keskkonnaametiks alates 2021. aasta 1. jaanuarist. Asutuste ühendamise seotud toimingud teeb Keskkonnaministerium.
  2. Keskkonnaameti ja Keskkonnainspeksiooni ametnikud ja teenistujad, kelle ameti- või töökoht ning teenistus- või tööülesanded asutuste ühendamise tõttu ei muutu, jätkavad teenistust alates 2021. aasta 1. jaanuarist Keskkonnaameti koosseisus ettenähtud ameti- või töökohal kooskõlas avaliku

---

<sup>4</sup> Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seadus (Keskkonnaameti ja Keskkonnainspeksiooni ühendamine) 184 SE, <https://bit.ly/3qX0okh>

---

teenistuse seaduse § 16 lõikega 5 ja § 98 lõike 1 punktiga 1 ning töölepingu seaduse § 112 lõikega 1.

3. Kõigis õigussuhetes, milles Eesti Vabariiki on esindanud Keskkonnainspeksioon, loetakse alates 2021. aasta 1. jaanuarist Eesti Vabariigi esindajaks Keskkonnaamet.

4. Alates 2021. aasta 1. jaanuarist loetakse kehtivates õigusaktides kuni vastava muudatuse tegemiseni hiljemalt 2022. aasta 1. jaanuaril sõna „Keskkonnainspeksioon” asendatuks sõnaga „Keskkonnaamet” vastavas käändes.

1. juulil 2020 kuulutas Vabariigi President välja Riigikogus vastu võetud „Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse (Keskkonnaameti ja Keskkonnainspeksiooni ühendamine)” ning see avaldati Riigi Teatajas 10. juulil 2020.

## 1.4 Ühendameti käivitamine

Riigikogu otsuse järel moodustati ühendameti ettevalmistamiseks uus juhtrühm, arvestades tulevase organisatsiooni võimalikku struktuuri. Juhtrühmast kujunes 2021. aasta alguseks ühendameti juhtkond. Juhtrühma ülesandeks oli koordineerida tegevusi ühendameti käivitamiseks alates 1. jaanuarist 2021. Selleks koostati projektiplaan, tööühmad ja kommunikatsiooniplaan, vaadati üle projekti eelarve ning lepiti kokku käivitusplaani võtmekuupäevad, millest kõik tööühmad juhindusid. Vastavalt vajadusele kaasati tööühmade töösse KeMi ja teiste riigiasutuste juhte ja spetsialiste ning väliseid eksperte.

Ühendameti struktuuri kujundamisel võeti aluseks kliendikeskne ja teenusepõhine lähenemine, mis tugineb riigi strateegilise planeerimise ja tegevuspõhise riigieelarve (TERE)<sup>5</sup> loogikal. Samuti jälgiti kooskõla KeM struktuuriga, mis muutis selgemaks koostöökontaktide hoidmise.

Suve jooksul koostati ühendameti põhimäärus, mis kinnitati keskkonnaministri Rene Koka poolt 30. septembril 2020.<sup>6</sup> Ameti põhimääruses toodud ülesanded on täpsemalt kirjeldatud osakondade põhimäärustes ning teenistujate ametijuhendites.

Jätkati mõlema asutuse keskastme ja esmatasandi juhtide koostööseminaridega, kus arutati planeeritavaid muudatusi. Koostööseminarid ja mõlema asutuse teenistujatest koosnevad tööühmad aitasid luua ühise meeskonna tunnet. Ühendamise õppetundide kirjapanekul loeti ühist eesmärkide püstitamist ja koos tegutsemist juba pool aastat enne ametlikku ühinemist meeskondade lõimimise suurimaks eduteguriks.

Kliente ja oluliste sihtrühmade esindajaid kaasati teenuste ümberkujundamisse kasutades teenusdisaini meetodikat. Samuti vaadati üle teenuste osutamist toetavad protsessid korraldavate ja järelevalve funktsioonide parema sidususe tagamiseks ning kummagi poole sisendite mõjusamaks kasutamiseks. Juba enne ühendamist katsetati koostöömudelit hätta sattunud loomade abistamisel ööpäevaringselt. Parem ressursikasutus tõstis reageerimisvõimekust enam kui kaks korda.

Asuti ette valmistama uue asutuse strateegiat. Teenistujaid kaasates sõnastati organisatsiooni ühised väärtused, visioon ja missioon. Ühendameti **väärtusteks** on:

<sup>5</sup> <https://www.rahandusministeerium.ee/et/riigieelarve-ja-majandus/tegevuspohine-riigieelarve>

<sup>6</sup> Keskkonnaameti põhimäärus, <https://www.riigiteataja.ee/akt/118122020013>

---

usaldusväärsus

hoolivus

tulemuslikkus

koostöotahe

---

Ühendameti rolli silmas pidades sõnastati **missioon** kavandina järgmiselt:

---

**Hoiame üheskoos head keskkonda,  
mõeldes tulevastele põlvedele!**

---

Eesti 2035 strateegiat ja Euroopa Roheleppest tulenevat rohepöörde eesmärki silmas pidades sõnastati **visioon** kavandina järgmiselt:

---

**Puhta keskkonnaga arenev ja hooliv elurikas Eesti**

---

Ühendamise juhtrühm kaardistas ühendameti riskid ja võimalused ning alustas ühendameti strateegia 2021-2024 loomisega. Asutuste ühendamisest oodatava mõju eesmärgid lõimiti strateegilistesse eesmärkidesse. Ühendameti loomisel olev strateegia arvestab Eesti 2035 strateegia suundadega, sealhulgas sooviga tulevikus rohkem võimestada kohalikke omavalitsusi keskkonna ja looduskaitse valdkondi puudutavate otsuste langetamisel.

Olulised strateegilised arengusuunad sõnastati kõiki juhte kaasates ning avaliku sektori tasakaalus tulemuskaardi põhimõtteid silmas pidades järgmiselt:

1. **keskkonnasäästlik areng;**
2. **väärtustatud partnerlus ja mugavad e-teenused;**
3. **lõimitud tervikteenused;**
4. **asjatundlikud ja uuendusmeelsed inimesed;**
5. **tõhus ja jätkusuutlik organisatsioon.**

2020. aasta suvel alustati regulaarsete kõiki teenistujaid kaasavate virtuaalsete kohvihommikutega *Teams*-keskkonnas, et luua ühine arusaam ühendamise ettevalmistamise seisust ning arutada läbi muudatused. Kohvihommikud jätkuvad ka 2021. aastal ning lisaks kogu organisatsiooni puudutavate muudatuste tutvustamisele räägitakse seal osakondade tegevusest ja ülesannetest ning päevakajalistest töökorralduslikest teemadest. Kohvihommikutest on COVID-19 tingimustes kujunenud asendamatu suhtlemisvõimalus, millest võtab osa ligikaudu 50-80% teenistujatest.

Jätkati klientide ja oluliste sihtrühmade teavitamist kliendinõukodade kaudu. 2020. aasta viimane kliendinõukoda toimus juba ühiselt – virtuaalsel kohtumisel osales 23 KeA ja KKI klientide, koostööpartnerite ja oluliste sihtrühmade esindajat. Detsembri algul toimunud avalikkusele suunatud KeA ja KKI ühendamist tutvustaval seminaril osales üle saja kuulaja.

Jätkusid regulaarsed ülevaate andmised KeM juhtkonnale, ministrile esitati ühendamise kohta aruanne kord kuus ning koostööd tehti KeMITi, RKAs ja RMiga. 2021. aastal jätkub RMI toel ja KeMi kaasamisel

---

ühtse kulumudeli ja aruandluse kujundamine riigi strateegilise planeerimise ja tegevuspõhise riigieelarve (TERE) rakendamiseks.

Ühendamet jätkab valitsusasutusena, paiknedes hajusa struktuuriga üle Eesti. KeA ja KKI senised funktsioonid, õigused ja kohustused on liidetud ning ühendamet jätkab väärteto- ja kriminaalmenetluste läbiviimist. Menetluspädevusega isikutele omane vormirietus ja -tunnused (sh vesiroosi märk) säilisid.

Klientide ja partneritega suhtlemise lihtsustamiseks seati sisse üks ühine üldtelefoni number<sup>7</sup> 662 5999, millele vastab klienditeenindus. Erijuhtumitest ja rikkumistest teavitamiseks mindi koostöös Häirekeskusega seniselt keskkonnainfo telefonilt 1313 üle riigiinfo telefonile 1247.

## 1.5 Ühendamise kulud

Ühendameti moodustamise analüüsis toodi välja ühendamisega seotud ühekordsed kulud, mis hinnanguliselt moodustasid 0,45 mln eurot. Kava kohaselt pidi 0,2 mln eurot kaetama RMi eelarvest ning ülejäänud KeMi eelarvest. Välja oli toodud ka asutuste ühendamisega kaasnev aastane vajadus püsivate kulude ühtlustamiseks (palgad, koolituskulud, varustuse jne) hinnanguliselt umbes 0,65 mln euro suuruses.

Ühendamisega seotud ühekordsete kulude kohta annab ülevaate alljärgnev tabel:

Ühekordsete kulude katteallikas (eelarve)	Plaanitud kulud, €	Tegelikud kulud, €	Sh kulud kuni 31.12.2020, €	Sh kulud 2021. a 1. kvartal, €	Sh lõpetamata tegevuste kulud 2021, €
Rahandusministeerium	200 000	196 499	159 147	5 397	31 955
Keskkonnaministeerium	250 000	181 487	162 839	10 648	8 000
<b>Kokku</b>	<b>450 000</b>	<b>377 986</b>	<b>321 986</b>	<b>16 045</b>	<b>39 955</b>

Kulude ühtlustamiseks vajalikest kuludest (palgad, koolituskulud, varustuse jne) planeerime 2021. aastal katta võimalikult suure osa 2020. aastal säästetud tegevuskulude arvelt. Ülejäänud vajadust käsitletakse riigieelarve strateegia (edaspidi RES) koostamise raames.

Ühendameti moodustamise analüüsis leiti, et hinnanguline kokkuhoid sõidukite ja kinnisvara majandamiskulude arvelt võib olla 100 – 220 tuh eurot aastas, mille võiks suunata tööjookulude eelarvesse palkade mahajäämuse vähendamiseks. Analüüsis planeeritud kokkuhoid on võimalik saavutada järk-järgult 2023. aastaks vastavalt kinnisvaraotsuste elluviimisele. RKASile kuuluva kinnisvara optimeerimisega kokkuhoitud raha tööjookuludesse suunamise eelduseks on RMi nõusolek.

2020. aastal lepidi kokku kinnisvara otsuste tegemise põhimõtted ning analüüsi teenistujate ümberpaigutamise ja pinna optimeerimise võimalusi. Analüüsi tulemusena selgitati välja ühendameti kasutuses olevad kinnisvaraobjektid, mille osas astutakse aastail 2021 – 2023 samme üürilepingute lõpetamiseks või muutmiseks. Kokku on eesmärk vähendada pinnakasutust 2 353 m<sup>2</sup> võrra ja seeläbi hoida majandamiskuludest kokku keskmiselt 0,1 mln eurot aastas. Ümberpaigutamise ja optimeerimise kavas võetakse arvesse sidusa organisatsiooni ülesehitamise eesmärki, riigimajade ehitamise plaane ja võimalusi ning ühendameti erivahendite hoiustamise ja menetlustoimingute läbiviimise tingimusi.

2020. aasta lõpus lõpetati KeA senises peakontoris Tallinnas Narva mnt 7a 137 m<sup>2</sup> üürileping, millega vabastati majandamiskuludest 24 325 eurot.

<sup>7</sup> <https://www.keskkonnaamet.ee/et/keskkonnaamet-kontakt/uldkontaktid>

Ametisõidukite arvu vähendati 10 ühiku võrra. Ametisõidukid ja eritehnika on suunatud valdkondade vahel ühiskasutusse. Mõju ühendameti eelarvele 2021. aastal on hinnanguliselt 14 000 eurot. Terviklik mõju 2021 – 2023 eelarvele sõltub COVID-19 viiruspuhangu jätkumisest, sest viiruse tõttu lükati põhitegevusi osaliselt edasi ning sõidukite 2020. ja 2021. aasta kasutusstatistika ei võimalda saada tõest teavet ühendameti tegelikest vajadustest ja võimalustest vastavaid kulusid kokku hoida.

Ühendameti koosseisus on 555 teenistuskoha, millest 1. jaanuari 2021 seisuga on täidetud 543 teenistuskoha. Kuigi KeA keskmine tasu kasvas 2020. aastal 5,7% ja KKI 3,7% võrreldes 2019. aastaga, jäi palkade mahajäämus avaliku teenistuse mediaanist 2019. aastaga võrreldavale tasemele. 2020. aastal jäi KeA palgatase teiste õigus- ja siseturvalisuse asutustega võrreldes keskmisest tasemest maha 18% ning KKI 12%. Nagu eespool mainitud, on soov suunata kinnisvaraobjektide tõhusama kasutamise tulemusel vabanev raha ühendameti palkade mahajäämuse vähendamisesse. Selleks on koos KeMiga ettevalmistamisel arutelud riigihalduse ministriga.

## 1.6 Analüüsis käsitletud probleemide lahendamine

Keskonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsis toodi välja organisatsiooni väliselt ja siseselt tõstatatud probleemid, millele sooviti asutuste liitmisel tähelepanu juhtida. Siinkohal on esitatud ilmnunud probleemide ja puuduste lahendamise seis 2021. aasta alguses.

### 1.6.1 Loamenetluse ning järelevalve sõltumatuse tagamine

Advokaadibüroo Eversheds Sutherland Ots & Co juriidiline analüüs<sup>8</sup> toetas KeA ja KKI ühendamist ega näinud keskonnavaldkonna ühendameti loomises ohtu järelevalve ja loamenetluse sõltumatusele.

Oma seisukoha esitas riigihalduse ministrile selles küsimuses ka õiguskantsler Ülle Madise.<sup>9</sup>

KKI ja KeA liitmisel viidi keskkonnakasutuse peainspektorid järelevalve valdkonnast keskkonnakasutuse ja eluslooduse valdkondadesse, et suurendada loamenetluste ja järelevalve tegevuste lõimitust teenuste kavandamise staadiumis ning nõuete ja võimaluste ühtset meetodilist tõlgendamist.

Järelevalvetegevuste elluviimise sõltumatuse tagamiseks on ühendameti struktuuris eraldi järelevalve valdkond. Järelevalve inspektorite meeskonnad paiknevad kõikides maakondades, et olla klientide ja kogukondade lähedal ning teada hästi piirkonna eripärasid. Järelevalvetegevustes ennetuse ja nõustamise kaudu tulemuste saavutamiseks on oluline kogukonnaga usaldusliku suhte loomine ja hoidmine.

### 1.6.2 Konkurentsivõimelise palga tagamine

Palgapositsioon võrreldes teiste ametite ja inspeksioonidega ei ole 2021. aasta alguseks oluliselt paranenud.<sup>10</sup> RMI andmetel oli KKI palgapositsioon 2020. aastal võrdluses teiste õigus- ja siseturvalisuse valdkonna asutustega 12% madalam. KeA palgapositsioon 2020. aastal veidi tõusis, kuid seal teenitakse võrdluses teiste õigus- ja siseturvalisuse valdkonna asutustega 18% madalamat palka.

Asutuste ühendamise kontekstis ühtlustati mõningal määral juhtide ja tippspetsialistide palgatasemeid, et tagada võimalusel sisemist õiglust. Ühendameti palkade konkurentsivõime parandamiseks ja nii

<sup>8</sup> Ühendameti moodustamise juriidiline analüüs järelevalvefunktsiooni sõltumatuse tagamise riigiõiguslike põhimõtete osas. Advokaadibüroo Eversheds Sutherland Ots & Co  
[https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa\\_1\\_-\\_oigusanalyyis\\_eversheds.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa_1_-_oigusanalyyis_eversheds.pdf)

<sup>9</sup> Õiguskantsleri seisukoht ameti ja inspeksiooni ühendamise seaduslikkusest  
[https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/ameti\\_ja\\_inspeksiooni\\_uhendamise\\_seaduslikkus\\_-\\_oiguskantsler.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/ameti_ja_inspeksiooni_uhendamise_seaduslikkus_-_oiguskantsler.pdf)

<sup>10</sup> Rahandusministeerium, RIHATO, 2020 Ministeeriumide haldusalade, põhiseaduslike institutsioonide ja Riigikantselei palkade koondraport. Lk 9

strateegiliste kui korrupsiooniriskide vähendamiseks on esitatud tööjõukulude lisataotlus KeM kaudu RES 2021 – 2024 ning RES 2022 – 2025 koostamise raames.

### 1.6.3 Analüütiline võimekus

Mõjus järelevalve ning klientide nõustamine eeldavad järjest laiaulatuslikumat analüütilist võimekust ja erinevates infosüsteemides peituvate andmete koosmõju arvestavat taktikalist riskianalüüsi. Analüüsi- ja IKT rakenduste arendusvõimekuse tõstmiseks vaadati üle olemasolevate teenistuskohdade paiknemine ühendameti organisatsioonis ning koosseisu loodi juurde 3 täiendavat analüüsiga seonduvat teenistuskohhta.

Juhtide teadlikkuse tõstmiseks andmeanalüüsi võimalustest alustati 2020. aasta sügisel koostöös Datafruit OÜ andmeteadlastega vastava koolitusprogrammiga.

Ühendameti teenuste parendusvõimaluste analüüsid töid välja mitmeid täiendavaid IKT-rakenduste arendusvajadusi (sh nii aegunud tarkvara väljavahetamiseks, õigusaktidega kooskõlla viimiseks kui kliendile kasutusmugavuse tõstmiseks). Näiteks keskkonnatasude laekumise parendamiseks kavandati KOTKAS portaalis kliendi kasutusmugavust parandavad funktsionaalsused, mis annavad parema ülevaate keskkonnakaitseloa aruandlusega seotud kohustustest. Analüüsi tõhustamiseks on kasutusele võetud *Tableau* andmeanalüüsi tarkvara. Koos KeM ja KEMITiga on alustatud keskkonnaandmestikku hõlmava andmelao projektiga.<sup>11</sup>

IKT arendusplaanide läbiarutamiseks ja kooskõlastamiseks jätkavad tööd ühendameti sisene ja KeM haldusala ülene IKT tööühm. KeMIT alarahastuse leevendamiseks ja vajalike IKT rakenduste arendamise kiirendamiseks suunati KeM haldusala majanduskulude kokkuhoiu arvelt KeMITile 2021. aastal 257 474 eurot IKT arendusteks.

### 1.6.4 Korrupsiooni tõkestamine ning menetlussaladuse tagamine

Korrupsiooniriski analüüs telliti julgeolekuekspert Erkki Koortilt.<sup>12</sup> Vaatamata eksperdi soovitusele näha 100 teenistuja kohta ette 1 sisekontrolli teenistuskohhta, oli võimalik luua ühendameti koosseisu 3 sisekontrolli teenistuskohhta, millest üks mehitati olemasoleva ressursi arvelt ja teine on selle aruande koostamise ajal mehitamisel. Kolmanda teenistuskoha mehitamine on võimalik täiendava eelarve eraldamisel. Ühendameti tööplaanis on 2021. aasta jooksul sisekontrolli süsteemi ülesehitamine ning koolitusvajaduste kaardistamine.

Ühendameti moodustamise ettevalmistamise käigus vaadati üle kõik tööprotsessid, juhised ja vastutused. Väljasaadetavate dokumentide ning arvete kooskõlastus- ja kinnitusringide muudatused viidi sisse ühendameti kasutusel olevatesse asjakohastesse infosüsteemidesse. Vaadati üle teenistuskohdade loetelu, kes peavad igal aastal esitama ametiisiku huvide deklaratsiooni.

Koostöös KeM siseauditi osakonnaga ja ühendameti vastloodud sisekontrolli funktsiooniga on ühendameti siseauditite korraldamise infovahetus üle vaatamisel. Keskkonnaameti siseauditi, andmekaitse ja infoturbe korraldamise eest vastutavad KeMi vastavad üksused ja teenistujad.

Eespool käsitletud palgapositsiooni märkimisväärne mahajäämus tähendab muuhulgas ka kõrgemat korrupsiooniriski. Mahajäämuse vähendamiseks on KeM kaudu esitatud tööjõukulude lisataotlused RES koostamise raames nagu mainitud ka eelnevates punktides.

<sup>11</sup> <https://www.kemit.ee/et/content/andmelao-ja-aruandluse-lahenduse-loomine-keskkonnalubade-ja-seire-valdkonnas>

<sup>12</sup> Ühendameti moodustamise õiguslik analüüs korrupsiooniriskide maandamiseks (täisversioon). Julgeolekuekspert Erkki Koort [https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa\\_3\\_-\\_kki\\_ka\\_korrupts\\_koort\\_pikk\\_lpl.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa_3_-_kki_ka_korrupts_koort_pikk_lpl.pdf)

## 1.6.5 Ühendameti paiknemine üle Eesti ning riigipalgaliste töökohtade väljaviimine pealinna piirkonnast

Ühendameti teenistujate paiknemist ei mõjutanud KeA ja KKI ühinemine ning juriidilise aadressi liikumine Tallinnast Pärnusse, sest teenistujad paiknesid juba enne ühinemist kolmekümne kolmes asukohas erinevates maakondades ning ka traditsioonilised peakontori funktsioonid olid korraldatud hajusalt üle Eesti.

Uute töötajate värbamisel kehtib jätkuvalt senine parim praktika – kui konkreetse töö iseloom ei eelda konkreetset asukohas töötamist, võetakse töötaja tööle klientidele, koostööpartneritele ja töötaja elukohale lähimasse kontorisse. Võrdsete kandidaatide korral eelistatakse Pärnut Tallinnale.

COVID-19 on ilmekalt näidanud, et töökorraldus muutub paindlikumaks ning väheneb kontorite roll ja vajadus. Paljudel teenistujatel on võimalik ja mõistlik osa oma tööst teha kaugtöö vormis. Seda suundumust on vaja arvestada nii töötajate, juhtide ja organisatsiooni arendamisel kui ka tehniliste vahendite ja kinnisvara vajaduse hindamisel. Kinnisvarateemadel toimuvad regulaarsed arutelud RKASi juhtidega.

## 1.6.6 Haakuvus Keskkonnaministeriumi haldusala fookusteemadega

KeM juhtimisel toimunud asutuseüleste funktsioonide analüüsi meeskondades osalesid KeA ja KKI juhid lähtuvalt oma vastutusvaldkonnast. Sellega tagati arengusuundade haakuvus KeA ja KKI ühendamise ning keskkonnavaldkonna üldisemate kavandatavate muudatuste vahel.

### Olulisemad tegevused ja tulemused seoses KeM fookusteemadega

**Keskkonnahariduse ja -teadlikkuse** teemal on moodustatud haldusalaülene juhtrühm ning väljatöötamisel on ministeriumi ja allasutuste ühine keskkonnateadlikkuse strateegia.

**Looduskaitseliste tööde** korralduse teemaga seonduvalt on toimumas KeM haldusala looduskaitsevaldkonna teenuste (protsesside) detailsem kirjeldamine ja analüüs. Selle käigus peab täpsustuma ka loodusobjektide kaitsekorraldusega seotud tööde kavandamise ja elluviimise korraldus, lahendamaks fookusteema analüüsi käigus tõstatatud kitsaskohti.

**Keskkonnaseire ja –andmete** fookusvaldkonnas sisalduvates teemades on toimumas mitmeid arenguid. Alates 2021. võeti haldusala üleselt kasutusele tööplaani infosüsteem PlanPro, mis võimaldab senisest paremini korraldada teenusepõhist tulemusjuhtimist. Süsteemi juurutamine jätkub ning selle potentsiaal ei ole täies ulatuses veel kasutusel, kuid järgmise planeerimistsükli vältel on võimalik tulemust veelgi parandada. Algamas on haldusala strateegilist planeerimist toetava mõõdikutesüsteemi ajakohastamine ja arendamine. Selle ühe eeldusena luuakse horisontaalne seire töörühm, mis haldusala üleselt kaasab eksperdid keskkonnaseire süsteemseks arendamiseks, tagamaks vajalikud keskkonnaandmed, sh tulemusjuhtimist toetavateks mõõdikuteks. Andmete kvaliteedi ja analüüsivõimekuse suurendamiseks on algatatud keskkonnaandmete andmeaida loomine, alanud on mitmed IKT-arendused, sh EELISE ehk Eesti looduskaitse infosüsteemi arendamine. KAURI ja KeMi teadusnõunike osalusel on suurendatud haldusala analüüsivõimekust. KAURI struktuuri on loodud spetsiaalne valdkondlike ja valdkonnaüleste analüüsivõimekuse üksus, et anda keskkonnaandmetele lisandväärtus ja teha kaalutletud otsuseid poliitika kujundamisel.

Mitme fookusvaldkonna (**looduskaitse, külastuskorraldus, keskkonnateadlikkus ja –haridus**) edasised arengusuunad lepitakse kokku koostamisel oleva keskkonnavaldkonna arengukava raames, mille väljatöötamisse kaasatakse erinevate teemagruppide kaudu valdkondlikud eksperdid, teadlased ja huvirühmad.

Alustatud on **keskkonnakasutuse ja –kaitse programmi** analüüsivõimekuse ja teenuste määratlemisega valdkondade lõikes (nn tervikteenused), et tõhustada teenuste toimimist, suurendada eesmärgipärasust ning täpsustada haldusala asutuste ja kaasatud organisatsioonide rollijaotust. Eelprojektina alustati 2020.

aastal looduskaitse ja veevaldkonna teenuste määratlemise ja analüüsiga. Järgnevates etappides on eesmärk kirjeldada ning mõtestada ka valdkondade ülesed (horisontaalsed) teemad, nt keskkonnaandmed, seire, aruandlus ning selle tulemusel kavandada programm viisil, mis võimaldab horisontaalsete valdkondade terviklikku ja kvaliteetset tulemusjuhtimist. Lisaks lepitakse 2021. aastal kokku põhimõtted, mille alusel ja kuidas hakkab edaspidi haldusalas toimuma teenuste ja protsesside ülevaatamine. Ühe horisontaalse teemana on alustatud keskkonnaloostamise ühtse teenuse analüüsi ja väljakujundamisega.

Ülesandeks jääb keskkonnavaldkonnas jätkuva rahastuse tagamine – vaja on kaasata Euroopa Liidu fondid, kuid kindlasti jätkuvad arutelud kestliku siseriikliku rahastamismudeli väljatöötamiseks.

### **1.6.7 Keskkonnainspektsiooni võimalik liitmine Politsei- ja Piirivalveametiga**

Keskkonnakuritegevus saab maailmas üha enam kõlapinda ning selle kasvavale mõjule juhtis tähelepanu ka riigi peaprokurör Andres Parmas. Keskkonnakaitseliste eesmärkide täitmisele piisava tähelepanu osutamiseks ei toetatud KKI liitmist PPAga.

Koostöö ühendameti ja PPA vahel jätkub. PPA on ühendameti kliendinõukoja liige. Lisaks toimuvad juhtide regulaarsed koostöökohtumised, teemaspetsiifilised arutelud ekspertide vahel ning vajadusel lahendatakse üheskoos probleeme (nt eriolukorra ajal käisid keskkonnainspektorid abiks piirangute täitmist kontrollimas). Koostöö PPAga jätkub ka investeringute vallas – kavandamisel on drooni katsetamine Eesti vetes sõitvate laevade õhuheitmete kontrollimiseks. Keskkonnaamet on otsustanud võtta välitöö riietusena kasutusele PPA rohelise välivormi.

### **1.6.8 Metsandusvaldkond ning seosed Maaeluministeriumi haldusala teenustega**

Ühendameti moodustamise analüüsis toodi välja KeA metsaseemne labori ja Maaeluministeriumi haldusalas põllukultuuride ja köögiviljade seemnete kvaliteedinäitajaid määrava Põllumajandusuuringute Keskuse labori teenuste kattuvus. Laborite seadmepargi ja võimekuse analüüsi tulemusena tehti ettepanek anda KeA metsaseemne labori ülesanded üle Põllumajandusuuringute Keskusele, et tõsta ressursitõhusust.

Alates 1. jaanuarist 2021 saadetakse seemnepartiist võetud proovid analüüsimiseks Põllumajandusuuringute Keskuse laborisse<sup>13</sup>. Ühendamet väljastab taotlejale analüüsitulemused protokollil. Analüüsi protokollil alusel viib ühendamet taotluse alusel läbi metsapuude seemnete sertifitseerimise. Selleks, et olla kindel, et analüüside teostamine Põllumajandusuuringute Keskuse laboris on turvaline lahendus kõikidele osapooltele, sh klientidele, toimusid 2020. aastal KeA metsaseemne laboris ja Põllumajandusuuringute Keskuse laboris võrdluskatsed. Sellega kindlustati edaspidiste analüüside metoodiline korrektsus ja tulemuste tõepärasus.

Analüüside teostamise üleandmine Põllumajandusuuringute Keskuse laborile võimaldab edaspidi vähendada ühendameti investeringuvajadusi ning optimeerida kinnisvarakasutust.

<sup>13</sup> <https://www.keskkonnaamet.ee/et/eesmargid-tegevused/metsandus/kultiveerimismaterjali-sertifitseerimine>

## 2 Plaanide elluviimine põhivaldkondade valikteemades

Siin peatükis on käsitletud keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsis<sup>14</sup> kirjeldatud looduse ja keskkonnakasutuse tööruhmade valikteemade elluviimise tulemusi 2021. aasta alguse seisuga.

Aruande struktuur järgib siinkohal analüüsidokumendi struktuuri ja iga valikteema juures on toodud viide asjakohasele peatükile analüüsidokumendis. Aruandes on esitatud plaanitud tegevuste tulemused ning edasised tegevused.

### 2.1 Eluslooduse valdkond

Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsimisel käsitles looduse töörühm süviti järgmisi valikteemasid:

- 1) hätta sattunud loomade abistamine ja loomakahjude hüvitamine;
- 2) loodusväärtuste kaitse alla võtmine ja kaitse tulemuslikkuse hindamine;
- 3) looduskaitseliste tööde korraldamine, sealhulgas võõrliikide ohjamine;
- 4) teavitus, ennetus ja nõustamine looduskaitsevaldkonnas;
- 5) uuringute ja seire korraldus looduskaitsevaldkonnas.

Ülaltoodud loetelu kahe esimese teema teenuste parendamiseks otsiti võimalusi teenusdisaini meetodikaid kasutades ning klientidelt ja teenuste kasutajatelt tagasisidet küsides. Teisi teemasid lõimiti teenusdisaini töötubades parendustegevuste kavandamisel seal, kus see oli asjakohane.

#### 2.1.1 Hätta sattunud loomade abistamine

Hätta sattunud loomade abistamise teenuse osutamise kirjeldus ning looduse tööruhmades plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.1.1.

##### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Sisemine töökorraldus on ümber kavandatud, kaasates keskkonnainspektorid vigastatud loomade ja lindude transportimisse üle Eesti, et teenus oleks tagatud ööpäevaringselt.
- Tänu koostööle jõuti 2020. aastal enam kui kaks korda rohkem hätta sattunud loomadele appi võrreldes varasemate aastatega.
- Vähenenud on ühe väljasõidu ajal läbitud vahemaa: 2018. aastal oli see 132 km, 2019. aastal 119 km ja 2020. aastal 88 km.
- Üle on vaadatud appikutsetele reageerijate ja koostööpartnerite võrgustik.
- Hätta sattunud loomadest teavitamise telefoninumbrit 1247 haldavale Häirekeskusele on uuendatud kontaktid ja töökorraldus teada antud.
- Olemasolevate ressursside arvelt loodi Tallinna ja Harjumaa piirkonnale keskenduv ametikoht, kuna kõige rohkem abitute loomade teavitusi laekub sellest piirkonnast.

<sup>14</sup> [https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keys\\_analyys\\_v1.2.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keys_analyys_v1.2.pdf)

### Edasised tegevused

- Täiendamisel on abistatavatest liikidest lähtuv abi korraldamise reeglistik ja koostöövõrgustiku laiendamine, sh kodanikuühenduste kaasamine kehtivate regulatsioonide raames.
- 2020. aasta kogemuste alusel on kavas laiendada veterinaaride võrgustikku, et oleks võimalik eutaneerida lootusetult viga saanud loomi võimalikult lähedal tema leiukohale. Selle tulemusena on võimalik teatud ulatuses vähendada hätta sattunud loomade transportimiseks kuluvat aega ja kulusid.
- Hätta sattunud loomade kohta teadete edastamise lihtsustamiseks, asukoha täpsemaks tuvastamiseks ning koostööpartneri olemasolu korral lähimale kodanikuühendusele teabe kiireks edastamiseks on plaanis luua tarkvaralahendus. Taotlus ressursside eraldamiseks on esitatud.
- Kommunikatsioonis jätkub ühe fookusteemana suurema tähelepanu pööramine hätta sattunud loomade abistamisele, selgitades avalikkusele, millistest juhtumitest pole mõtet märku anda (millal metsloom tegelikult abi ei vaja), et hoida ära asjatud väljakutsed.

### **2.1.2 Loomakahjude hindamine ja hüvitamine**

Loomakahjude hindamise ja hüvitamise teenuse osutamise kirjeldus ning looduse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.1.1.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Loomakahjudest teavitamine ja kahjude hüvitamine on viimased 3 aastat jõudsalt kasvanud, ulatudes 2020. aasta lõpuks 705 vormistatud aktini ja 875 522 euro väljamakseni. Kõige kiiremas tempos kasvab linnukahjude hüvitamine. Loomakahjude ennetusmeetmeid hüvitati 2020. aastal 96 657 euro eest.
- Loomakahjude hindamise ja hüvitamise teenuse parendustegevuste tuvastamisel on teenusdisaini meetodikaid kasutades ning teenuse kasutajaid kaasates kavandatud uus tööprotsess loomakahjude arvestuseks ja väljamakse otsuste tegemiseks.
- Määratletud on vajalikud muudatused looduskaitse seaduses ja rakendusaktides ning kliendisuhtlust toetava tarkvaralahenduse funktsionaalsused.
- KeMile on koostatud looduskaitse seaduse ja selle rakendusaktide muudatuste ettepanek.

#### Edasised tegevused

- Kiiremaid väljamakseid võimaldav protsess, mis hõlmab ka Riigi Tugiteenuste Keskuse tegevusi, disainitakse ümber rakendusaktide muutmise järel.
- Kliendisuhtlust toetavad funktsionaalsused on plaanis lahendada EELISE infosüsteemi arendustööde raames. Vajalik rahastustaotlus on KeMile esitatud.
- Õigusaktide muudatused võivad võtta 1-2 aastat.

### **2.1.3 Loodusväärtuste kaitse alla võtmine ja kaitse tulemuslikkuse hindamine**

Loodusväärtuste kaitse alla võtmise ning kaitse tulemuslikkuse hindamise teenuste osutamise kirjeldus ning looduse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.1.2.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Kaitse-eeskirjade koostamise protsess on KeA ja KKI ühise meeskonna poolt üle vaadatud, eesmärgiga kaasata eelnõude koostamisel järelevalve tegijaid protsessi senisest varasemas staadiumis. Arutelude käigus ühtlustati arusaamu võimalustest ja vajadustest.
- Parendustegevuste kaardistamisel keskenduti loodusväärtuste kaitse alla võtmise tõhustamise ning kaitse tulemuslikkuse mõju teaduspõhise tõendamise võimalustele. Teenusdisaini meetodikaid kasutades ning teenuse kasutajaid kaasates tuvastati loodusväärtuste kaitse tulemuslikkuse eeldused:
  - 1) riigil on paremad teadmised rakendatud ja kavandatud meetmete mõjust ning looduskaitstes on kasutusel parimad praktikad;
  - 2) inimesed teavad, mõistavad ja aktsepteerivad looduskaitsepiiranguid;
  - 3) riigi meetodid suunamaks inimesi keskkonda säästvale teele on mõjusad, kuid samas inimlikud.
- Leiti, et nimetatud eelduste täitmiseks on vaja parendada teaduspõhist lähenemist ja tõhustada kommunikatsiooni nii erinevate asutuste vahel kui ka kodanikega. Oluliste asjaoludena toodi välja vajadus suurendada otsustusprotsessi läbipaistvust ning ajakohastada õigusruumi. Iga nimetatud eelduse täitmiseks määratleti vajalikud tegevused ja ajakava. Tegevuste elluviimine saab toimuda vaid koostöös KeMiga.
- Kodanike kaasamist kaitse-eeskirjade ja kaitsekorralduskavade väljatöötamise ning valminud eelnõude tutvustamist mõjutas 2020. aastal puhkenud COVID-19 viiruspuhang. Kõik vahetud kohtumised asendusid kohtumistega veebikeskkonnas.

### Edasised tegevused

- Kaitse-eeskirjade vormistamisel tuleb juhinduda selge sõnumi põhimõtetest. Sellega jätkatakse 2021. aastal.
- Püsielupaikade menetluse kiirendamiseks on KeA teinud KeMile ettepanekud muuta looduskaitseeadust, et I ja II kategooria liikidele oleks riigimaadel tagatud automaatne kaitse (kriteeriumid ja protsess vajab eelnevat kokkuleppimist). See võimaldaks suunata enam KeA ressursse eramaadel paiknevate püsielupaikade menetlemiseks. KeM on seisukohal, et KeA ettepanek rakendada automaatset kaitset riigimaal vajab täiendavat analüüsimist ja edasist arutelu. KeA on teise võimalusena pakkunud püsielupaikade algatamise lihtsustamist. KeM on kujundamas oma seisukohta, kuidas menetlust tõhustada.
- Kavandatavad muudatused on etapiviisilised ning esmane mõju saabub ilmselt õigusaktide muutmisest seoses kooskõlastusringide ja menetluste lihtsustamisega. Rohkem võtavad aega muudatused uuringu andmete riskasutamises ja andmebaaside kasutamisel. Õigusloome muudatuste tulemuste ajahorisont on 1–2 aastat, muudes küsimustes (sh IKT) 2–3 aastat. Seega juhul, kui ideed lähevad esitatud mahus töösse, võiks oodata arvestatavat menetlustähtaegade lühenemist 3–4 aasta pärast.

## **2.1.4 Looduskaitse tööd, sealhulgas võõrliikide ohjamine**

Looduskaitse tööd teostamise teenuse kirjeldus ning looduse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.1.3.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Looduskaitse tööd ja võõrliikide ohje analüüsis käsitletud plaanitavaid muudatusi ja soovitud tulemusi arvestati teenusdisaini töörühmas, kus käsitleti loodusväärtuste kaitse alla võtmist ja kaitse tulemuslikkuse hindamist. Eelkõige vaadati üle võimalused parendada looduses liikuja

teavitamist kaitstavatel loodusobjektidel kehtivatest piirangutest, parkimis-, kalastus-, lõkke- ja telkimiskohtade paiknemisest ning kaitstavatest loodusväärtustest.

- Võõrliikide ohjamistööd korraldab ja tellib Eestis peamiselt KeA. Võõrliikide ohje ja ennetustegevuse olulisust näitas 2020. aastal hispaania teeteo laialdane levik Eestis. Probleemi ulatuse tuvastamiseks loodi kiiresti kaardirakendus, kus kodanikud said võõrliigi leidudest teada anda, et kogukonnal oleks võimalik soovi korral rakendada ühiselt meetmeid tõrjumiseks.

### Edasised tegevused

- 2020. aastal algasid EELISE infosüsteemi arendustööd, mille raames peaks loodama ka võimalus kõigi kaitsekorralduslike tegevuste haldamiseks, mis omakorda annab parema ülevaate plaanitud ja tehtud töödest ning aitab paremini loodusväärtuste kaitset planeerida ja korraldada. KeMile on esitatud ettepanek vajalike ressursside eraldamiseks looduses liikuja teavitamise funktsionaalsuse liitmiseks EELISE arenduste kavasse või eraldiseisva tarkvaralahenduse loomiseks.
- Ühendamet asus koostama võõr-nälkjaliikide ohjamise tegevuskava, mis peaks muu hulgas andma soovitusel nälkjate võõrliikide tõrjeks ja leviku piiramiseks. Kava valmib 2021. aasta mais.

## **2.1.5 Teavitus, ennetus, nõustamine**

Looduskaitse valdkonnas teavitamis-, ennetus- ja nõustamistegevuse kirjeldus ning looduse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.1.4.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Üle on vaadatud klienditeeninduse funktsioon, töövahendid ja protsessid. Ühendameti koosseisu loodi klienditeenindusjuhi ametikoht.
- Määratletud on üks ühine üldtelefoni number 662 599, millele vastab klienditeenindus, kes vajadusel helistaja edasi suunab.
- Erijuhtumitest ja rikkumistest teatamiseks on mindud üle riigiinfo telefonile 1247 (üks riigi teenus 24/7 ehk ööpäevaringselt), mida haldab Häirekeskus.
- Ühendameti veebilehe uuendamisel pöörati eraldi tähelepanu klienditeeninduse üldkontaktide leitavusele ning seati sisse rubriik „korduma kippuvad küsimused“.
- Avalike teenuste nimistusse on lisatud e-teenuste klientitugi.
- Suurendatud on kliendirahulolu mõõtmise ja analüüsimise sagedust ning sisemine aruandlus teenuseomanikele muudeti põhjalikumaks.
- COVID-19 viiruspuhang takistas 2020. aastal füüsilise kogunemisega planeeritud keskkonnateadlikkusele suunatud ürituste läbiviimist. Senisest aktiivsemat osavõttu kogesid aga virtuaalseminarid ja veebiviktoriinid. Samuti keskenduti rohkem keskkonnateadlikkust suurendavate kampaniate korraldamisele sotsiaalmeedias. Kevadel ja sügisel vähenes piirangute tõttu koolidele suunatud õppeprogrammide osavõtt poole võrra, kuid virtuaalkeskonda kolinud teavitustegevusega kaasatute koguarv ei vähenenud.
- Keskkonnateadlikkuse alane koostöö KeM haldusalas paranes tänu KeMi fookusteema aruteludest välja kasvanud keskkonnateadlikkuse töörühma tegevusele. KeM viis sisse haldusala ülese ürituste kalendri, mis aitab kaasa tegevuste koordineerimisele.
- KeM haldusala üleselt kooskõlastatakse ja koordineeritakse igapäevaselt väljasaadetavad pressiteadete teemad ja räägitakse läbi paljusid osapooli puudutavatele päringutele vastamine.

### Edasised tegevused

- Plaanis on keskkonnahariduse konverentsi korraldamine, mida veab ühendamet ja toetab KeM.

## 2.1.6 Uuringud ja seire

Looduskaitse valdkonnas uuringute ja seiretegevuse kirjeldus ning looduse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.1.5.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Ühendamet on loonud koos KAURiga ühise teabevahetuse kausta, kus jagada omavahel infot plaanitavate inventuuride ja seiretegevuse kohta. Teabevahetuse eesmärgiks on vältida haldusala sees samasse kohta sarnaste tööde tellimist.
- Uuringute ja seire analüüsis käsitletud plaanitavaid muudatusi ja soovitud tulemusi arvestati teenusdisaini töörühmas, kus käsitleti loodusväärtuste kaitse alla võtmist ja kaitse tulemuslikkuse hindamist. Eelkõige vaadati uuringute tellimist ja uuringutulemuste kasutamist nii kaitsekorralduslike meetmete planeerimisel kui ka nende mõjule hinnangu andmisel.

### Edasised tegevused

- Ühe olulise sammuna on plaanis koostöö tihendamine ülikoolide ja teiste looduskaitse valdkonna ekspertidega. Nimetatud tegevused on kantud ühendameti tööplaani.
- Uue EELISE arendamisega on plaanitud uuringute ja seire korralduse protsessi tõhustamine.
- Keskkonnaseire ja -andmete fookusteema arutelude tulemusena kutsus KeM 2020. aasta lõpus kokku asutuste ülese (KeA, KeM, KAUR) seire töörühma. Riiklikke keskkonnaandmete vajadusi analüüsideks, otsusteks ja aruandluseks vaagitakse viies valdkonnas – elusloodus (sh mets), õhk, hüdrometeoroloogia, vesi, meri. Eesmärgiks on püstitatud keskkonnaseires optimaalsete lahenduste välja töötamine, sh mõeldes läbi, kuidas jälgida keskkonnas toimuvaid muutusi ning toetada riiklikult kokkulepitud keskkonnaeesmärkide täitmist läbi seire. Töö käigus luuakse ülevaade, kuidas kogutavad andmed panustavad keskkonnavaldkonna strateegiliste ülesannete täitmisesse ja millised on võimalused andmete laiapõhjalisemaks kasutuseks tulevikus. See loob eeldused alusandmete korrastamiseks vajaliku andmekvaliteedi ja andmevahetuspõhimõtete väljatöötamiseks (nt meetodikate ja seirenäitajate ühtlustamine, metaandmed, avaandmed, andmete kättesaadavuse parandamine jmt).

## 2.2 Keskkonnakasutuse valdkond

Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsimisel käsitles keskkonnakasutuse töörühm süviti järgmisi valikteemasid:

- 1) Keskkonnaaruandlus õhu, vee ja jäätmete näitel;
- 2) Keskkonnalubade andmine ja haldamine;
- 3) Keskkonnatasude väljanõudmine jäätmevaldkonna näitel;
- 4) Lõhn ja heidete vähendamise tegevuskava;
- 5) Kiirguse teemad ühendasutuses.

Valitud teemadest kahele, keskkonnalubade andmine ja haldamine ning lõhna ja heidete vähendamise tegevuskava, otsiti võimalusi teenuste parendamiseks teenusdisaini meetodikaid kasutades ning klientidelt ja teenuste kasutajatelt tagasisidet küsides. Keskkonnaaruandluse ning keskkonnatasude teenuste parendamiseks moodustati klientidega ühised töörühmad ning osaleti riigi innovatsioonitiimi juhendatud Innosprindi programmis.

## 2.2.1 Keskkonnatasude väljanõudmine (jäätmevaldkonna näide)

Keskkonnatasuga seonduvate teenuste kirjeldus ning keskkonna töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.2.1.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- 2020. aastal sai valmis KOTKASes keskkonnatasude töölaud, kuid see ei paku tuge suurandmete analüüsiks.
- 2020. aastal läbisid andmeanalüüsi baaskoolituse nii juhtivametnikud kui ka andmeanalüüsiga igapäevaselt tegelevad spetsialistid. Keskkonnatasubüroost tegeles 2020. aastal andmete analüüsimisega osana põhitööst 1 ametnik.
- Olemasoleva koosseisu juures suurendati 2020. aastal keskkonnatasu deklaratsioonide kontrollide arvu 18% võrra ja määrati juurde tasusid ligikaudu 1,790 tuhande euro ulatuses. Seejuures korraldati kaks jäätmevaldkonna maksukontrolli, millega määrati täiendavalt keskkonnatasu 1,34 miljonit eurot.
- 2021. aasta märtsis on loodud võimalus kasutada *Tableau* andmeanalüüsi tarkvara, mis loob soodsad eeldused andmeanalüüsi võimekuse tugevdamiseks 2021. aastal ja edaspidi, kui valmib keskkonnaandmestikku hõlmav andmelao projekt.
- Teenusedisaini Innosprindi töörühmas keskenduti MTA eeskujul maksuaugu vähendamisele läbi maksukuulekuse tõstmise ja mugavama teenuse. Selleks kavandati klienti abistavad lahendused KOTKASe portaali, millega parendatakse süsteemi kasutusmugavust kliendi jaoks ja antakse aruandlusega seotud kohustustest parem ülevaade.
- Keskkonnatasubüroo jätkab 2021. aastal tegevust eraldi osakonnana järelevalve valdkonna all.

### Edasised tegevused

- Andmeanalüüsi võimekuse tõstmiseks on KeMITi juhtimisel käivitatud andmelao projekt<sup>15</sup>. See loob ühest küljest eeldused paremate andmepäringute koostamiseks, teisalt võimaldab koostada keskkonnatasude vaates ka spetsiifilisemaid riskianalüüse. Andmelao eeliseks on, et kõik andmed asuvad terviklikult koos, mitte hajutatult erinevates andmebaasides. See võimaldab teha analüüsipäringuid ühest suurandmete baasist, vähendades vajadust päringu koostamiseks andmeid eeltöödelda. Nii saab hakata võrdlema omavahel andmeid, mida varem ei ole olnud võimalik võrrelda.
- Innosprindis kavandati KOTKASe portaali muudatusi, nende elluviimiseks on esitatud ressursside eraldamise taotlus KeMile.
- Plaanis on suurendada riskianalüüsi võimekust ning kasutada järelevalve osakonna riskihindamise kogemust. Selle tulemusena on kontrollid paremini sihitud ning seega tegevus efektiivsem sama kontrollide üldarvu juures. Rohkem kontrolle toob eeldatavalt kaasa ka suurema keskkonnatasu määramise.
- Alustatud on ühiste kontrolliplaanide tegemisega järelevalveinspektorite ja keskkonnatasu osakonna vahel. Selle tulemusena paraneb nii järelevalve objektide kontrollimise täpsus kui ka keskkonnatasu osakonna kontrollide täpsus (esimesi positiivseid kogemusi on juba saadud). Ühiste pehmete järelevalvemeetodite kasutamine, nagu ennetus ja eelhoiatused vabatahtlikuks deklareerimiseks, mõjutab samuti tasude laekumisi. Ühise töö tulemusena väheneb tulevikus

<sup>15</sup> <https://www.kemit.ee/et/content/andmelao-ja-aruandluse-lahenduse-loomine-keskkonnalubade-ja-seire-valdkonnas>

koormus ka kliendile, kuna sama tegevust ei kontrollita korduvalt ja klient saab põhjalikku kontrolli käitumise korrigeerimisega varakult ennetada.

- Plaanis on tõsta maksumenetluste tehnilist võimekust ja parandada meetodilist ettevalmistust (tõendite kogumine, proovivõtu-, mõõdistamis- ja analüüsimetoodikad). Selle tulemusena viiakse rohkem kontrolle lõpuni, kuna on vähenenud vead menetlemise meetodikas või tõendite kogumisel.

## 2.2.2 Keskkonnaaruandlus (õhk, vesi, jäätmed)

Keskkonnaaruandlusega seonduvate teenuste kirjeldus ning keskkonnakasutuse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.2.2.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- 2020. aasta aastaaruandluse kogumist ja kontrollimist koordineerib ühine töörühm. Osapoolte tegevused – keskkonnainspektorite järelevalve tegevus, loahaldurite poolt aruannete väljanõudmine ja aruannete kontrollimine – on sünkroniseeritud.
- Keskkonnaaruannete esitamise tähtajad vaadati koos KeM-iga üle ning jäätme- ja veearuannete esitamise tähtajad on toodud varasemaks.
- Keskkonnaaruandluse kontrollimise teenuse kohta küsitakse klientide tagasisidet.
- Innosprindi töörühmas keskenduti aruannete esitamise vajaduse selgitamisele ja kõiki osapooli koormavate kordusaruannete esitamise vajaduse vältimisele. Töörühma töös osalesid nelja suurkliendi esindajad. Teavituskirjade sisu on muudetud lühemaks ja arusaadavamaks.

### Edasised tegevused

- Innosprindi töörühm tuvastas vajaduse pöörata edaspidi rohkem tähelepanu klientide suuremale nõustamisele ning aruandlusvajaduse ja ajakava selgitamisele juba keskkonnaloa väljastamise ajal. Koostöös KeMiga otsitakse lahendusi vajaliku lisaressursi leidmiseks.
- Vastavalt KeMi kantsler Meelis Münti 20.01.2021 korraldusele valmistatakse ette aruandluse kontrollimise funktsiooni üleandmist KAURile alates 1. jaanuarist .2022.
- Ühendamet on kaasatud KeMi juhitud ja PricewaterhouseCoopersi poolt nõustatud veevaldkonna tervikteenuse kaardistamise projekti. Seal käsitletakse aruandlust ühiselt koos KeMi ja KAURI osakonnajuhatajate ja tippspetsialistidega.
- Analüüsivõimekuse võimelünkade kaardistamine ja parendustegevuste kavandamine toimub paralleelselt KeMi algatatud Keskkonnakaitseluba 3.0 arendusprojektiga.

### 2.2.2.1 Aruandluse alamteema – Tootjavastutuse ja pakendite valdkond

Tootjavastutuse süsteemiga seonduvate küsimuste kirjeldus ning keskkonnakasutuse töörühmas käsitletud probleemid ja võimalikud lahendused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.2.2.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Tootjavastutuse valdkond on järelevalveinspektorite tööplaanis ja kontrolle tehakse ametisese valdkondliku töögrupi poolt.
- Kogemusi probleemidest probleemtoodete käitlemisel on jagatud jäätmevaldkonna loamenetlejatega, kes saavad tootjavastutuse alla käivate jäätmete jäätmekäitlusspetsiifikaga arvestada keskkonnaloa menetlemisel. Tulemuseks on kvaliteetsem keskkonnakaitseluba.

### Edasised tegevused

- Koostöös KeMi ja KAURiga tuleb leida lahendus operatiivse aruandluse vajadusele.

### 2.2.3 Keskkonnakaitsealuste andmine ja haldamine

Keskkonnakaitsealuste seonduvate teenuste kirjeldus ning keskkonnakasutuse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.2.3.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Keskkonnakompleksloa ja ühtse keskkonnaloa andmiseks on kokku pandud meeskonnad, kes tagavad lubade ühtlaselt hea kvaliteedi. Meeskonda kuulub vajadusel ka järelevalveametnik, et tagada loa nõuete parem rakendatavus.
- Senist jäätmekomisjoni on laiendatud ja loodud keskkonnakaitsealuste komisjon, et arutada ja lahendada eriti keerukaid küsimusi koostöös KeMi haldusala tippspetsialistidega.
- Antud on üle 100 ühtse keskkonnakaitsealuste, millega on vähendatud samavõrra menetluste hulka (2–4 valdkondlikku keskkonnaluba antakse ühe menetlusega). Vananenud või puuduolevad loa osad on kaasajastatud, tagades kõrgetasemelise keskkonnakaitse.
- Keskkonnakasutuse valdkonda on tööle võetud andmeanalüütik, kes on asunud KOTKASE infosüsteemis kogutud andmeid analüüsima.
- Otsides teenusdisaini meetoditega võimalusi keskkonnakaitsealuste andmise ja haldamise teenuse parendamiseks kavandati keskkonnakaitsealuste mahult lühemaks ja sisult selgemaks, menetlusprotsess kiiremaks. Lisaks leiti, et KOTKASE infosüsteemis peab abiinfo olema lihtsamini mõistetav ning menetluskäik jälgitavam. Nii näiteks loodi spetsialistidele uus ühtne korralduse veebivorm ja klientidele üle 400 abiteksti keskkonnaloa taotluse koostamiseks.
- Vähendatud on keskkonnakaitsealuste kontrollimisel asutuste vahelist kirjavahetust ja kasutatakse üksteise infosüsteeme. Näiteks toimus 2021. aasta märtsis KOTKASE koolitus järelevalve osakonnale.
- Jätkatakse loamenetlusega seonduva ametnike koormuse analüüsi ja töökorralduse ümberdisainimist selliselt, et tippkoormusel oleks tagatud sujuvam menetlus ja võimalikult väike arv tähtaega ületavaid loamenetlusi.

#### Edasised tegevused

- KeMi poolt on algatatud Keskkonnakaitsealuste 3.0 arendusprojekt, millega uuendatakse keskkonnakaitsealuste andmise protsessi. Fookuses on loa künniste üle vaatamine, et vähendada loakohuslaste hulka. Projektis osalevad ühendameti tippspetsialistid.
- Arenduses on keskkonnaregistreeringud keskkonnaotsuste infosüsteemis, mis vähendab nii klientide kui spetsialistide koormust. Samuti on kavas osa registreeringuid anda automaatsustena. Uuendatud teenus avatakse KOTKASE infosüsteemis 1. septembril 2021. Arendusse on kaasatud kliendid.
- Püstitatud on ühised eesmärgid ja tehakse tihedat koostööd nende saavutamisel. Eesmärgiks on võetud finantstagatise olemasolu vähemalt 90% jäätmeid ladustavatel keskkonnakaitsealuste omajatel. Koostöös tehakse juhendeid ja koolitusi, koordineeritakse tegevust, et eesmärk saavutada.

### 2.2.4 Lõhn ja heidete vähendamise tegevuskava

Õhusaaste vähendamise tegevuskava teenuse kirjeldus ning keskkonna töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.2.4.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- KKI ja KeA liitmise tulemusel on lõhnaainest ja heidetest teavitamine muutunud kodanike jaoks lihtsamini hoomatavamaks, sest kahe asutuse asemel saab pöörduda ühe ameti poole.
- Läbi viidi teenuse disain, mille käigus kavandati lihtsam protsess ja tehnilised lahendused häiringutest teavitamiseks, valideerimiseks, samuti dialoogi pidamiseks ettevõtte ja kogukonna vahel.

### Edasised tegevused

- Teenuse arendamisel on võetud suunaks lõhnatemaatika käsitleda loamenetluse juures ühe teemana ja ennetavalt. See vähendab kooskõlastuskohti ja ajakulu protsessi hilisemates faasides.
- Kogukonna, ettevõtja ja ühendameti vahelist suhtlust toetava ning häiringutest teavitamist lihtsustava tarkvaralahenduse loomiseks ressursside eraldamise taotlus on KeMile esitatud.

## **2.2.5 Kiirguse teema ühendasutuses**

Kiirgusohutuse tagamise teenuste kirjeldus ning keskkonnakasutuse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.2.5.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- KKI ja KeA liitmisel viidi keskkonnakasutuse peainspektorid järelevalve valdkonnast keskkonnakasutuse valdkonda, et suurendada loamenetluste ja järelevalve lõimitust.
- Ühise meeskonnana on üle vaadatud tööprotsessid ja juhendid.
- Üle on vaadatud kiirgustegevusloa loastatavate tegevuste riskide hindamise meetodika ning selle põhjal on hinnatud tegevustega seonduvad riskid.

### Edasised tegevused

- Uue kliima- ja kiirgusosakonna koosseisus järelevalvebüroo funktsiooni katsetamiseks otsustati 2021. aastal kiirgusvaldkonnas planeerida ja korraldada järelevalvet ühe projekti raames ühiselt. Selles projektis on määratletud järelevalveks üks vastutav peaspetsialist kiirguskaitsebüroost ning kaks poole koormusega panustavat kiirgusvaldkonna järelevalvele spetsialiseerunud inspektorit (mõlemad 0,5 koormusega). Aasta lõpus on plaanis hinnata projekti tulemuslikkust ja selle põhjal otsustada järgmised sammud.
- Et kujundada loastatavate tegevuste riskidele vastavad kiirgustegevusloa nõuded, on plaanis analüüsida seadusandlust ja koostada eelnõud vajalike muudatuste elluviimiseks 2022. aastal.
- Alustatakse lähteülesande koostamisega KOTKASE infosüsteemi arenduseks, et luua teavitusmoodul.

## **2.2.6 Teenuste arutelu Terviseametiga**

Terviseametiga puutumuse olevate teenuste kirjeldus ning keskkonnakasutuse töörühmas plaanitud tegevused ja soovitud tulemused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 5.2.6.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Välispartneritega koostöö ja vastutuste üle vaatamise raames on täpsustatud kontaktisikuid ja nende tööülesandeid.

## 3 Plaanide elluviimine tugivaldkondade valikteemades

Siin peatükis on käsitletud keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsis<sup>16</sup> kirjeldatud tugiteenuste ja tehniliste küsimuste lahendamise töörühmade valikteemade elluviimise tulemusi 2021. aasta alguse seisuga. Ühendamise tegevusplaan käsitleti halduse, personalijuhtimise, õiguse, strateegia ja eelarve, kommunikatsiooni, teabehalduse ning ühendameti struktuuri loomise töörühmades.

Aruande struktuur järgib siinkohal analüüsidokumendi struktuuri ja iga valikteema juures on toodud viide asjakohasele peatükile analüüsidokumendis. Aruandes on esitatud plaanitud tegevuste tulemused ning edasised tegevused.

### 3.1 Haldusvaldkond

#### 3.1.1 Sõidukid

Transpordivahendite haldamise töökorralduse kirjeldus ning halduse töörühmas plaanitud tegevused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.2.1.

##### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Korraldati tehnika kasutamise ja paiknemise analüüs.
- Alates 2021. aastast on ühendameti ametisõidukitel 100% rakendatud sõiduarvestussüsteem.
- Vähendatud on ametisõidukite ühikuid 10 võrra.
- Ametisõidukid ja eritehnika on suunatud valdkondade vahel ühiskasutusse, et tõhustada tehnika kasutust.
- Kasutusele on võetud infosüsteemina SAS *Visual Analytics* transportvara juhtimislaud transpordi kasutuse ja kulude analüüsiks ning kulumudeli kaudu juhtimisotsuste tegemiseks.

##### Edasised tegevused

- Mõju ühendameti transpordi eelarvele aastail 2021–2023 sõltub COVID-19 viiruse levikust, kuivõrd selle mõjuna on teatud põhitegevused osaliselt edasilükatud ning sõidukite 2020. ja 2021. aastal kasutusstatistika ei võimalda saada õiget informatsiooni ühendameti tegelikest vajadustest ja võimalustest vastavaid kulusid kokku hoida. See protsess on jätkuv.

#### 3.1.2 Kinnisvara

Kinnisvara haldamise töökorralduse kirjeldus ning halduse töörühmas plaanitud tegevused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.2.2.

##### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Kokku on lepitud kinnisvara otsuste tegemise põhimõtted.
- Kokku lepiti kinnisvaraobjektide loetelu, mille puhul analüüsiti nende ümberpaigutamise, sh pinna optimeerimise võimalusi. Ümberpaigutamise ja optimeerimise kavas võetakse arvesse sidusa

<sup>16</sup> [https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keys\\_analyys\\_v1.2.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keys_analyys_v1.2.pdf)

organisatsiooni ülesehitamise eesmärki, riigimajade ehitamise plaane ja võimalusi ning ühendameti erivahendite hoiustamise ja menetlustoimingute läbiviimise tingimusi.

- 2020. aasta detsembris lõpetati üürileping Tallinnas Narva mnt 7a 137 m<sup>2</sup> üürimiseks 2. korrusel ja majandamiskuludest vabastati 24 325 eurot. Teenistujad paigutati Tallinnas Kopli 76 hoonesse, millega tõhustati Kopli tänava hoone pinnakasutust.

### Edasised tegevused

- Kinnisvara otsuste tegemise põhimõtete ja analüüsitulemuste alusel otsustati optimeerida 2021–2023 aastatel senist KeA ja KKI hoonete kinnisvara kasutust Haapsalus, Kärblas, Narvas, Paines, Palmes, Penijõel, Räpinas, Tallinnas ja Tartus ning selle käigus vabastada umbes 2 353 m<sup>2</sup> üüripinda.
- Kinnisvara kasutuse tõhustamise võimaluste analüüs teistes ühendameti üüritavates hoonetes jätkub ka edaspidi ning sõltub mitmes linnas riigimajade projekti ajakavadest.
- Üürilepingute muutmisest tulenev mõju eelarvele, sh kuludele RKASe üüripindade eest tasumiseks:
  - 2021 – 66 000 eurot;
  - 2022 – 105 000 eurot;
  - 2023 – 131 000 eurot.
- Positiivse pitseri kontoripinna vajaduse vähenemisele ja kaugtöö soodustamisele on vajutanud COVID-19 viiruspuhang. Ühendamet on võtnud suuna kaugtöölepingute sõlmimisele senisest suuremas mahus, et võimaldada riigiülest tööhõivet ja olla samas lähedal meie klientidele, loodusväärtustele ja teenistujate elukohtadele. Selle aruande kirjutamise ajal prognoositakse kaugtöölepinguid ligikaudu 60 teenistujaga.

## 3.2 Personalivaldkond ja kultuur

### 3.2.1 Personalinäitajad

Personaliandmed on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.3.1.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Ühendameti koosseisus on kokku 555 teenistusk kohta, millest 1. jaanuari 2021 seisuga on täidetud 543 teenistusk kohta. Järelevalve valdkonnas töötab 155 menetluspädevusega teenistujat.

#### Edasised tegevused

- Selle aruande kirjutamise ajal on mehitamisel analüütika ja sisekontrolliga seonduvad uued teenistuskohad, lisaks lahkunud teenistujate asendamised.

### 3.2.2 Palgapositsioon

Palgapositsioon võrreldes teiste ametite ja inspeksioonidega on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.3.2.

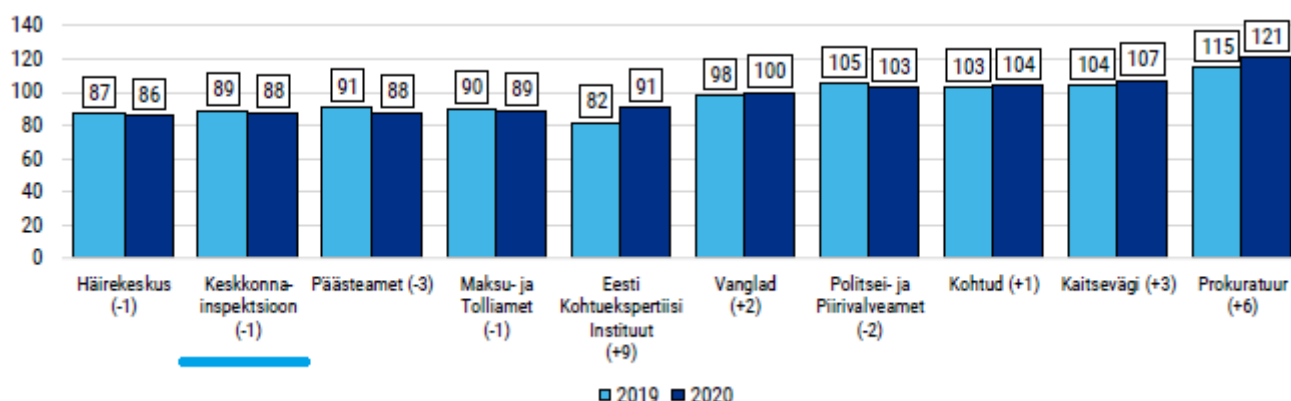
#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- KKI s tõusis keskmine põhipalk 2020. aastal 3,7% võrreldes 2019. aastaga ning KeAs 5,7%.

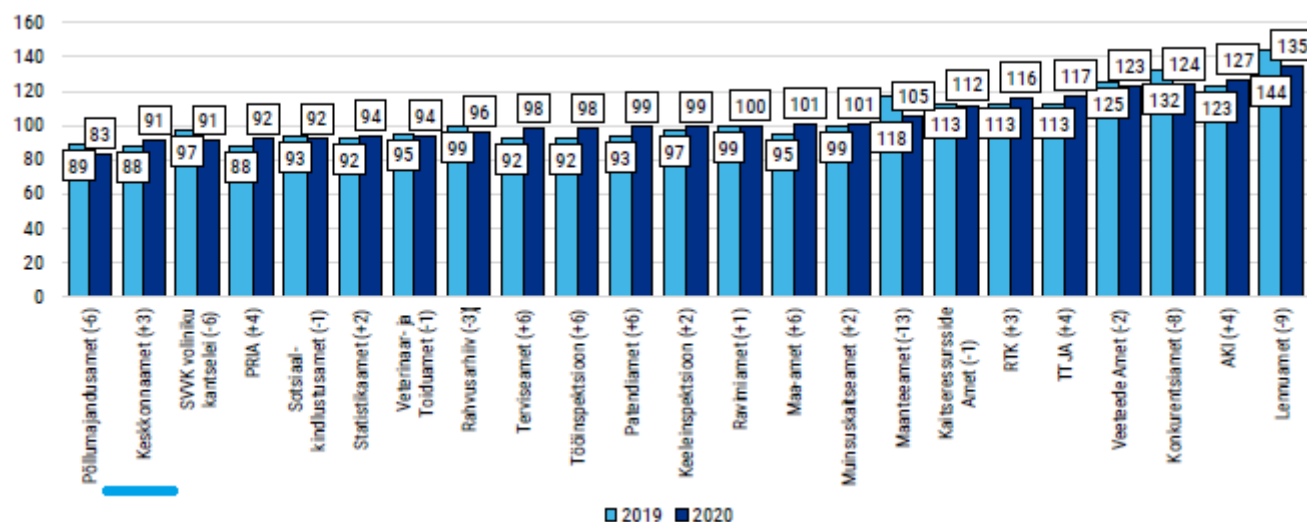
- Asutuste ühendamise kontekstis ühtlustati juhtide ja tippspetsialistide palgatasemeid, et tagada sisemine võrdsus.
- Ühendameti konkurentsivõime parandamiseks ja korrupsiooniriski vähendamiseks on esitatud tööjookulude lisataotlus KeMi kaudu RESi koostamise raames.

### Edasised tegevused

- Märtsi lõpuks toimub Fontese hindamismetoodika abil töökohtade hindamine, et metoodiliselt ühtlustada seni eri asutuste sarnaste tööperede teenistujate palgatasemeid.
- Palgapositsioon võrreldes teiste ametite ja inspeksioonidega ei ole 2021. aasta alguseks oluliselt paranenud<sup>17</sup>. RMI esitatud andmetel oli KKI palgapositsioon 2020. aastal võrdluses teiste õiguse ja siseturvalisuse valdkonna asutustega 12% madalam. KeA palgapositsioon 2020. aastal veidi tõusis, kuid seal teenitakse võrdluses teiste õiguse ja siseturvalisuse valdkonna asutustega 18% madalamat palka.



Allikas: Rahandusministeerium RIHATO 2020 palgauringu koondraport (õigus- ja siseturvalisuse asutused)



Allikas: Rahandusministeerium RIHATO 2020 palgauringu koondraport (kõik asutused).

### 3.2.3 Organisatsiooni kultuur ja töandja maine

Organisatsioonikultuuriga seonduvad küsimused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.3.3.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

<sup>17</sup> Rahandusministeerium, RIHATO, 2020 Ministeeriumide haldusalade, põhiseaduslike institutsioonide ja Riigikantselei palkade koondraport. Lk 9

- Ühendameti moodustamise kavandamise alguses koguti kokku teenistujate mured ühendamise ja organisatsiooni muutmise seoses. Muudatuse juhtimisel ning organisatsiooni struktuuri kavandamisel arvestati nendega nii palju kui võimalik.
- 2020. aasta suvel käivitati regulaarselt ilmuv ühendameti infokiri eesmärgiga alustada kahe organisatsiooni teenistujate ühtsesse informuumi viimist. Infokirjas tutvustati uusi valdkondi, jagati ühendamisega seotud uudiseid, vahendati inimeste arvamusi selle kohta, mida nad ühinemise vastu tunnevad.
- COVID-19 viiruspuhang ja sellega kaasnenud piirangud kohati raskendasid plaanide elluviimist. Varasem hajusmeeskondade koostöökogemus mõlemas asutuses kergendas üleminekut virtuaalkeskkondadesse.
- 2020. aasta teisest poolest muutusid traditsiooniks kord või kaks kuus toimuvad ühised virtuaalsed kohvihommikud, kus osaleb ligi pool teenistujatest. Seal tutvustatakse erinevate osakondade tegemisi ning küsitakse tagasisidet uuendatavatele kordadele ja plaanitavatele tegevustele.
- Klienditeenindus- ja personaliosakond korraldas ühendameti käivitamise käigus kaks korda veebiküsitluse teenistujate seas, et saada teada, kuidas end ühendamise ja koroonaviiruse leviku kontekstis tuntakse. Küsitluse tulemusena kirjeldatud muresid ja võimalikke lahendusi arutati koos teenistujatega virtuaalsel kohvihommikul.
- Esmas- ja kesktaseme juhte kaasati seminaride kaudu visiooni, missiooni ja strateegilise tegevusplaani kavandamisse.
- Teenistujaid kaasati ühiste väärtuste sõnastamisse ning motivatsioonipakettide ja töökorralduse reeglite ühtlustamisesse.
- Kõikidele teenistujatele tehti uued töötoendid. Selleks korraldati kontorite asukohtades pildistamine. Fotod on kasutusel ka siseveebis teenistujate kontaktide juures, et võimaldada uute kolleegidega paremini tuttavaks saada.
- Meeskondade lõimumist ning ühtse organisatsioonikultuuri omaksvõttu toetab 2020. aasta sügisel alanud ühine plaanide seadmine ning vajalike muudatustegevuste elluviimine valdkondade sees ja valdkonnaülel. Töörühmadelt 2021. aasta algul ühendamise elluviimise kohta tagasisidet küsides toodi seda aspekti kõige enam eduloona välja. Samuti loeti väga väärtuslikuks peadirektorite ringsõitused, juhtide seminare ja väliste partnerite kaasamist.
- Vabatahtlik volavus oli 2020. aastal KeAs 7,1% ja KKIs 5,1%. Lahkumise peamiste põhjustena nimetati madalat palka, arenguvõimaluste puudumist ja ülekoormust. Lahkunud teenistujad asusid peamiselt tööle erasektorisse ja kohalikesse omavalitsustesse, kuid ka KeMi haldusala asutustesse (KeM, KAUR, RMK).

### Edasised tegevused

- Ühendameti väärtustab oma teenistujate töö- ja pereelu tasakaalu. 2021. aasta plaanidesse on võetud pere- ja töötajasõbraliku tööandja kuldmärgise saavutamise.

## **3.2.4 Personaliteenused**

Personaliteenuste korralduse kirjeldus ning personalijuhtimise töörühmas plaanitud tegevused on esitatud analüüsikokkuvõtte peatükis 6.3.4.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Ühendameti klienditeenindus- ja personaliosakonnas töötab personalijuhtimises 7 teenistujat, kelle vahel on jagatud personali planeerimise, värbamise, personali arvestuse, koolituse ja

arenduse, tasustamise põhimõtete haldamise, töötervishoiu ja –ohutuse ning organisatsioonikultuuri arendamise teemad. Üle on vaadatud ja ühtlustatud ühtsed tööpõhimõtted.

- Ühendameti struktuuri loomisesse kaasati kõik juhid.
- Enne uue struktuuri mehitamist lepiti kokku juhtide valiku põhimõtted, et tagada võrdne võimalus kõigile soovijatele.
- Uuendatud on kõikide teenistujate ametijuhendid.
- Ühendameti koosseisu loodi analüütika ja sisekontrolliga seonduvad uued teenistuskohad.
- COVID-19 viiruspuhangu piirangute kontekstis toetab ühendamet sporditegevust välisõhus. 2020. aastal toimusid virtuaalse registreerimisega enim kilomeetreid läbinute jalgrattasõidu, jooksmise ja käimise võistlused. Suvisel võistlusel osales kokku 142 osavõtjat, kellest paljud võtsid osa vähemalt kahest, mõned ka kõigist kolmest osavõistlusest. Kõige rohkem oli kokku käijaid – ligi 80 teenistujat. Sügisel võttis iganädalaselt aktsioonist osa ligikaudu 50 inimest, kokku oli erinevaid osalejaid 54. Nagu eelmiselgi korral võeti osa vähemalt kahest, mõned ka kolmest osavõistlusest. Taas oli populaarseim käimine – ligikaudu 30 inimest valis iganädalaselt selle spordiala. Iganädalaselt toimusid auhindade loosimised.
- Spordikuuga koos toimusid ka tervise veebiseminarid, millel koos salvestuse järele vaatamisega oli osalejaid ligi 200.
- Valmis siseveebileht, kuhu koondati teave (vaimse) tervise hoidmise kohta ning selle teemalistes loengutes ja seminaridel käsitletud materjalid.

### Edasised tegevused

- Järelkasvu kasvatamiseks ning ühendameti tutvustamiseks potentsiaalsetele uutele teenistujatele määratleti võimalikud praktikakohad, mis täidetakse koostöös ülikoolidega.
- Koolitusplaan on kokku pandud arvestades nii strateegilisi arengusuundi kui ka arenguvestluste käigus teenistujatelt kogutud sisendeid. Eriline rõhk on 2021. aastal juhtide arendamisel, juhtimistavade ühtlustamisel ja meeskonnatöö tõhustamisel.
- Tervisele pühendatud seminarid said väga populaarseks ja need jätkuvad ka 2021. aastal (nt vaimse tervise loengud).

### **3.2.5 Ühendamisega seotud koondamiskulud**

Ühendamisega seotud koondamisolukordade kirjeldus on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.3.5.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Koondamiskuludeks planeeriti 114 399 eurot (15 teenistuskoha koondamiskulu), tegelikkuses kulus 24 400 eurot (6 teenistuskoha). Samas kaasati esialgu kavandatust suuremas mahus teenistujaid muudatusprojekti elluviimisse ja maksti ka enam muudatuste kavandamise ja sisseviimisega seotud ühekordseid lisatasusid.

## **3.3 Õigusvaldkond**

Õigusteenuse korralduse kirjeldus ning õiguse töörühmas plaanitud tegevused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.4.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Õigusvaldkonna kõik tegevused on koondatud õigusosakonda, mis tegeleb loamenetluse, vaiete, õigusteeninduse, väärteoasjade menetlemise ja õigusloome küsimustega. Ühendameti õigusosakonnas on kokku 17 teenistukohta. Neist 10 on juristid ja 5 väärtegude menetlejad.
- Keeruliste väärtegude menetlemise teenistuskohad loodi KKI õigusosakonda 2020. aasta alguses, et tõsta menetluste kvaliteeti.
- Koostatud on ühendameti põhimäärus ja selle alusel osakondade põhimäärused.
- Muudatustest lähtuvalt on vormistatud uued volitused ja pädevustunnistused.
- KeMile anti sisendi ühendameti moodustamisega seotud muudatuste sisseviimiseks õigusaktides. Vajalikud muudatused on sisse viidud.

### 3.4 Strateegiline planeerimine ja finantsjuhtimine

Strateegilise planeerimise ja eelarvejuhtimise töökorralduse kirjeldus ning strateegilise planeerimise ja eelarve tööühmas plaanitud tegevused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.5.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Üle on vaadatud teenuste struktuur ja vastutused. Uuendatud teenuste loetelu kooskõlastati KeMiga ja see kanti riiklikusse keskkonnakasutuse ja –kaitse programmi.
- Korraldati teenusdisaini koolitusprogramm 30-le KeA ja KKI juhile ja tippspetsialistile. Koolitusprogrammi käigus kavandati kliendi jaoks paremaid teenuseid analüüsidokumendis väljatoodud neljale valikteemale. Selle aruande kirjutamise ajaks on töökorralduslikud muudatused teenuste osutamise protsessidesse sisse viidud. Pikemaajalised tegevused on tööplaanis.
- Koostati klientidega ühised meeskonnad ja korraldati osavõtt riigi innovatsioonitiimi juhitud Innosprindis, milles tuvastati parendusvõimalused keskkonnatasude ja keskkonnaaruandluse valikteemades.
- Esialgu planeerimata tegevusena vahetati KeMi haldusalas 2020. aasta teisel poolaastal välja tööplaanide infosüsteem TPIS. Uue infosüsteemi PlanPro kasutuselevõtul katsetasid uusi funktsionaalsusi KeA ja KAUR. Ühendameti tööplaan 2021–2024, riskid ja planeeritud tegevuste ressursivajadused on sisestatud PlanPro-sse.
- Ühendamise juhtrühm töötas ühendametile välja visiooni, missiooni ja strateegilised arengusuunad, arvestades riiklikes arengukavades ja kohalduvates programmides sõnastatud eesmärgi, olulisi muutusi tegevuskeskkonnas, ühendameti SWOT<sup>18</sup>-analüüsi tulemusi ning olulisi riske ja väljakutseid. Erinevates etappides kaasati kõikide tasandite juhte ja teenistujaid. Selle aruande koostamise ajaks ei olnud ühendameti strateegia veel kinnitatud.

#### Edasised tegevused

- 2020. aasta sügisel alustati KeA ja KKI eelarve- ja kulumudelite ühendamisega. Kuna ligi pool ühendameti kogueelarvest moodustavad tööjõukulud, siis viidi kulude õiglaseks jaotamiseks läbi töötaja hinnanguline analüüs teenuste ja alamteenuste lõikes. Plaanis on neid andmeid täpsustada 2021. aastal tegeliku mõõdistamisega, kui teenistujad on oma muutunud rollide ja töökorraldusega juba harjunud. Ühtne eelarve- ja kulumudel valmib aprillis.
- Strateegiliste eesmärkide elluviimise jälgimiseks on plaanis välja töötada mõõdikute süsteem, mis arvestab avaliku sektori tasakaalus tulemuskaardi põhimõtteid.

<sup>18</sup> SWOT ehk organisatsiooni tugevuste, nõrkuste, võimaluste ja ohtude analüüs

- KeA on alates 2013. aastast olnud avalikus sektoris eeskujuks keskkonnajuhtimissüsteemi juurutamisega. Plaanime taas taotleda EMAS registreerimistunnistust 2022. aasta algul.
- Ühendamet hoolib töö-, loodus- ja sotsiaalsest keskkonnast ning ausatest ja läbipaistvatest suhetest klientide ja partneritega. Selleks plaanime 2021. aastal osaleda vastutustundliku ettevõtluse indeksis.

### 3.5 Kommunikatsioon ja avalikud suhted

Kommunikatsiooniteenuste töökorralduse kirjeldus ning kommunikatsiooni töörühmas plaanitud tegevused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.6.

#### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Keskkonnahariduse ja kommunikatsiooni osakonnas töötab otseselt sise- ja väliskommunikatsiooniga seotud teenistuskohadel 4 teenistujat, neile lisaks jagab neli teenistujat oma tööaega keskkonnahariduse ja kommunikatsiooniülesannete vahel.
- Ühendameti moodustamise ettevalmistamise käigus määratleti kaks kommunikatsioonifookust: partnerite teavitamine ja teenistujate teavitamine eesootavatest muutustest.
- Partnerite ja avalikkuse teavitamiseks korraldati 1. detsembril 2020 veebiseminar<sup>19</sup>, milles osales üle saja kuulaja.
- Aasta lõpus saadeti partneritele koos jõulukaardiga kiri KeA ja KKI ühendamisega kaasnevatest muudatustest.
- Valminud on esitlusmaterjalid (slaidiprogrammid) ühendameti tutvustamiseks, teenuste plakat, mis annab ülevaate ühendameti tegevusvaldkondade mitmekesisusest, ning ühendameti väärtusi tutvustavad bännerid ja rullreklaamid.
- Meediale saadeti pressiteated 1247 numbri kasutuselevõtust ja asutuste ühendamisest, lisaks tehti ajakirjanikele otsepakkumisi ühendamise teema kajastamiseks.
- Ühendameti teenuste sihtrühmi teavitati eesootavatest muudatustest sotsiaalmeediakanalite kaudu.
- 1. jaanuariks valmistati ette ja avaldati muudatused Keskkonnaameti koduleheküljel, lisades sinna uut organisatsiooni ja järelevalveteemasid puudutavad osad. Põhjalik eelanalüüs uue kodulehekülje ülesehitusest, mis arvestab nii klientide ootusi kui ka ühendameti vajadusi, valmis 2020. aastal ning uue kodulehekülje kontseptsioon on kinnitatud.
- Üle on vaadatud keskkonnavaldkonnas juba kasutusel olevate eri kujunduslahenduste (rahvusparkide sümbolika, vesiroosiembleem keskkonnajärelevalve sümbolina jms) kasutamise reeglid valitsusasutuste sümbolikaareglite kontekstis. Ühendameti stiiliraamat on heaks kiidetud.
- Teenistujatele selgitati eesootavaid muudatusi alates 2020. aasta suvekuudest põhjalikumalt ühendameti infokirjades.
- Teenistujate teavitamiseks toimusid kahe asutuse ühised virtuaalsed kohvihommikud detsembrikuus iganädalaselt (varem olid need toimunud kaks korda kuus). Detsembrikuu kohtumistel tutvustati peamisi muudatusi haldusvaldkonnas, personalivaldkonnas, ühendameti strateegia loomise seisu jne. Neist võttis osa alati pea pool teenistujatest.

<sup>19</sup> <https://www.keskkonnaamet.ee/et/keskkonnaamet-kontakt/uhendameti-loomine>

- 1. jaanuariks valmis ühendameti uus siseveeb, mis annab teenistujatele ülevaate asutusest ja selle töökorraldusest väga praktilisel tasandil. Lisaks on siseveebis ka meie-tunnet toetavaid rubriike (sünnipäevalapsed, kolleegide tänamise võimalus, foorum jne).
- 2021. aasta olulisemad kommunikatsioonitegevused on KeMiga läbi räägitud. Olulist rõhku pööratakse üheskoos venekeelsele sihtrühmale suunatud kommunikatsioonitegevuste ja –kampaaniate korraldamisele, samuti on haldusalaüleselt fookuses jäätmete teemaline kommunikatsioon.

### Edasised tegevused

- Ühendameti kommunikatsioonistrateegia koostamine toimub 2021. aasta esimesel poolaastal, et kommunikatsiooni eesmärgid saaksid tugineda sellele, mis lepitakse kokku ühendameti uues strateegias. Sellega paralleelselt räägitakse läbi ja valmistatakse ette põhitegevusvaldkondade strateegilised sõnumid.
- 2021. aasta keskel minnakse üle valitusasutuste uuele veebiplatvormile, mis võimaldab klientidele suunatud teavet veelgi paremas vormis esitada. Kavas on luua aasta jooksul ka ühendameti venekeelne veebileht (seni on olemas vaid eesti- ja ingliskeelne), et viia keskkonnainfo paremini vene keelt kõneleva elanikkonnani.
- Venekeelse kommunikatsiooni tõhustamiseks on kavas luua kommunikatsioonimeeskonda venekeelse kommunikatsioonispetsialisti teenistuskohat.
- Soov on muuta kaasaegsemaks järelevalve funktsiooni vesiroosiembleemi kujundust. Kujunduse muutmise ettepanek kooskõlastatakse Riigikantselei sümboolikanõunikuga.
- Plaanis osaleda kolmandat korda riigi institutsioonide usaldusväarsuse indeksi hindamisel.

## **3.6 Teabehaldus ja klienditeenindus**

Teabehalduse ja klienditeeninduse töökorralduse kirjeldus ning teabehalduse töörühmas plaanitud tegevused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.7.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

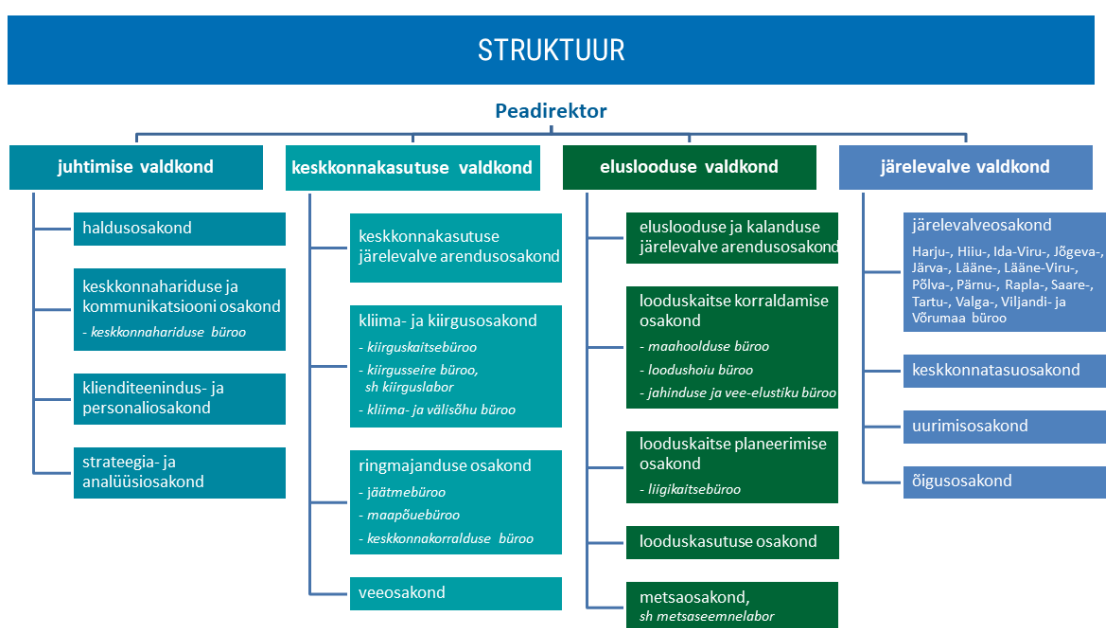
- Klienditeenindus- ja personaliosakonna koosseisus töötab klienditeeninduses 5 teenistajat. Teabehalduse 9 teenistajat töötavad haldusosakonna koosseisus.
- Ühendametiga suhtlemise lihtsustamiseks võeti kasutusele üks ühtne üldtelefoni number. KKI üldtelefon ja e-posti aadress on ümber suunatud KeA üldtelefonile ja e-posti aadressile.
- Ühendameti üldtelefonile vastab klienditeenindus, kes suunab vajadusel helistaja edasi spetsialistile.
- Erijuhtumistest ja rikkumistest teatamiseks võeti kasutusele Häirekeskuse hallatav riigiinfo telefon 1247, mis vahetas välja senise keskkonna valvetelefoni 1313.
- Klienditeenindus korraldab klientide küsitlusi uurides rahulolu teenindamise ja teenustega. Alates 2020. aastast on kasutusele võetud soovitusindeksi meetodika.
- Kasutusele võeti Rahvusarhiivi poolt kooskõlastatud uus dokumentide liigitusskeem ja kehtestati „Teabehalduse kord“.

## 3.7 Ühendameti struktuuri põhimõtted

Ühendameti struktuuri ülesehituse põhimõtted ning struktuuri tööühmas plaanitud struktuurimuudatused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.8.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Ühendameti struktuur loodi lähtuvalt eelnevalt sõnastatud põhimõtetest:
  - toetab riigi **teenusepõhist** lähenemist;
  - teenuseid osutame **kliendi lähedal**;
  - keskkonna- ja kliimapoliitika elluviimist toetab **ennetus ja nõustamine**, sh järelevalvetegevustes;
  - mõjusaks teavitustegevuseks ning asja- ja ajakohaste otsuste langetamiseks evime tugevat **analüüsi- ja IT rakenduste arendusvõimekust**;
  - arengut, paindlikkust, vastutustundlikkust, avatust ja teenistujate motivatsiooni soodustab **mõistlik juhtimisulatus**.
- Neli valdkonda – eluslooduse, keskkonnakasutuse, järelevalve ja juhtimise valdkonnad – on üles ehitatud teenusepõhiselt, võttes põhiteenustes aluseks riikliku keskkonnakaitse ja –kasutuse programmi<sup>20</sup> struktuuri ning tugiteenustes KeMis väljakujunenud tugistruktuuride jaotuse.
- Õigusosakond tugiüksusena on paigutatud järelevalve valdkonna koosseisu lähtuvalt juhtimisulatus mõistlikkuse põhimõttest ning suurest puutumusest uurimisosakonna tööga. Teised tugiosakonnad paiknevad juhtimise valdkonna koosseisus.



- Järelevalvetegevuste kavandamise ja elluviimise sõltumatuse tagamiseks on struktuuris eraldi järelevalve valdkond, kuhu lisaks keskkonnajärelevalvet igapäevaselt teostavatele järelevalvebüroodele moodustati ka keskkonnatasuosakond, uurimisosakond ja õigusosakond.
- Järelevalveosakonnas säilis maakondlike büroode struktuur, et tagada teenuse mõjus ja tõhusus, tundes hästi piirkonna eripärasid ning olles klientide ja kogukondade lähedal.

<sup>20</sup> Keskkonnakaitse ja –kasutuse programm <https://www.envir.ee/et/ministeerium-kontakt/ministeeriumi-tutvustus-ja-struktuur/tegevuspohine-eelarve>

Järelevalvetegevustes ennetuse ja nõustamise kaudu tulemuste saavutamiseks on oluline kogukonnaga usaldusliku suhte loomine ja hoidmine.

- Teised osakonnad on üles ehitatud üle-eestilise teenuste tsentraalse juhtimisega, kus üle 20 inimesega osakondades on juhtimisulatus optimeerimiseks kasutusele võetud 2-3 piirkondliku või teemakohase jaotusega alamstruktuuri. Tsentraalne juhtimine tagab üle Eesti tegevuste, seisukohtade ja otsuste ühetaolisuse. Ka tsentraalse juhtimisega osakondades paiknevad teenistujad üle Eesti, et olla lähedal oma klientidele, partneritele, kogukondadele ja elukohale.
- Kõik avalike teenuste arendamise funktsioonid on viidud eluslooduse ja keskkonnakasutuse valdkondade koosseisu. Ennetus- ja nõustamistegevuse paremaks korraldamiseks ning suurema väärtuse pakkumiseks klientidele ja teenuste kasutajatele moodustati järelevalve peainspektorite baasil, kes analüüsivad järelevalve mõjusust ning planeerivad järelevalvetegevusi, eluslooduse ja keskkonnakasutuse valdkondade koosseisu järelevalve arendusosakonnad. Tihedam koostöö valdkonna sees võimaldab parandada lubade ja väljastatud kaitsekordade kvaliteeti, ühtlustada seisukohti ning paremini sihistada järelevalvet.
- Ümber korraldati kommunikatsioonimeeskonna ja keskkonnahariduse meeskonna töö, liites need kaks funktsiooni ühte osakonda, et teavitustegevusi paremini lõimida ning pöörata suuremat tähelepanu elanikkonna keskkonnateadlikkuse suurendamisele ja ennetustegevusele keskkonnakaitses.
- Analüüsi- ja IKT rakenduste arendusvõimekuse tõstmiseks vaadati üle olemasolevate teenistuskohdade paiknemine ühendameti organisatsioonis ning koosseisu loodi juurde kolm täiendavat analüüsiga seonduvat teenistuskohhta.
- Juhtimis põhimõtete ühtlustamiseks, arendustegevuse toetamiseks organisatsiooniüleselt ning otsuste läbipaistvuse tagamiseks vaadati üle ühendameti siseste võrgustike, komisjonide ja muude tööformaatide koosseisud.
- Sisekontrolli tugevdamiseks loodi ühendameti koosseisu kolm sisekontrolli teenistuskohhta, otsealluvusega ühendameti peadirektorile.
- Innovatsiooni toetamiseks vaadati üle partnerlussuhted ja ühendameti esindatus Eesti ja rahvusvahelistes nõukogudes, komisjonides ja võrgustikes. Selleks määratleti selgelt ühendameti poolsed kontaktisikud ja koostöö eesmärgid.
- Kinnitatud on ühendameti riigikaitsealased ametikohad ja uuendatud regionaalsetes kriisikomisjonides osalevate inimeste nimekiri.

### Edasised tegevused

- Strateegia elluviimise tegevuskavasse lisati looduskaitse tulemuslikkuse teenusdisaini töörühmas üles tulnud vajadus süstematiseerida koostööd ülikoolidega.
- Klienditeeninduse veelgi suuremaks tähtsustamiseks luuakse alates 1. aprillist klienditeeninduse ja personaliosakonda eraldi struktuuriüksusena klienditeenindusbüroo.

## **3.8 IKT-valdkonna küsimused ühendameti loomise kontekstis**

IKT küsimused ning erinevates töörühmades plaanitud IKTga seonduvad tegevused on esitatud analüüsidokumendi peatükis 6.9.

### Ellu viidud muudatused ja saavutatud tulemused

- Üle on vaadatud ühendametis kasutatavad andmekogud, milliseid teenuseid need toetavad ja kes nende andmekogude eest vastutavad.
- Üle on vaadatud ja korrastatud juurdepääsud ühendameti infosüsteemidesse ning kasutajaõigused, lähtudes struktuuri ja koosseisude muudatustest.
- Loodud on uued meililistid lähtudes struktuuri ja koosseisude muudatustest.
- Uuendatud on struktuurüksuste teadmuse säilitamiseks loodud failikaustad. Sellega seoses toimusid digikoristustalgud.
- Kõigis ühendameti valdkondades on võetud hajusmeeskondades koostöö toetamiseks ja teadmuse säilitamiseks kasutusele Microsoft *Teams* ja *Confluence* i keskkonnad.
- Siseteeninduse parandamiseks on haldusosakonna poolt kasutusele võetud *Jira* baasil arendatud halduse siseteeninduse keskkond, mille kaudu saavad teenistujad esitada oma pöördumisi ja vajadusi kinnisvara, tehnika kasutamise, töövahendite, tööriietuse, esmaabivahendite jms tellimiseks.
- 2021. aasta eelarves suunati KeM haldusala majanduskulude kokkuhoiu arvelt KeMITile 257 474 eurot täiendavalt IKT arendusteks ja KeMITi alarahastuse leevendamiseks.

### Edasised tegevused

- IKT arendusplaanide läbiarutamiseks ja kooskõlastamiseks jätkavad tööd ühendameti sisene ja KeM haldusala ülene IKT tööühm.
  - Alustatud on ühendameti IKT teekaardi koostamisega aastateks 2021–2025.
-

## 4 Projekti riskide maandamise tulemused

Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsi<sup>21</sup> peatükk 7.3 käsitles KeA ja KKI ühendamisega seotud riske ja nende maandamise meetmeid. Kirjeldatud riskidest on kaks olulist jätkuvalt päevakajalised ning kahe riski maandamistegevused jätkuvad.

**Täiendavalt avaldus mitme suure projekti samaaegse elluviimise koosmõjus töäjõudluse risk.**

2021. aastal tuleb jätkata maandamistegevustega kõige olulisemate riskide osas:

- 1) ekslikel alustel põhinev arvamus, et KKI teostab järelevalvet KeA üle;
- 2) toimetulek palga mahajäämusega;
- 3) korruptsioonirisk.

Avalikkuse negatiivse reaktsiooni pööramiseks ning reformi eesmärkide selgitamiseks avaldati kõik analüüsidokumendid, seisukohad liitmise kohta ja otsused. Klientide ja avalikkuse teavitamise plaane mõjutas mõningal määral 2020. aasta kevadel vallandunud COVID-19 viirusepideemia. Aasta teise poole kohtumised toimusid virtuaalkeskonnas, mis võimaldas rohkematel huvilistel osaleda, kuid ei pruukinud toetada aktiivset küsimuste küsimist.

Nagu 3. märtsil 2021 toimunud pressikonverents näitas, on eksiarvamus ohust keskkonna järelevalve sõltumatusle visa kaduma. Jätkata tuleb kommunikatsiooniplaanis kirjeldatud teavitustegevusega ning valdkonna ja partnerite esindusorganisatsioonide kaudu asjakohase teabe jagamist.

Avaliku sektori palgamediaanist mahajäämuse leevendamine koostöös KeM-iga nõuab pikaajalisi plaane. KeM esitas taotluse RES 2022-2025 koostamise raames haldusala palgafondi suurendamise ja palga mahajäämuse vähendamise mediaantasemeni. Lisataotluste rahuldamise otsustab Vabariigi Valitsus kabinetiarutelude käigus aprillis 2021. aastal.

Sisemise õigluse tagamiseks vaadati üle ja ühtlustati liidetud asutuste palgaastmestikud.

Analüüsidokumendis nimetatud riski, et asutuste liitmisel tekkivat „segadust“ võiks mõni klient proovida ära kasutada soodsate otsuste saavutamiseks või vaidluste lõpetamiseks, aitas maandada tihe koostöö liidetavate asutuste juhtide vahel. Juba pool aastat enne liitmist toimetati ühiselt ning olulisemad otsused kooskõlastati omavahel.

Korruptsiooniriski maandamiseks loodi ühendameti koosseisu kolm sisekontrolli teenistuskoha. Üks teenistuskoha on käesoleva aruande kirjutamise ajaks mehitatud, teise mehitamiseks on 21. märtsini avatud avalik konkurss ja kolmanda mehitamine on võimalik täiendava eelarve eraldamisel. Lisaks on kaasatud KeMi siseauditi osakonna juhataja ühendameti laiendatud juhtkonna koosolekutele ning koostöös on koostatud 2021. aasta siseauditi plaan.

Muudest analüüsidokumendis nimetatud riskide maandamise meetmetest on jätkuvalt töös KeMi haldusala funktsioonide ja vastutuste korrastamine. Piloottprojekt tervikteenuste kaudu rollide täpsustamiseks kahes teenuste valdkonnas kestab 2021. aasta maini.

Ülejäänud riskid, mida analüüsidokumendis nimetatakse, ei realiseerunud. Siinkohal oli suureks abiks plaanitud maandamise meetmete aja- ja asjakohane rakendamine.

Paraku avaldus 2020. aasta sügisel mitme suure muudatusprojekti samaaegse elluviimise koosmõjus töäjõudluse risk, mille maandamiseks vaadati ühendamise juhtrühmas üle 2020. aasta lõpuks valmivad kriitilised tegevused.

<sup>21</sup> [https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keya\\_analyys\\_v1.2.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/keya_analyys_v1.2.pdf)

## 5 Projekti õppetunnid

Ühendamise juhtrühma liikmed ja töörühmade juhid vaatasid 2021. aasta alguses üheskoos tagasi KeA ja KKI ühendamise projektile. Kuigi projektina oleme me seda käsitlenud pooleteistaastase rännakuna, siis nii mõnegi osaleja jaoks oli tegemist enam kui kümneaastase ootuse täitumisega.

Projektijuhtimist, kaasamist ja kommunikatsiooni vaadeldi kogemuste ja õppetundide kaardistamise käigus kolmes erinevas projekti ajaetapis:

- 1) ühendamise planeerimise ajal;
- 2) ühendameti käivitamise ettevalmistamise ajal;
- 3) ühendameti käivitamiseks vajalike tegevuste elluviimise ajal.

Kirja pandi, mis läks hästi, mida järgmine kord vältida ja mida järgmine kord teisiti teha. Üheskoos tuvastati õppetunnid, mida järgmiste suuremate muudatuste korral tähele panna ja arvestada.

### Edulugudena nimetati

- üheskoos tegutsemisi ja teineteise kuulamisi – oli see siis analüüsitöörühmades, teenusdisaini töötubades või ühendameti käivitamiseks meeskondade vahelises koostöös protsesse ja juhendeid luues;
- peadirektorite ringsõitused eesseisva ühendamise selgitamiseks;
- juhtide seminare;
- väliste partnerite kaasamist.

### Puudusena toodi välja:

- paljude suurte muudatusprojektide (nt KeM fookusteemade arutelu, mitteplaneeritud IKT-arendusprojektid, kärpeootuste analüüsimine jne) samaaegne elluviimine, mis vähendas ajalisi ressursse ning ei võimaldanud piisavalt põhjalikult ühendamiseks olulisi tegevusi ette valmistada ja ellu viia;
- vähene selgus projekti etappide alguses, milline võiks olla meetodiline lähenemine ning kuidas vormistada etapi lõpptulemused;
- ajapuudus olemasoleva organisatsiooni elushoidmisele ja samas uue organisatsiooni loomisele keskendumiseks. Eriti oli see tunda viimases, elluviimise etapis, kus juhid toimetaskid justkui kahel rindel – oma senise meeskonnaga teenuste osutamisel ja ka juba tulevase meeskonnaga 2021. a tegevuste planeerimisel;
- büroojuhtide ja regioonijuhtide vähene kaasamine muudatuse ettevalmistamisesse ning liiga vähene vahetu kontakt töötajatega.

### Järgmise suure muudatuse korral väljendati tahet:

- selgemalt sõnastada oodatav mõju ja eesmärgid ning sellest lähtuvalt valida tegutsemise fookus;
- projekti aja- ja tegevuskava planeerimisel arvestada rohkem puhkuste ja nõo tavapärase tööga;
- moodustada eraldi IKT töörühm ja seeläbi koordineerida tarkvara ja riistvaraga seotud tegevusi;
- mitme paralleelse töörühmaga projekti puhul võtta aega töörühmade vaheliseks infovahetuseks, et arvestada omavahelist sõltuvust ja tegevuste järgnevust ning hallata ootusi;
- kaasata aktiivselt võimalikult paljusid spetsialiste ja juhte muudatuse ettevalmistamisesse.

Eelpool nimetatud mõtted väljendusid õppetundides. Kokkuvõttena saab neist välja tuua kolm olulisimat:


- 1) lähenemismetoodika tuleb eelnevalt kokku leppida;
  - 2) suurte projektide paralleelne algatamine suurendab ebaõnnestumise riske;
  - 3) kommunikatsiooni ja kaasatust ei ole kunagi liiga palju, suhtlemine on mõlemapoolne.
-


## 6 Ühendameti moodustamise kronoloogia

01.08.2019	Kooskõlas Riigireformi tegevuskavaga 2019 – 2023 andis Vabariigi Valitsus 1. augustil 2019 toimunud kabinetinõupidamisel Keskkonnaministeeriumile ülesande koostada keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamiseks analüüs, mis käsitleks KAURI ja TA ülesannete osalise kattuvuse küsimust.
11.09.2019	KeA peadirektor Riho Kuppert tutvustas KeM haldusala asutuste juhtidele KeA ja KKI ühendamise projekti plaani, sh projekti skoopt, ajaplaani, kommunikatsiooniplaani, kaasatavaid asutusi, palgatavat projektijuhti ning konsultantide kaasamisvajadust.
02.10.2019	<p>Ühendamise projekti juhtrühma avakoosolek, kus KeA peadirektor tutvustas ühendamise projekti eesmärki, ajakava, eelarvet ja projektiorganisatsiooni ülesehitust ning arutati võimalikke meetodikaid ja ekspertide kaasamise vajadusi.</p> <p>Koosolekul lepidi kokku projektorganisatsiooni liikmete valimise kord, projektdokumentatsiooni haldamise keskkond <i>Confluence</i>, teenistujate kaasamise põhimõtted, sisekommunikatsiooni sõnumid, töörühmad ning nende juhid ja asejuhid.</p> <p>Avakoosolekul kinnitati töörühmade juhtide ja asejuhtide kandidaatidega läbirääkimise kord, projekti üldine ajakava ning eelarve ja selle kolme osa (projektijuhtimine, kaasamine, eksperdid) proportsioonid. Samuti otsustati juhtrühma koosolekute regulaarsus ning kliendinõukodade teavitamine ühendamise protsessist. Täiendavalt otsustati korraldada kohtumised PPA ja TA juhtidega.</p> <p>IKT küsimuste asjakohase kajastamise võimalused ühendamise projektis arutati läbi KeAle ja KKI-le IKT teenuseid osutava KeMITi direktoriga Marku Arula, kes nimetas KeMITi esindajana IT-projektijuhi Villu Kägo.</p>
03.10.2019	Keskkonnaministri Rene Koka (Kokk) käskkiri nr 1-2/19/657 „Keskkonnaministeeriumi valitsemisala valitsusasutuste Keskkonnainspektsiooni ja Keskkonnaameti ühendamist ettevalmistavateks toiminguteks volituse andmine“, millega volitati KeA peadirektor Riho Kuppertit ette valmistama ühendameti loomist, eesmärgiga ühendada asutused 2021. aasta 1. jaanuariks.
03.10.2019	<p>KeA peadirektori käskkirjaga nr 1-1/19/190 „Ühendameti moodustamise ettevalmistamine“ moodustati ühendamise juhtrühm järgmises koosseisus:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Riho Kuppert</b>, Keskkonnaameti peadirektor (esimees);</li> <li>2. <b>Olav Avarsalu</b>, Keskkonnainspektsiooni peadirektor (aseesimees);</li> <li>3. <b>Kristi Klaas</b>, Keskkonnaministeeriumi asekancler;</li> <li>4. <b>Leelo Kukk</b>, Keskkonnaameti peadirektori asetäitja;</li> <li>5. <b>Aivar Viinapuu</b>, Keskkonnainspektsiooni analüüsi- ja planeerimise osakonna juhataja;</li> <li>6. <b>Erik Kosenkranius</b>, Keskkonnaameti peadirektori asetäitja;</li> <li>7. <b>Allar Leppind</b>, Keskkonnainspektsiooni keskkonnakaitseosakonna juhataja;</li> <li>8. <b>Taimar Ala</b>, Keskkonnaagentuuri direktor;</li> </ol>

	<p>9. <b>Siret Kegel</b>, Keskkonnaameti kvaliteedijuht;</p> <p>10. <b>Rainis Uiga</b>, Keskkonnaagentuuri teenuste juht;</p> <p>11. <b>Andrus Pirso</b>, Keskkonnaministeeriumi eelarve- ja strateegiaosakonna juhataja.</p> <p>Käskkiri sõnastas juhtrühma ülesanded projekti üldises ajaplaanis, õigused ja volitused, töövormi, otsuste vastuvõtmise korra ja aruandluse.</p>
07.10.2019	Tööd alustas keskkonnaalvaldkonna ühendameti loomise projektijuht Karl Laas.
07.10.2019	<p>Ühendamise juhtrühm kinnitas projektorganisatsiooni liikmetena tööühmade juhid ja asejuhid, kes valiti liidetavate asutuste juhtide seast võrdsusprintsipi arvestades. Tööühmi (edaspidi TR) vedasid:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Looduse TR: juht <b>Tarvo Roose</b>, asejuht <b>Indrek Ulla</b>; <ul style="list-style-type: none"> <li>• Käsitletavad teenused: keskkonnateadlikkuse ja -hariduse, külastuskorralduse, loodushoiutööde (kaitsekorralduslikud), kaitse planeerimise, seire, analüüsi, kontrolli ja järelevalve protsessid ja teenused.</li> </ul> </li> <li>2. Keskkonna TR: juht <b>Allar Leppind</b>, asejuht <b>Rein Kalle</b>; <ul style="list-style-type: none"> <li>• Käsitletavad teenused: keskkonnateadlikkuse ja -hariduse, jäätmemajanduse/ringmajanduse, keskkonnaseire, analüüsi, kontrolli ja järelevalve teenused ja protsessid. Sh keskkonnatasud ja riigilõivud ("saastaja maksab" põhimõte) ning TA teenused.</li> </ul> </li> <li>3. Personali TR: juht <b>Triin Roostfeldt</b>, asejuht <b>Aivar Viinapuu</b>;</li> <li>4. Kommunikatsiooni TR: juht <b>Leili Tuul</b>, asejuht <b>Kristina Kurm</b> (viimase tööle asumiseni <b>Piia Tamsalu</b>);</li> <li>5. Teabehalduse TR: juht <b>Merle Arupõld</b>, asejuht <b>Ulvi Alekõrs</b>; <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sh klienditeenindus, infotelefon</li> </ul> </li> <li>6. Halduse TR: juht <b>Kairi Rikko</b>, asejuht <b>Alvar Vool</b>;</li> <li>7. Õiguse TR: juht <b>Väino Vaidla</b>, asejuht <b>Lüüli Junti</b>;</li> <li>8. Strateegia ja eelarve TR: juht <b>Aivar Viinapuu</b>, asejuht <b>Kairi Rikko</b>;</li> <li>9. Organisatsiooni mudeli ja arhitektuuri TR: juht <b>Siret Kegel</b>, asejuht <b>Aivar Viinapuu</b>. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sh koostöö teiste väliste organisatsioonidega, juhtimismudel. Ettepanek kaasata väline juhtimiskonsultant.</li> </ul> </li> </ol> <p>TR juhtidele ja asejuhtidele tehti ülesandeks valida meeskonnaliikmed.</p> <p>Ühendamise juhtrühmas kinnitati projekti igakuise eduaruande struktuur.</p>
16.10.2019	<p>Lepiti kokku 2020. aasta märtsis Vabariigi Valitsuse kabinetiistungile esitatava memorandumi struktuur ja sellest johtuvad küsimused, millele tuleb analüüsi käigus vastused leida.</p> <p>Projektijuht tutvustas projekti läbiviimise meetoodika alusdokumenti – RMi koostatud juhendit „Suuremahulised reformid riiklikes organisatsioonides“.</p>

	<p>Seoses ühendamise projektiga KeMis paralleelselt kavandatud fookusteemade analüüsiga vaadati ka PricewaterhouseCoopersi poolt koostatud aruannet RMile „Valitsussektori asutuste juriidiliste vormide ja ülesannete analüüsimeetodika“ ning RMI tellitud metoodikajuhendit „Maaeluministeeriumi haldusala asutusi hõlmava protsessi kaardistamine ja arendamine“.</p> <p>Lepiti kokku projektijuhi vastutus metoodika valikul ning TR juhtide vastutus kliendi vaatest paremat töökorraldust võimaldavate teenuste ja protsesside valimise eest analüüsimiseks. Tehti ettepanek klientide kaasamiseks teenuste ülevaatamisse.</p> <p>Lepiti kokku töörühmade järgneva kolme kuu tegevusplaan ning üldised teemad, mida iga TR peab analüüsima. Samuti lepiti kokku tellitavad õiguslikud analüüsid, sh PPA seisukoht KKI liitmise kohta.</p> <p>Vaadati üle sisekommunikatsiooni ja kliendisuunalised sõnumid ning peamised kommunikatsiooniriskid. Lepiti kokku KeA juhtide kaasamise seminari ning KeA ja KKI juhtidega ühise ühendamise avaseminari toimumise kuupäevad.</p>
17.10.2019	<p>Toimus KeA kõikide tasandite juhtide seminar, mida juhtis KeA kvaliteedijuht Siret Kegel. KeA peadirektor tutvustas ühendameti loomise üldeesmärki ja ajakava ning ühinemise kasu klientidele ja teenistujatele. Seminari töötubades kaardistati ühiselt muudatusega kaasnevaid hirme ning jagati kogemusi muudatuste õnnestumistest ja ebaõnnestumistest. Laulasmaal toimunud seminaril osales 43 juhti.</p>
Okt. 2019	<p>Töörühmade mehitamine ja käivitamine. Kõik loodud töörühmad sisaldasid nii KKI kui ka KeA pädevaid eksperte ning osakonnajuhatajaid. Kaasatud oli ka KAUR.</p> <p>Töörühmade käivitamisel oli oluline töörühmade ühtse lähenemismetoodika kokkuleppimine.</p>
Okt. 2019	<p>Loodi ühendamise projekti käsitlev alamleht KeA ja KKI siseveebidesse, mille kaudu kajastati projekti sündmusi ja ühendamise juhtrühma otsuseid kogu projekti vältel.</p>
04.11.2019	<p>Toimus KeA ja KKI kõikide tasandite juhtide I kaasamise seminar, mille juhatas sisse riigihalduse minister Jaak Aab ning mida juhtis Kristi Liiva (Miltton Sisu).</p> <p>Seminaril tutvustasid KeA peadirektori ja KKI peadirektor visiooni loodavast ühendametist ning sellega kaasnevatest kasudest riigile, klientidele, teenistujatele ja organisatsioonile. Nad tutvustasid ka projekti töörühmi ja nende juhte ning projekti juhtrühma.</p> <p>Koosloome töötubades räägiti riskidest ja hirmudest ning õnnestumise karidest ja eeldustest; samuti ka ühendamise kasudest kliendile, teenistujale ja ühiskonnale ning eelnevalt kaardistatud riskide maandamise meetmetest. Üheskoos kaardistati ühendameti tegevuse „mänguväljak“ organisatsiooni konteksti lehel, arvestades väliskeskonna trende.</p> <p>Seminaril rääkisid klientide ootused ja ühendamisega seonduvad hirmud lahti Aleksei Lotman (Eesti Looduse Fond), Heiti Hääl (Alexela Grupp, Lahemaa Rahvusparki koostöökogu) ja Siiri Lahe (Estonian Cell).</p> <p>Tallinna Teaduspargis Tehnopol toimunud seminaril osales 66 juhti KeA, KKI, KeMi ja KAURi struktuuridest.</p>


	
Nov. 2019	Keskonna ja looduse TR-id määratlesid kokkulepitud metoodikaga teenuseid, nende ühisosi ja kattuvusi KeA, KKI ja KAURi vahel ning valisid edasiseks analüüsiks välja prioriteetsed teenused (valikteemad).
06.11.2019	<p>Ühendamise juhtrühmas andis Kristi Klaas ülevaate KeMi haldusala analüüsist ja fookusteemadest. Fookusteemade töörühmadele määrati järgmised juhid:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Keskkonnaharidus ja -teadlikkus - <b>Tiina Reinart</b>;</li> <li>2. Keskkonnaandmed ja seire - algul <b>Viire Viss</b>, seejärel <b>Meelis Münt</b>. Eesmärgid: rollijaotus, mis andmeid kogutakse ning kus ja kuidas neid kasutatakse. Plaanis põhipostulaadid sõnastada, sh seisukoht KAUR-i kohta.</li> <li>3. Külastuskorraldus - <b>Marku Lamp</b>;</li> <li>4. Looduskaitse tööd - <b>Marku Lamp</b>;</li> <li>5. Riigimaade haldamine - <b>Margit Martinson</b>.</li> </ol> <p>KeA ja KKI-l paluti määrata oma esindajad asjakohastes töörühmades ning arutati keskkonna ja looduse TR-ide analüüsitulemuste kasutamist KeMi fookusteemade töörühmades.</p>
07.11.2019	Toimus organisatsiooni struktuuri TR ja KeA peadirektori kohtumine strateegilise juhtimise konsultandi Marko Rilloga, et arutada struktuuri loomise põhimõtteid.
15.11.2019	Kohtumine AB Sorainen advokaadibüroos, kus teemaks oli ühendameti menetluste sõltumatuse tagamise analüüs ja selle tulemuste teatavaks tegemine.
18.11.2019	TA, KeA ja KKI peadirektorite kohtumine valikteemade määramiseks.
20.11.2019	<p>Ühendamise juhtrühm käsitles keskkonnavaldkonna ühendameti loomise kontseptsiooni. Kontseptsioon sõnastas ühendamise projekti eesmärgi, ulatuse, võtmeküsimused ja ühendameti loomise protsessi.</p> <p>Ühtlasi otsustati analüüsidokumentis esitada kirjeldavad ja statistilised andmed 31.12.2019 seisuga.</p>
22.11.2019	KeA ja KKI juhtide kohtumine PPA peadirektori ning juhtkonnaga, teemaks ühendameti analüüs ja PPA antud sisend ning keskkonnateemade prioriteetsus.
Nov. – detsember 2019	Peadirektorite ringsõit kontorites, kus tutvustati ühendameti loomise plaane ning vastati teenistujate küsimustele. Kohtuti enam kui 300 teenistujaga.

	
25.11.2019	<p>Toimus KeA kliendinõukoja kohtumine, kus KeA peadirektor teavitas kliendinõukoja liikmeid alanud KeA ja KKI ühendamise projektist ning soovist kaasata kliente ja huvirühmi muudatuse edukasse elluviimisesse. Järgnes elav arutelu KeA ja KKI teenuste ning ühendamisega seonduvate kasude ja riskide teemal. Esindusorganisatsioonid tegid mitmeid ettepanekuid teenuste parendamiseks ning ühendamise mõjusamaks elluviimiseks.</p> <p>Koosolekul osales 15-st esindusorganisatsioonist 11 ning sellest võttis osa ka KKI keskkonnakaitseosakonna juhataja Allar Leppind.</p>
04.12.2019	<p>Toimus Marko Rillo juhtimisel KeA ja KKI ühise organisatsiooni disaini avapäev, kus osalesid ühendamise projekti juhtrühm ja töörühmade juhid. Üheskoos arutleti struktuuri ülesehituse põhimõtete üle ning analüüsiti teiste Eesti riigiametite struktuure.</p>
04.12.2019	<p>Ühendamise juhtrühm kinnitas keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise projekti kontseptsiooni ja otsustas selle teavitamise kõigile teenistujatele, olulistele partneritele ja KeMile.</p> <p>Juhrühma koosolekul kinnitati looduse ja keskkonna töörühmade valikteemad atraktiivsuse skoorist lähtuvalt. Looduse TR-is oli eelnevalt vaadatud üle KeMi, MeMi, RMK, KKI, KeA ja KAURI teenused nii ülekatete kui ka parema töökorralduse seisukohast. Keskkonna TR-is oli eelnevalt vaadatud üle KeMi, TA, KKI, KeA ja KAURI teenused nii ülekatete kui ka parema töökorralduse seisukohast.</p> <p>Juhrühma koosolekul kinnitati tugivaldkondade töörühmade põhifookused keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise projekti kontseptsioonist lähtuvalt.</p>
Dets. 2019	<p>Looduse ja keskkonna TR-id analüüsisid protsessianalüüsi töövahenditega valikteemasid ja kirjeldasid tulevikuprotsesse. Siinkohal vaadeldi muuhulgas võimalusi kliendi seisukohast teenuse parendamiseks seoses ühendameti loomisega. Valdkonna analüüsimisega alustasid tugivaldkondade TR-id.</p>
Dets. 2019 – mai 2020	<p>Paralleelselt ühendameti moodustamise ettevalmistamisega analüüsiti KeM projektijuhi Viire Vissi (Viss) juhtimisel haldusala asutuste funktsioone ja rollijaotust. Neis töörühmades osalesid KeA ja KKI juhid.</p>
Dets. 2019	<p>Toimus RIHATO hange „Keskkonna valdkonna ühendameti moodustamise õigusliku analüüsi läbiviimiseks keskendudes korruptsiooniriskide maandamisele, mis on seotud organisatsiooni struktuuriehituslike ja menetlustaktikaliste küsimustega“. Pakkumuskutse saadeti kolmele võimalikule pakkujale; tähtjaks esitati 1 pakkumus julgeolekueksperdi Erkki Koorti (Koort) poolt, mis tunnistati ka edukaks.</p>
Dets. 2019	<p>Toimus RIHATO hange „Keskkonna ja transpordi valdkonna ühendametite moodustamise juriidilise analüüsi läbiviimiseks järelevalvefunktsiooni sõltumatuse tagamise riigiõiguslike põhimõtete osas“, kuhu esitati 3 pakkumust.</p>

	Hindamiskomisjon tunnistas edukaks OÜ Advokaadibüroo Eversheds Sutherland Ots & Co pakkumuse.
18.12.2019	<p>Toimus Marko Rillo juhtimisel ühendameti struktuuri kavandamise töötuba, kus osalesid ühendamise projekti juhtrühm ja TR-ide juhid. Töötoa tulemusena koostati KeA ja KKI ühise organisatsiooni struktuuri headuse kontrollimiseks kontroll-nimekiri ning töötati välja rida variante struktuuri ülesehitamiseks erinevatest kandvatest ideedest lähtuvalt.</p> 
30.12.2019	Ühendamise juhtrühma otsustas valikteemade analüüsitulemuste visualiseerimise põhimõtted (maht teema kohta, ülesehitus, kuni 3 olulisimat võitu, kasutatavad piktogrammide). Juhtrühm kinnitas analüüsidokumendi sisukorra.
08.01.2020	<p>Toimus KeA ja KKI kõikide tasandite juhtide II kaasamiseminar, mille juhatas sisse KeM kantsler Meelis Münt ning mida juhtis projektijuht. KeA peadirektor ja KKI peadirektor jagasid seminaril kontorite külastamise ringreisilt saadud olulisemaid ideid ja õppetunde. Projektijuht andis ülevaate projekti seisust, eesootavatest muudatustest ja KeM fookusteemadest.</p> <p>Looduse ja keskkonna TR-ide juhid esitlesid valikteemadeks valitud teenuste hetkeolukorda, plaanitavaid muudatusi, soovitud tulemust ning loodetavat võitu keskkonnale, ühiskonnale, kodanikule ja ametnikule. Tugivaldkondade TR-ide juhid andsid ülevaate tehtud ja edasistest tegevustest ning valikteemadest.</p> <p>Organisatsiooni struktuuri TR juht Siret Kegel tutvustas 18.12.2019 väljatöötatud hea struktuuri kontrollnimekirja, struktuuriideid ning nende aluspõhimõtteid. Seminaril osalejad kaasati eelneva töötoa tulemusel loodud teenusepõhise ja protsessipõhise struktuuri tugevuste ja muutmisevajaduste analüüsimisse ning tugi- ja põhiteenuste tsentraalse või piirkondliku juhtimise määratlemisse.</p> <p>Pärnu Estonia Resort hotellis toimunud seminaril osales 78 juhti KeA, KKI, KeMITi ja KAURI struktuuridest.</p> 
10.01.2020	Ühendameti moodustamise projekti tutvustus KeMi kantslerile, asekancleritele ja osakonnajuhatajatele.
Jaan. 2020	TR-id kirjeldasid analüüsidokumendis valikteemasid. Sisualdkonnad töid välja teenuspõhise kasuteguri ametite liitmisest, kirjeldades hetkeolukorda, plaanitud muudatusi, loodetavat kasu ja soovitud tulemusi.

	Tugivaldkondade TR-id analüüsisid tugiprotsesside kattuvust, võimelünki ning kirjeldasid ühendameti loomisel saavutatavat sünergia.
15.01.2020	Ühendamise juhtrühma koosolekul täpsustati Vabariigi Valitsusele esitatavad dokumendid ja nende maht (memorandum, analüüsidokument, slaidiesitlus). Ühtlasi otsustati, et ühendameti teenuste kattuvust KAURI teenustega on käsitletud KEMi fookusteemade raames.
16.01.2020	Toimus tugiteenuste struktuuri töötuba 8. jaanuaril 2020 visandatud ideede alusel. Osalesid tugivaldkondade töörühmade juhid.
21.01.2020	Toimus põhiteenuseid osutavate sisuüksuste struktuuri arutelu KeA juhtkonnas.
22.01.2020	Ühendamise juhtrühma koosolekul tutvustas MTA peadirektor Valdur Laid MTA struktuuri ülesehitust ja selle muutmise aluseid. Koosolekul vaadati üle KeA ja KKI ühendamist iseloomustav piktogrammidega statistiline lühiülevaade, mida kasutada fraktsioonidega koostumistel.
28.01.2020	PPA saatis seisukoha PPA ja KKI ühendamise võimalikkusele, milles toodi välja: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ühe ja sama asutuse poolt (tegevus)lubade menetlemine, järelevalve ning vajadusel haldus ja -süüteo menetlus on efektiivne ja ressursi kasutamise vaatest kõige otstarbekam;</li> <li>2. kuna PPA põhieesmärk on siseturvalisuse tagamine, võivad Keskkonnainspektiooni ülesannete liitmisel PPAGA keskkonna järelevalvega seotud teemad jääda PPAs väheprioriteetseks;</li> <li>3. PPAI puudub kompetents keskkonnateemadega tegelemiseks.</li> </ol>
29.01.2020	Saatis julgeolekuekspert Erkki Koort õigusliku analüüsi, mis keskendus korrupsiooniriskide maandamisele. <sup>22</sup> Selles kirjeldati korrupsiooniriske ning hinnati nende olulisust ja realiseerumise tõenäosust; samuti anti soovitusi ühendameti struktuuri loomisel korrupsiooniriski vähendamise ja menetluspädevuse sõltumatuse tagamiseks. Ekspert andis soovitusi sisekontrolli süsteemi loomiseks ja sisekontrolli osalemiseks uute tööprotsesside kujundamisel. Samuti rõhutas ekspert vajadust viia KeA ja KKI palgatasemed võrreldavale tasemele teiste ametite ja inspeksioonidega ning pidas oluliseks kõikide teenistujate koolitamist korrupsioonivaldkonnas.
29.01.2020	Ühendamise juhtrühma koosolekul vaadati üle Vabariigi Valitsusele esitatav memorandum ning laekunud analüüsid ja seisukohad. Välja valiti analüüsidokumentis käsitletavat olulisemad probleemid. Juhtrühmas vaadati üle ühendamisega kaasnevad kulud ning otsustati jaotada need aastate lõikes. Ühendamise juhtrühm otsustas säilitada vesiroosiembleemi keskkonnajärelevalve sümbolina.

<sup>22</sup> [https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa\\_3\\_-\\_kki\\_ja\\_ka\\_korrupts\\_koort\\_pikk\\_lpl.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa_3_-_kki_ja_ka_korrupts_koort_pikk_lpl.pdf)

	Ühtlasi otsustati liituda Häirekeskuse plaaniga viia mitteaegkriitilised teemad 1247 riigiinfo telefonile ning teha vajalikud ettevalmistused 1313 teenuse üleviimiseks numbrile 1247 2021. aasta algusest.
29.01.2020	Toimus KeA kliendinõukoja kohtumine, kus KeA peadirektor ja projektijuht andsid ülevaate keskkonnavaldkonna ühendameti loomisest, mõjude analüüsi tulemustest ning vastasid kliendinõukoja liikmete küsimustele.  Koosolekul osales 15-st esindusorganisatsioonist 10 ning sellest võttis osa ka KKI analüüsi- ja planeerimise osakonna juhataja Aivar Viinapuu.
04.02.2020	Valmis OÜ Advokaadibüroo Eversheds Sutherland Ots & Co keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise juriidiline analüüs järelevalvefunktsiooni sõltumatuse tagamise riigiõiguslike põhimõtete osas. <sup>23</sup> Selle põhijäreldustes toodi välja: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. KKI ja KeA ühendamine ei too kaasa isikute õiguste või menetluste õiguspärasuse riivet;</li> <li>2. KKI ja KeA ühendamine on kooskõlas riigi- ja halduskorralduslike põhimõtetega;</li> <li>3. Keskkonnavaldkonna ühendameti loomine ei kahjusta järelevalve ja loamenetluste sõltumatust.</li> </ol>
11.02.2020	Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüs ning täiendavalt tellitud sõltumatute ekspertide analüüsid ja PPA seisukoht esitati keskkonnaministrile (Rene Kokk).
Veebr. – apr. 2020	Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsi ja ühendamise kasude tutvustamine Riigikogu fraktsioonide koosolekul. Osalesid keskkonnaminister Rene Kokk, riigihalduse minister Jaak Aab, KeA peadirektor, KKI peadirektor ja projektijuht.  
18.02.2020	KeA tellis keskkonnavaldkonna asutuste korraldamise rahvusvahelise praktika analüüs Euroopa Keskkonnaõiguse Rakendamise Võrgustikult (IMPEL).
18.02.2020	Toimus ühendameti moodustamise analüüsi valikteemade ja tulemuste arutelu KeM kantsleri, asekanclerite, osakonnajuhatajate ja tippspetsialistidega. Arutelul käsitleti ka tellitud analüüside tulemusi.
19.02.2020	Toimus ühendameti struktuuri töötuba, kus KeA ja KKI juhtkonnad vaatasid ühiselt üle struktuuri loomise alusstrateegiad ja varasemate töötubade tulemuste põhjal koostatud struktuuri loomise põhimõtted. Töötoas käsitleti erinevaid struktuuri ettepanekuid ning juhtimistegevuste ja otsustusõiguse jaotust struktuuri erinevatel

<sup>23</sup> [https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa\\_1\\_-\\_oigusanalyys\\_eversheds.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/lisa_1_-_oigusanalyys_eversheds.pdf)

	tasanditel. Töötoa tulemusena sündis ühendameti funktsioonide rühmitamise ettepanek, millest kujunes ühendameti struktuuri visioon.
20.02.2020	KeA ja KKI ühendamise memorandumi projekt esitati keskkonnaministrile (Rene Kokk) Vabariigi Valitsusele esitamiseks.
26.02.2020	Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti struktuuri põhimõtted ja visiooni ning need avalikustati KeA ja KKI siseveebis. Ühendameti struktuuri kujundamisel võeti aluseks kliendikeskne ja teenusepõhine lähenemine, mis tugineb riigi strateegilise planeerimise ja tegevuspõhise riigieelarve (TERE) loogikal.
28.02.2020	Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse (Keskkonnaameti ja Keskkonnainspeksiooni ühendamine) eelnõu ja seletuskirja projektid esitati KeMile.
03.03.2020	Valmis keskkonnaõiguse rakendamise ja jõustamise Euroopa võrgustiku esindaja Simon Binghami seisukoht KeA ja KKI ühendamise kohta. <sup>24</sup> Selles vaadeldi erinevate riikide praktikat keskkonnavaldkonna asutuste korraldamisel. Kokkuvõttes tõdeti, et rahvusvaheline praktika keskkonnavaldkonna juhtimisel ja asutuste organiseerimisel on erinev ning Eestil on vaja leida enesele sobivad lahendused. Asutuste korraldust mõjutavad ka riigi haldusaparaadi ülesehituse ja arengujärgu üldised küsimused – üheselt selgeid häid või halbu valikuid ei ole.
03.03.2020	Õiguskantsler Ülle Madise saatis riigihalduse ministri Jaak Aab järelepärimisele vastuseks seisukoha ameti ja inspeksiooni ühendamise seaduslikkusest. <sup>25</sup> Selles toodi välja, et: „Eesti riigikorralduses on tavapärane ja isikute seisukohast mõistlik, et üks ja sama amet täidab nii loamenetluse kui ka järelevalve ülesandeid. Nõnda ei vaidle riigiasutused isikute kulul näiteks seadusetõlgenduste üle. Isikul peab hea halduse põhimõttest tulenevalt olema selge, mida temalt nõutakse.“
19.03.2020	KeA peadirektor ja projektijuht tutvustasid Vabariigi Valitsuse kabinetinõupidamisel keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsi metodikat ja tulemusi, sõltumatutelt ekspertidelt tellitud analüüside järeldusi, muudatuse finantsvaadet ning peamise lahendamata probleemina palgamahajäämise muret. Kabinetistiingil otsustati: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nõustuda keskkonnaministri ettepanekuga ühendada Keskkonnaamet ja Keskkonnainspeksioon ühendametiks, mille nimeks jääb Keskkonnaamet.</li> <li>2. Keskkonnaministril korraldada ühendameti moodustamisega seotud toimingud ning valmistada ette Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu arvestusega, et seadus jõustuks hiljemalt 1. jaanuaril 2021. a.</li> </ol>

24

[https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/potential\\_merger\\_of\\_estonian\\_environmental\\_institutions\\_simon\\_bingham\\_fin.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/potential_merger_of_estonian_environmental_institutions_simon_bingham_fin.pdf)


25

[https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/ameti\\_ja\\_inspeksiooni\\_uhendamise\\_seaduslikkus\\_-\\_oiguskantsler.pdf](https://www.keskkonnaamet.ee/sites/default/files/UHENDAMET/ameti_ja_inspeksiooni_uhendamise_seaduslikkus_-_oiguskantsler.pdf)


02.04.2020	<p>Ühendamise juhtrühm otsustas alustada ettevalmistustega ühendameti käivitamiseks. Selleks lepiti kokku järgneva nelja kvartali olulisemad tegevused rakendusplaani koostamiseks, elluviimiseks, muudatuste teatavaks tegemiseks ning seireks. TR juhtidele anti ülesanne koostada oma valdkonna tööplan; projektijuht Karl Laas tutvustas plaani koostamise metoodikat.</p> <p>Kuna edasised ettevalmistused käsitlesid KeA ja KKI ühise organisatsiooni loomist, siis otsustati KAURI esindajad vabastada TR-dest ja projekti juhtrühmast. Samuti otsustati liita struktuuri ja personali TR-id ning anda IKT teemad halduse TR käsitleda.</p> <p>Kuni Riigikogu otsuseni otsustati kaasata ühendamise juhtrühma töösse TR-ide juhid ja asejuhid ning laiendatud formaadis jätkata kohtumisi iga kahe nädala tagant.</p> <p>Töörühmad ja nende juhid kinnitati järgmiselt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Looduse TR: juht <b>Tarvo Roose</b>, asejuht <b>Indrek Ulla</b>;</li> <li>2. Keskkonna TR: juht <b>Allar Leppind</b>, asejuht <b>Rein Kalle</b>;</li> <li>3. Personali TR: juht <b>Terje Tiiman</b>, asejuht <b>Aivar Viinapuu</b>;</li> <li>4. Kommunikatsiooni TR: juht <b>Kristina Kurm</b>, asejuht <b>Leili Tuul</b>;</li> <li>5. Teabehalduse TR: juht <b>Ulvi Alekõrs</b>, asejuht <b>Merle Arupõld</b>;</li> <li>6. Halduse TR: juht <b>Kairi Rikko</b>, asejuht <b>Alvar Vool</b>;</li> <li>7. Õiguse TR: juht <b>Väino Vaidla</b>, asejuht <b>Maiu Paloots</b>;</li> <li>8. Strateegia ja eelarve TR: juht <b>Aivar Viinapuu</b>, asejuht <b>Siret Kegel</b>.</li> </ol> <p>TR juhtidele ja asejuhtidele tehti ülesandeks valida meeskonnaliikmed.</p> <p>Ühendamise juhtrühmas arutati struktuurimuudatusega kaasnevat kindlustunde loomise vajadust ning vaadati üle personalijuhi Terje Tiiman koostatud lähtealused juhtide valikuks.</p>
06.04.2020	<p>KeA peadirektori käskkiri 1-1/20/58 „Ühendameti moodustamise ettevalmistamine“, millega moodustati ühendamise juhtrühm järgmises koosseisus:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Riho Kuppert</b>, Keskkonnaameti peadirektor (esimees);</li> <li>2. <b>Olav Avarsalu</b>, Keskkonnainspektsiooni peadirektor (aseesimees);</li> <li>3. <b>Kristi Klaas</b>, Keskkonnaministeeriumi asekancler;</li> <li>4. <b>Leelo Kukk</b>, Keskkonnaameti peadirektori asetäitja;</li> <li>5. <b>Aivar Viinapuu</b>, Keskkonnainspektsiooni analüüsi- ja planeerimise osakonna juhataja;</li> <li>6. <b>Erik Kosenkranius</b>, Keskkonnaameti peadirektori asetäitja;</li> <li>7. <b>Allar Leppind</b>, Keskkonnainspektsiooni keskkonnakaitseosakonna juhataja;</li> <li>8. <b>Siret Kegel</b>, Keskkonnaameti kvaliteedijuht;</li> <li>9. <b>Andrus Pirso</b>, Keskkonnaministeeriumi eelarve- ja strateegiaosakonna juhataja;</li> <li>10. projekti töörühmade juhid ja asejuhid.</li> </ol>

	Käskkiri sõnastas juhtrühma ülesanded projekti üldises ajaplaanis, õigused ja volitused, töövormi, otsuste vastuvõtmise korra ja aruandluse.
Apr. 2020	TR-id analüüsisid ühendameti käivitamisplaani koostamiseks oma valdkonna tugevusi, takistusi, ohtusid ja võimalusi ning selle põhjal määratlesid töörühma fookusteemad ja koostasid nelja kvartali tööplaani, kus erilist rõhku pöörati kvartali lõpuks kavakohaselt valmivatele dokumentidele ja lõpetatud tegevustele ning edukriteeriumitele. TR-de tööplaanide joondamist põhieesmärkide alusel käsitleti juhtrühma koosolekutel.
16.04.2020	KeM fookusteemade analüüsi projektijuht Viire Viss andis ülevaate ühendamise juhtrühmale haldusala üleste fookusteemad analüüsimise seisust. TR juhtidele anti ülesanne mõelda mai alguseks läbi osakonna struktuur, võttes aluseks ühendameti struktuuri visiooni ja struktuuri kujundamise põhimõtted.
23.04.2020	Vabariigi Valitsus otsustas saata ühendameti loomiseks vajaliku eelnõu ja selle seletuskirja Riigikogule menetlemiseks.
29.04.2020	Riigihalduse nõunik Merje Frey andis KeMis ülevaate riigireformist ja asutuste ümberkorraldustest ning tegi ettepanekud KeMile ühendameti ametikohtade väärtuste analüüsi ja Riigikogu otsuse järgse kommunikatsiooni kohta.
30.04.2020	Ühendamise juhtrühm vaatas üle sise- ja väliskommunikatsiooni teemad ning otsustas COVID-19 viiruspandeemia tõttu teha kevadesse planeeritud ringsõidu virtuaalkeskkonnas kohtumisena. Lepiti kokku jutupunktid KeA ja KKI ühendamise kohta ning vaadati üle ühendameti iseloomustav statistiline lühiülevaade. Ühendamise juhtrühm vaatas üle käivitusplaani ja töörühmade kvartalipõhised põhieesmärgid. Juhtrühma liikmed esitasid oma nägemused osakondade ülesehitusest ja koosseisust ning arutati mitme paiknemisvõimalusega funktsioonide struktuurilise kuulumise üle.
04.05.2020	Riigikogu võttis menetluse KeA ja KKI ühendamise seaduseelnõu, selle seletuskirja ja lisadena esitatud analüüsid. Seaduseelnõu hõlmas muudatusi valitsuse seaduses ja 38 muus seaduses.
05.05.2020	Toimus Riigikogu keskkonnakomisjoni koosolek, kus keskkonnaminister, KeA peadirektor, KKI peadirektor ja projektijuht tutvustasid keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise analüüsi järeldusi, kavandatavaid muudatusi ja saavutatavat mõju. Kohtumisel räägiti väliste ekspertide ja partnerite seisukohtadest ühendameti loomise suhtes. Samuti arutati muudatuse finantsvaadet ja palkade mahajäämusest tulenevaid riske. Kohtumisel lepiti kokku regulaarse tagasiside andmine keskkonnakomisjonis tõstatatud küsimuste ja valikteemade lahendamise kohta.
18.05.2020	Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti loomise kommunikatsiooniplaani, mis hõlmas lisaks tausta kirjeldusele ka sihtrühmade ja kõneisikute loetelu, põhisõnumeid sihtrühmade kaupa, keerukamate kommunikatsiooniülesannete (nn riskide) loetelu koos nende maandamise võimaluste nimetamisega, kommunikatsioonitöö korralduse kirjeldust ning praktilist tegevusplaani koos

	<p>eesmärkide ja sihtrühmade täpsustamisega kvartalite kaupa. KeM-i haldusala ühises siseveebikeskkonnas loodi ühendameti KKK-rubriik.</p> <p>Ühendamise juhtrühm sõnastas ühendameti struktuuri nelja valdkonnana – juhtimise, keskkonnakasutuse, eluslooduse ja järelevalve valdkonnad – peadirektori ja peadirektori asetäitjate juhtimisel. Otsustati üksuste loogika ning nimetamise põhimõtted.</p> <p>Ühendamise juhtrühm vaatas üle töörühmade esitatud tööplaanid ja kinnitas ühendameti käivitamise koondplaani. Koosolekul käsitleti ka disainmõtleamise koolituse vajadust ja võimalikku ajakava.</p>
19.05.2020	<p>Toimus KeA ja KKI teenistujate ühine veebiseminar, mille avas keskkonnaminister Rene Kokk. Seminaril tutvustasid KeA peadirektor, KKI peadirektor ja projektijuht ühendamise projekti seisu, menetlust Riigikogus, ühendameti struktuurimudelit ning teise poolaasta käivitusplaani. Veebiseminaril vastati teenistujate küsimustele.</p> 
25.05.2020	<p>KeA ja KKI juhtkonnad vaatasid üle ühendameti struktuuri kavandi ning määratlesid oluliselt muutunud osakonnad ja bürood, millele tuleb juhid leida sisekonkursi alusel.</p>
28.05.2020	<p>Ühendamise juhtrühm vaatas üle olulisemate kliente ja teenistujaid kaasavate ürituste kava ning eelarvevahendid nende ürituste läbiviimiseks.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti struktuuri, osakondade ja büroode nimetused ja paiknemise.</p>
11.06.2020	<p>Ühendamise juhtrühm otsustas alustada ühendameti väärtuste ja missiooni aruteludega ning lühistrateegia koostamise ajakava. Samuti otsustati alustada ühendameti ja osakondade põhimääruste koostamisega, et puuduolevate juhtide konkurssidega saaks alustada juuli lõpus.</p> <p>Ühendamise juhtrühm arutas projektiorganisatsiooni ja ühendameti juhtimisstruktuuri kooskõla vajadust pärast Riigikogu positiivset otsust, et juhid saaks keskenduda uue organisatsiooni ülesehitamisele. Tehti ettepanek kaotada TR asejuhid ning kujundada projekti juhtrühm tulevase ühendameti juhtkonna loogika alusel.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas projekti eelarve muudatused, sh kaasamisürituste, disainmõtleamise ja kommunikatsioonikoolituste ning IT võimekuse analüüsi hanke osas.</p>
17.06.2020	<p>Riigikogu kiitis kolmandal lugemisel 63 poolt- ja 6 vastuhäälega heaks KeA ja KKI ühendamise seaduseelnõu. Otsuse kohaselt pidi KeA ja KKI ümber korraldama ning ühendama Keskkonnaametiks alates 2021. aasta 1. jaanuarist. Asutuste ühendamisega seotud toimingud pidi korraldama Keskkonnaministerium.</p>
17.06.2020	<p>Toimus KeA kliendinõukoja kohtumine, kus KeA peadirektor ja projektijuht andsid ülevaate ühendamise seisust ja edasistest plaanidest. Arutelu käigus vastati ühendameti struktuuri ja ülesannete jaotust puudutavatele küsimustele.</p>


	<p>Koosolekul osales 15-st esindusorganisatsioonist 10 ning sellest võttis osa ka KKI peadirektor.</p>
22.06.2020	<p>KeA peadirektori käskkirjaga 1-1/20/108 „Ühendameti moodustamise ettevalmistamine“ uuendati ühendamise juhtrühm järgmises koosseisus:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Riho Kuppert</b> (esimees);</li> <li>2. <b>Olav Avarsalu</b> (aseesimees);</li> <li>3. <b>Ulvi Alekõrs</b>;</li> <li>4. <b>Kristi Klaas</b>;</li> <li>5. <b>Erik Kosenkranius</b>;</li> <li>6. <b>Leelo Kukk</b>;</li> <li>7. <b>Kristina Kurm</b>;</li> <li>8. <b>Kairi Rikko</b>;</li> <li>9. <b>Terje Tiiman</b>;</li> <li>10. <b>Aivar Viinapuu</b>.</li> </ol> <p>Käskkiri sõnastas juhtrühma ülesanded projekti üldises ajaplaanis, õigused ja volitused, töövormi, otsuste vastuvõtmise korra ja aruandluse.</p>
29.06.2020	<p>KeA peadirektor ja KKI peadirektor andsid ülevaate KeMi juhtidele ühendameti moodustamise edasistest sammudest ja plaanitavast struktuurist. Kohtumisel arutati ka KeA ja KKI moodustamise analüüsis käsitletud teemasid ja ettepanekuid, kus KeMil on otsustav roll.</p>
30.06. 01.07.2020	<p>– Toimus KeA ja KKI kõikide tasandite juhtide III koosmisseminar, mille juhatas sisse KeA peadirektor ning mida juhtisid projektijuht, KeA teenindusosakonna juhataja Terje Tiiman, KKI analüüsi- ja planeerimise osakonna juhataja Aivar Viinapuu ja KeA kvaliteedijuht Siret Kegel.</p> <p>Seminaril anti avapauk ühendameti strateegia väljatöötamisele Indrek Sauli juhtimisel, tehti sissejuhatus disainmõtlemisse Elise Sassi ja riigi innovatsioonitiimi eestvedamisel ning harjutati üksuse ülesannete muudatustest rääkimist Gleb Maltsevi juhendamisel.</p> <p>Strateegia töötoas tegid seminaril osalejad oma ettepanekud ühendameti väärtuste, visiooni ja missiooni sõnastamiseks.</p> <p>Seminaril vaadati üle TR-ide valikteemad ja nendes kavandatud muudatused ning edasine ühendamise tegevuskava.</p> <p>Laulasmaal toimunud seminaril osales 60 juhti KeA, KKI ja KeMITi struktuuridest.</p> 

01.07.2020	Vabariigi President kuulutas välja Riigikogus vastu võetud „Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse (Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni ühendamine)“.
08.07.2020	Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti põhimääruse sõnastuse ja suunas selle KeMile esitamiseks.
10.07.2020	Strateegia, personali ja kommunikatsiooni TR-id leppisid kokku ühendameti strateegia koostamise kava, väärtuste kokkuleppimise meetoodika ja tööjaotuse.
10.07.2020	Riigi Teatajas avaldati „Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse (Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni ühendamine)“.
Juuni – juuli 2020	Toimus RIHATO hange „Teenusdisaini koolituse läbiviimine ja disaineri kaasamine keskkonna ühendameti teenuskataloogi ja näidisteenuste korrastamisel“, kuhu esitati 2 pakkumust. Hindamiskomisjon tunnistas edukaks BDA Consulting OÜ ja Brand Manual OÜ ühispakkumuse.
16.07.2020	Ühendamise juhtrühm vaatas üle projekti regulaarse eduaruande vormi, milles edaspidi hakati käsitlema ka Riigikogu keskkonnakomisjonis tõusetunud teemade lahendamise seisuga. Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti strateegia koostamise põhimõtted ja teekaardi. Ühendamise juhtrühm kiitis heaks halduse TR ettevalmistatud kinnisvaraga seotud otsuste tegemise põhimõtted. Ühtlasi otsustati, et edaspidi teevad KeA ja KKI kinnisvara üürimist, kasutust ja renoveerimist (sh kontorite, kõrvalhoonete ja rajatiste) puudutavaid otsuseid ühiselt, esitavad sisendeid omavahel kooskõlastatult ning otsustes lähtutakse ühendameti tervikvajadustest. Ühendamise juhtrühm kinnitas IKT ühendamise tegevuskava.
03.08.2020	KeMi õigusosakonnale esitati ühendameti põhimääruse seletuskiri.
04.08. – 01.10.2020	Toimus teenusdisaini koolitusprogramm 30-le KeA ja KKI juhile, et lõppkliendi silmas pidades kujundada valitud teenuseid kodaniku ja ettevõtete jaoks paremaks. KeA ja KKI ühendamise analüüsis käsitletud valikteemadest valiti neli – abitute loomade abistamine ja loomakahjude hüvitamine, loodusväärtuste kaitse alla võtmine ja kaitse tulemuslikkuse hindamine, keskkonnakaitselubade andmine ja haldamine, lõhn ja heidete vähendamise tegevuskava. Koolitusprogramm koosnes töötubadest, mille käigus valitud teenuseid analüüsiti ja kavandati parendustegevusi, sh klientidelt ja teenuse kasutajatelt tagasisidet küsides. Parendusettepanekuid tutvustati 1. oktoobril 2020 žüriile, kuhu kuulusid KeMi kantsler Meelis Münt, KeMi asekanstlerid Kaupo Heinma ja Marku Lamp ning KeA peadirektor Riho Kuppert ja KKI peadirektor Olav Avarsalu. Tulemuste arutelul said osaleda kõik KeA, KKI, KAURi ja KeMi teenistujad virtuaalkanali kaudu. Parendused, mis nõudsid töökorralduslikke ümberkorraldusi, on ellu viidud. Enamus parendusettepanekuid vajavad väiksemaid muudatusi kasutatavas tarkvaras, uute tarkvaralahenduste kasutuselevõttu või muudatusi õigusloomes. Ressursivajadused ja õigusloome muudatusettepanekud on KeMile esitatud.

	
Aug. 2020	Ühendameti põhimääruse ja seletuskirja täiendamine KeMi tagasisidest lähtuvalt.
Aug. – sept. 2020	Väärtuste töötoad KeA ja KKI teenistujatega Endel Hango (Change Consulting OÜ) juhendamisel.
02.09.2020	Toimus I strateegiaseminar ühendameti juhtkonna ja osakonnajuhatajate osavõtul, kus vaadati üle valdkondlikest arengukavadest tulenevad mõjuesmärgid, kaardistati muutused tegevuskeskkonnas ning olulisemad väljakutsed ja riskid. Töörühmades määratleti valdkonnapõhised edutegurid ja võtmekompetentsid ning pandi kirja kõige olulisemad strateegilised eesmärgid.
03.09.2020	Toimus kohtumine KeMi kantsleri ja KeA peadirektori osalusel, kus lepidi kokku, et KeA ja KeMi looduskaitseosakond vormistavad septembri lõpuks ühise seisukoha (memo) ja plaani loodusväärtuste kaitse alla võtmise kiirendamiseks, mida arutatakse samas koosseisus oktoobri esimese dekaadi jooksul ja mida tutvustatakse keskkonnaministrile oktoobri teisel poolel.
17.09.2020	Ühendamise juhtrühm vaatas üle osakonna põhimääruse ja ametijuhendi põhja kavandid.
18.09.2020	Toimus II strateegiaseminar ühendameti juhtkonna ja osakonnajuhatajate osavõtul, kus vaadati üle tulevikutrendid ja esmane visioon ühendameti lühistrateegiast. Ühiselt arutati ühendameti visiooni ja missiooni sõnastuse üle. Töörühmades keskenduti avaliku sektori tasakaalus tulemuskaardi põhimõttel koostatud strateegiliste arengusuundade tegevusplaanide loomisele.
21.09.2020	Keskkonnavaldkonna ühendameti loomise projektijuhi rolli võttis Karl Laasilt üle Jaanus Müür.
30.09.2020	Keskkonnaminister Rene Kokk ja KeMi kantsler Meelis Münt kinnitasid Keskkonnaministeeriumi määrusega 1-1/20/47 ühendameti põhimääruse.
Sept. – okt. 2020	<p>Keskkonna ja looduse TR-id vaatasid üle ja korrastasid teenuste osutamise põhiprotsesse.</p> <p>Kõik TR-id koostasid osakondade põhimääruste eelnõud ning uuendasid teenistujate ametijuhendid.</p>
Sept. – okt. 2020	Peadirektorite ringsõit KKI maakondlikes büroodes, kus vaadati üle 2020. olulisemad saavutused, plaanid 2021. aastaks ja vastati teenistujate ühendamisega seonduvatele küsimustele.
02.10.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks ühendameti missiooni ja visiooni sõnastused ja otsustas edastada need meeskondadele aruteluks ja ettepanekute tegemiseks.</p> <p>Ühendamise juhtrühm otsustas vaadata üle nii projekti kui ka teenuste osutamisega seonduvad riskid ja maandamismeetmed. Teenuste osutamisega seonduvad riskid,</p>

	<p>kus maandamine sõltub teistest asutustest otsustati keskkonnakasutuse TR eeskujul kanda KeMi haldusala ühisesse tööplaani infosüsteemi PlanPro.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks ühendameti eelarve- ja kulumudeli lähteülesande RIHATO-le esitamiseks. Üle vaadati ka ühendameti 2021. aasta eelarve projekt.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti teenuste ja alamteenuste loetelu ning nende osutamise ja arendamise eest vastutavad omanikud ja juhid. Ühtlasi otsustati kanda teenused, alamteenused ja nende omanikud tööplaani infosüsteemi PlanPro, et juhid saaksid alustada 2021. aasta tööplaanide sisestamist.</p> <p>Ühendamise juhtrühm vaatas üle ühtlustatud väärtuspakkumise projekti teenistujatele ning otsustas laiendada vastutus- ja õnnetusjuhtumikindlustust kõikidele teenistujatele. Ühtlasi otsustati juhendamise tasustamise põhimõtted.</p>
16.10.2020	KeA peadirektor tutvustas KeMi juhtidele ühendameti lühistrateegia projekti.
20.10.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks ühendameti visuaalse identiteedi värvilahenduse.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas eelarve planeerimise põhimõtted ja piirsummad.</p>
28.10.2020	<p>Toimus KeA ja KKI kõikide tasandite juhtide IV kaasamiseminar, mille juhatas sisse KeMi kantsler Meelis Münt ning mida juhtisid projektijuht Jaanus Müür ja KeA kommunikatsioonijuht Kristina Kurm. Seminaril vaadati maailmakohviku formaadis üle ühendameti väärtused ja strateegilised eesmärgid.</p> <p>Toimus paneelarutelu „Kuidas kasutada ühinemist organisatsiooni arendamiseks?“, milles osalesid KeA peadirektor Riho Kuppert, KKI peadirektor Olav Avarsalu, riigikontrolör Janar Holm ja väärtuste uurija Krista Jaakson (TÜ majandusteaduskond). Päeva lõpus jagas strateegilise ja taktikalise koostöö kohta loomariigis teadmisi Urmas Tartes.</p> <p>Pärnus Estonia Resort hotellis toimunud seminaril osales 64 juhti KeA ja KKI struktuuridest.</p>
Okt. 2020 – mai 2021	Alustati KeMi haldusalas MeMi eeskujul tervikteenuste kaardistamisega. Eesmärgiks on selgem rollijaotus asutuste vahel, sujuvam teenuste osutamine ning bürokraatia vähendamine. Esmasteks teemadeks valitud vee kaitse ja kasutuse ning eluslooduse kaitse ja kasutuse teenuste tööühmades osalevad KeMi, KAURi ja ühendameti osakondade juhatajad ja tippspetsialistid.
05.11.2020	<p>Ühendamise juhtrühmas vaadati üle KeMITiga IKT teenuste teenustasemete kokkulepete uuendamise seis. Otsustati kohtuda KeMITi juhtkonnaga kaks korda aastas, et olla kursis projektide seisuga.</p> <p>Ühendamise juhtrühmas vaadati üle koostöövõrgustikes osalemise kaardistus.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas uue välivormi valiku ning tegi ettepaneku osaleda PPAga ühishankes.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti meediasuhtluse põhimõtted.</p> <p>Ühendamise juhtrühm vaatas üle ametinimetuste ja palgaastmestiku ühtlustamise ettepaneku. Kodulehe jaoks otsustati tõlkida ametinimetused inglise keelde.</p> <p>Ühendamise juhtrühm otsustas teha kõigile teenistujatele uued töötõendid ja korraldada selle jaoks pildistamine.</p>

	Koosolekul arutati KeA ja KKI senisel kujul töö lõpetamisega seonduva leinaprotsessi läbiviimist 2020. aasta viimastel kuudel ning ühendameti töö alustamise tähistamist 4. jaanuaril 2021.
Nov. – dets. 2020	TR-id vaatasid üle uuendamist vajavad töökorralduslikud juhendid ja korrad ning infosüsteemide kasutusõigused. KeMITit ja teisi andmebaaside vastutavaid töötlejaid teavitati vajadusest KKI alla registreeritud alaminfosüsteemid registreerida KeA alla hiljemalt 31. detsembril 2020.
Alates nov. 2020	Vabade teenistuskohdade mehitamine.
17.11.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks siseveebi ja välisveebi kontseptsioonid ning nende teostamiseks vajalikud tegevused (sh välisveebi ajutise lahenduse 2021. aasta I poolaastal).</p> <p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks ostuprotsessi põhimõtted ning varade haldamise, arvestuse ja kasutuse põhimõtted. Samuti kiideti heaks eelarve koostamise ja juhtimise põhimõtted ning eelarvevastutuse.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks ühendameti väärtused – <b>usaldusväärsus, hoolivus, tulemuslikkus, koostöötahe</b>. Koosolekul võeti teadmiseks personalijuhtimise protsess ning kiideti heaks struktuuriüksuste lühendid.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas regionaalsetesse kriisikomisjonidesse määratavad ametikohad ning võttis teadmiseks kriisinõunike tööjaotuse.</p> <p>Ühendamise juhtrühm toetas KeA klienditeenindusjuhi Meelika Tambergi ettepanekut võtta 1. jaanuaril 2021 kasutusele uus üldtelefoni-klienditeeninduse number eeldusel, et tagatud on ka olemasolevate numbrite suunamine uuele numbrile kokkulepitud ajavahemikuks. Tehti ettepanek tõsta kodulehel esile uus klienditeeninduse üldnumber 662 5999 ja Häirekeskuse riigiinfo telefon 1247.</p> <p>Koosolekul vaadati üle TR-de kriitilised eesmärgid, mis tuleb 2020. aasta lõpuks saavutada ning lepiti kokku olulised teavitustegevused.</p>
17.11. – 14.12.2020	Teenusdisaini meetodikaid kasutades moodustati kahe valikteema – keskkonnatasu ja keskkonnaaruandluse – käsitlemiseks klientidega ühised töörühmad, ning osaleti riigi innovatsioonitiimi poolt juhendatud Innosprindi programmis. Parendusettepanekuid esitleti ministeeriumite kantsleritest koosnevale paneelile.
20.11.2020	KeA peadirektori käskkirjaga 1-1/20/201 „Keskkonnaameti teenistuskohdade koosseisu kinnitamine“ kinnitati ühendameti teenistuskohdade koosseis alates 01.01.2021.
20.11.2020	Toimus III strateegiaseminar ühendamise juhtrühma liikmete osavõtul, kus vaadati üle 28. oktoobril toimunud kaasamiseminaril kogutud muudatusettepanekud strateegia kohta ning lepiti kokku uued sõnastused.
25.11.2020	<p>Ühendamise juhtrühm vaatas üle Justiitsministeeriumi seisukoha keskkonna abiinspektorite seaduseelnõu väljatöötamise kavatsusele.</p> <p>Ühendamise juhtrühm võttis teadmiseks, et dokumendihaldussüsteemi liigituskeemi ettepanek on saadetud Rahvusarhiivile kooskõlastamiseks.</p>

25.11.2020	KeA peadirektor koostas uuele keskkonnaministrile Rain Eplerile lühikokkuvõtte KeA ja KKI ühendamise olulisematest lubadustest ja ressursivajadustest.
26.11.2020	<p>Toimus KeA ja KKI kliendinõukodade ühine virtuaalkohtumine, kus KeA peadirektor andis ülevaate ühendameti strateegia projektist, missioonist, visioonist ja väärtustest ning olulisematest muudatustest kliendikontaktides, teenustes ja struktuuris.</p> <p>KeA peadirektori asetäitja Leelo Kukk tutvustas eluslooduse valdkonna struktuuri, olulisemaid töökorralduslikke muudatusi ning 2021. aasta prioriteete.</p> <p>KeA keskkonnaosakonna juhataja Rein Kalle tutvustas keskkonnakasutuse valdkonna struktuuri, muudatusi loamenetlejate töökorralduses ja uusi teenuseid KOTKAS infosüsteemis.</p> <p>KKI keskkonnakaitseosakonna juhataja Allar Leppind tutvustas järelvalve valdkonna struktuuri ja olulisemaid muudatusi.</p> <p>KeA kvaliteedijuht Siret Kegel tutvustas olulisemaid muudatusi partnersuhete juhtimises. Ettekannete järel vastati kuulajate küsimustele.</p> <p>Koosolekul osales esindajad 21 esindus- ja partnerorganisatsioonist.</p> 
01.12.2020	<p>Toimus KeA ja KKI ühendamist tutvustav avalik veebiseminar, kus osales üle saja kuulaja. KeA peadirektor Riho Kuppert andis ülevaate asutuste ühendamisest ja sellest oodatavast mõjust; ta käsitles ka sõltumatute ekspertide seisukohti, ühendameti missiooni, visiooni, väärtusi ja strateegiat.</p> <p>KeA kvaliteedijuht Siret Kegel andis ülevaate ühendameti teenustest ja nende sihtrühmadest; samuti ka teenuste parendamiseks läbiviidud teenusdisaini töötubade tulemustest.</p> <p>KeA klienditeenindusjuht Meelika Tamberg andis ülevaate kliendiuuringute tulemustest ning kontaktandmete muudatustest.</p> <p>KKI peadirektor Olav Avarsalu andis ülevaate järelvalve funktsioonide paiknemisest ühendameti struktuuris ja olulisematest muudatustest 2021. aastal.</p> <p>KeA peadirektori asetäitja Leelo Kukk andis ülevaate eluslooduse valdkonna struktuurist, teenustest, olulisematest töökorralduslikest muudatustest ning 2021. aasta prioriteetidest.</p> <p>KeA peadirektori asetäitja Erik Kosenkranius andis ülevaate keskkonnakasutuse valdkonna struktuurist, teenustest, loamenetlejate töökorralduse muudatustest, 2021. aasta prioriteetidest ja uutest teenustest KOTKASe infosüsteemis.</p>
Dets. 2020	<p>Uue siseveebi sisustamine lähtuvalt ühendamise juhtrühmas heaks kiidetud kontseptsioonist.</p> <p>Välisveebis sõnumite ülevaatus ja sisu uuendamine.</p> <p>Koostööpartneritele teavituskirja koostamine ja saatmine.</p>

Dets. 2020	Teenistujatega ametijuhendite allkirjastamine ja teenistujate uutele ühendameti teenistuskohdadele üleviimine.
03.12.2020	Projekti kestel teist korda läbiviidud töötajate rahuloluküsitluse tulemuste arutelu ning personalitöös eesotavate muudatuste käsitlemine kõikidele KeA ja KKI töötajate mõeldud virtuaalse kohvihommiku formaadis.
03.12.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks transpordivahendite haldamise korra ja isikliku sõiduauto hüvitise maksmise ühtlustatud põhimõtted ühendameti.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks mobiilside ja mobiiltelefonide tagamise põhimõtted ühendameti.</p> <p>Ühendamise juhtrühm suunas ühendameti sümbolika ettepaneku Riigikantseleisse kooskõlastamisele.</p>
08.12.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kinnitas ühendameti teabehalduse korra.</p> <p>Ühendameti juhtrühm vaatas üle kinnisvara valikute tegemise põhimõtete alusel koostatud kinnisvaraobjektide võrdlusanalüüsi tulemused ning otsustas töökohtade ümberpaigutamise plaani elluviimise ajakava. Võrdlusanalüüsi metoodika nägi ette ka RKAS ja teenistujate arvamuse kuulamise. COVID-19 viirusepideemiast tingitud kodukontorite kogemusest lähtuvalt tehti ettepanek arvestada mobiilsete töökohtade loomisega.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks riigikaitseliste töökohustustega ameti- ja töökohtade loetelu ning ühendameti riigisaladuse kaitse juhendi.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas vesiroosiembleemi uue kujunduse.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kinnitas 20. novembril 2020 strateegiaseminaril tehtud otsused ning määras võtmetegevuste ja tulemuslikkuse võtmenäitajate väljatöötamiseks töörühmad ja nende juhid järgmiselt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Keskkonnasäästlik areng: <b>Leelo Kukk</b>;</li> <li>2. Väärtustatud partnerlus ja mugavad e-teenused: <b>Erik Kosenkranius</b>;</li> <li>3. Lõimitud tervikteenused: <b>Olav Avarsalu</b>;</li> <li>4. Asjatundlikud ja uuendusmeelsed inimesed: <b>Terje Tiiman</b>;</li> <li>5. Tõhus ja jätkusuutlik organisatsioon: <b>Aivar Viinapuu</b>.</li> </ol> <p>Strateegiliste suundade elluviimiseks vajalikud tegevused lisati ühendameti tööplaani ning tarkvaralahenduste loomiseks on taotletud lisavahendeid Euroopa Liidust.</p>
10.12.2020	Transpordi ja haldusküsimustes eesotavate muudatuste käsitlemine virtuaalse kohvihommiku formaadis.
11.12.2020	Toimus KeA virtuaalne aastalõpupidu, kus võeti kokku 2020. aasta, tunnustati kolleege ning jäeti hävsti lahkuvate kolleegide ja senise KeA-ga.
16.12.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kinnitas kriisiteadete saajad ühendameti kahel tasandil.</p> <p>Koosolekul vaadati üle kontorite teenindamise ettepanekud ja tugiisikute ülesanded. Samuti vaadati üle tööplaanide infosüsteemi PlanPro sisestatud 2021. aasta prioriteedid ja nende kooskõla strateegiliste arengusuundadega.</p>

	Ühendameti juhtrühm võttis teadmiseks motivatsiooni töörühma poolt koostatud ühendameti motivatsioonipaketi.
17.12.2020	Ühendameti strateegia tutvustamine ja teenistujate küsimustele vastamine virtuaalse kohvihommiku formaadis.
Dets. 2020 – jaan. 2021	Ühendameti koolitusplaani koostamine strateegilistest prioriteetidest ja teenistujate vajadustest lähtuvalt.
22.12.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks töötasustamise juhendi, töökorralduse reeglid ja kahjujuhtumite menetlemise kontseptsiooni ühendameti.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks halduse TR koostatud töö- ja vormirietuse ettepaneku.</p> <p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks riigisaladuse kaitset käsitlevad käskkirjade eelnõud ning võttis teadmiseks asjakohase administratiivalade loetelu.</p> <p>Koosolekul vaadati üle aastalõpu pöördumised teenistujate, partnerite ja meedia suunas.</p>
29.12.2020	<p>Ühendamise juhtrühm kiitis heaks ühendameti stiiliraamatu.</p> <p>Ühendameti juhtrühm kinnitas ühendameti juhtkonna ja laiendatud juhtkonna koosseisud alates 01.01.2021 järgmiselt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>Juhtkond</b> (8 inimest): peadirektor Riho Kuppert, peadirektori asetäitjad Erik Kosenkranius, Leelo Kukk ja Olav Avarsalu ning peadirektorile vahetult alluvate osakondade juhatajad Terje Tiiman, Kairi Rikko, Kristina Kurm ja Aivar Viinapuu.</li> <li><b>Laiendatud juhtkond</b> (26 inimest): peadirektor, peadirektori asetäitjad, osakondade juhatajad, kvaliteedijuht, sisekontrolli juht, kliima- ja kiirgusosakonna nõunik (kriisijuhtimise küsimused), klienditeeninduse juht, finantsjuht ja peaanalüütik.</li> </ol> <p>Koosolekul arutati koosolekute head tava ja juhtkonna koosolekute rutiinide paika panemise vajadust.</p> <p>Halduse töörühm teavitas ühendamise juhtrühma ühendameti elektroonilise sõidupäeviku valmimisest.</p> <p>Teabehalduse töörühm teavitas ühendamise juhtrühma Riigiarhiivilt saadud kooskõlastusest dokumentide liigitusskeemile ning Riigikantseleid on teavitatud KKI riigivapiga pitsatite ja dokumendiplankide kasutamise lõpetamisest alates 1. jaanuarist 2021.</p>
01.01.2021	Valmis ühendameti uus siseveeb. Avaldati muudatused KeA koduleheküljel, lisades sinna ühendameti organisatsiooni ja järelevalveteemasid puudutavad osad.
01.01.2021	<b>Keskkonnaamet ja Keskkonnainspeksioon ühinesid, ühendameti nimeks sai Keskkonnaamet.</b>
04.01.2021	Ühine kõikidele teenistujatele suunatud uue aasta ja uue asutuse tervitamine virtuaalkeskkonnas.

Alates jaan. 2021	Jätkusid virtuaalsed kohvihommikud igal nädalal, et koos teenistujatega läbi arutada muudatused ning tutvustada osakondade tegevust ja väljakutseid. Kohvihommikutest võtab tavapäraselt osa ligi pool teenistujatest.
Jaan. – apr. 2021	KeA eelarve- ja kulumudeli koostamine, mis võimaldab edaspidi planeerida ja jagada kulusid kokkulepitud reeglite alusel ühendameti poolt osutatavatele teenustele ning sedakaudu ka teenuste kulutõhusust analüüsida.
14.01.2021	Toimus KeA laiendatud juhtkonnas töörühmade ja kolleegide tänamine. Koosolekul tuletati ühiselt meelde Kea missioon, väärtused ja ühendamisel antud lubadused. Pikemalt arutati juhtimispehõimõtete ja koosolekute hea tava üle. Lepiti kokku juhtkonna töökord. Vaadati üle 2021. aasta olulisimad eesmärgid.
10.02.2021	KeA ja KeM juhtide ühine arutelu 2021. aasta prioriteetsete eesmärkide, nende täitmist toetavate eelarvehendite ning RES 2022–2025 ettepanekute teemal.
16.02.2021	Ühendamise juhtrühma liikmete ja töörühmade juhtidega tagasiside seminar, kus Endel Hango (Change Consulting OÜ) juhendamisel kaardistati kogemusi ja õpitunde projekti kolmes faasis.
25.02.2021	Toimus laiendatud juhtkonna koosolek, kus vaadati üle KeMiga kooskõlastatud 2021. aasta prioriteetsed eesmärgid, tööplan ja eelarve ning anti ülevaade RES 2022–2025 taotlustest. Lepiti kokku ametikohtade hindamise läbiviimine hiljemalt 2021. aasta märtsiks, et ühtlustada kahe asutuse tööperedesse määramise pehõimõtted ja võimalusel korrigeerida kõige suuremaid palgaerinevusi.
03.03.2021	KeA ja KKI 2020. aasta tulemuste pressikonverents, kus tulemusi kommenteerisid ja meedia küsimustele vastasid keskkonnaminister Tõnis Mõlder, KeA peadirektor Riho Kuppert ja KeA peadirektori asetäitja Olav Avarsalu.
Märts 2021	RIHATO hange Keskkonnaameti strateegia sõnumite mõju analüüsiks ja kõneisikutele strateegiliste sõnumite koolituse korraldamiseks.
31.03.2021	Keskkonnavaldkonna ühendameti moodustamise aruande esitamine keskkonnaministrile.

# Lisa 1 Keskkonnaameti põhimäärusest tulenevad ülesanded

Vastavalt põhimäärusele on ühendamet KeMi valitsemisalas tegutsev valitsusasutus, mis teostab täidesaatvat riigivõimu ja riiklikku järelevalvet ning kohaldab riiklikku sundi seaduses ettenähtud alustel, ulatuses ja korras.<sup>26</sup>

Vastavalt põhimäärusele on ühendameti tegevusvaldkonnaks loodus-, keskkonna- ja kiirguskaitse ning keskkonnajärelevalve korraldamine riikliku keskkonnapoliitika elluviimiseks. Ühendamet osutab 65 põhiteenust, millest 18 on seotud eluslooduse valdkonnaga, 32 keskkonnakaitse valdkonnaga ning 15 järelevalve valdkonnaga. Põhimääruse alusel täidab ühendamet järgnevaid ülesandeid:

- 1) pakub ja arendab oma tegevusvaldkondades avalikke teenuseid;
- 2) korraldab keskkonnahariduslikku ja ennetavat tegevust nõustamise, koolitamise ja kaasamise kaudu;
- 3) annab keskkonnakaitsele, kooskõlastusi, nõusolekuid, ettekirjutusi ning teeb muid otsuseid õigusaktides sätestatud juhtudel ja korras;
- 4) valitseb kaitstavaid loodusobjekte, planeerib ja rakendab loodusobjektide kaitset ning hindab kaitse tulemuslikkust;
- 5) korraldab metsa majandamise, uuendamise ja metsaelustiku mitmekesisuse kaitsega seotud tegevust;
- 6) korraldab harrastuskalapüügi ja jahipidamisega seotud tegevust;
- 7) korraldab kiirgusohutustegevust;
- 8) korraldab keskkonnakasutuse, looduskaitse ja keskkonnajärelevalve andmete kogumist, analüüsi, aruannete koostamist ja esitamist ning keskkonnapoliitika rakendamise tulemuslikkuse hindamist;
- 9) korraldab keskkonnakahju vältimist ja heastamist;
- 10) osaleb keskkonnamõju hindamisel ja keskkonnamõju strateegilisel hindamisel ning teeb keskkonnamõju hindamise järelhindamist;
- 11) korraldab keskkonnatasude arvestamist ja määramist;
- 12) teeb riiklikku järelevalvet, ennetab ja menetleb süütegusid ning kohaldab riiklikku sundi;
- 13) korraldab oma tegevusvaldkonnas valveteenistust;
- 14) osaleb hädaolukorra riskianalüüside ja hädaolukorraks valmisoleku plaanide väljatöötamisel ning täidab kriisireguleerimise ülesandeid;
- 15) osaleb poliitikate, arengudokumentide ja õigusaktide väljatöötamisel, esitades eelnõude kohta arvamusi ning tehes ettepanekuid nende muutmiseks ja täiendamiseks;
- 16) arendab koostööd riigiasutuste, kohaliku omavalitsuse üksuste, valitsusväliste organisatsioonide, avalikkuse ning välisriikide vastavate asutuste ja rahvusvaheliste organisatsioonidega;
- 17) osutab tasulisi teenuseid õigusaktides sätestatud juhtudel ja korras;
- 18) täidab muid seadusest ja selle alusel antud õigusaktidest tulenevaid ülesandeid.

<sup>26</sup> Keskkonnaameti põhimäärus, <https://www.riigiteataja.ee/akt/118122020013>