



KORRALDUS

Nr 12.09.2017 DM-100366-2

Lõhnaaine esinemise vähendamise kava kinnitamine

I ASJAOLUD

Keskkonnainspeksioon esitas OÜ-le Tarmeko KV, registrikood 11105089, (edaspidi ettevõtte) 07.05.2013 ettepaneku vabatahtliku lõhnaaine esinemise vähendamise kava koostamiseks (registreeritud Keskkonnainspeksiooni dokumendihaldussüsteemis nr LÕR-6-10/194-1). Ettevõtte soovis 16.07.2013 tähtaja pikendamist (registreeritud Keskkonnainspeksiooni dokumendihaldussüsteemis nr LÕR-6-10/287-2) ning 30.08.2013 esitas Keskkonnainspeksioonile kirja, milles kirjeldas lõhna vähendamise meetmeid. Sel ajal kehtinud välisõhu kaitse seaduse (edaspidi VÕKS) alusel pidi lõhnaaine esinemise vähendamise kava (edaspidi kava) esitama Keskkonnaametile.

OÜ Eesti Keskkonnauuringute Keskus viis 2014. aastal läbi ettevõtte kasepakkude leotusbasseinide emissioonigaaside mõõtmised „Tarmeko kasepakkude leotusbasseini emissioonigaaside mõõtmised“ (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 13.10.2014 nr JT 6-10/14/24946-11). Mõõtmistulemuste põhjal teostatud hajumisarvutused näitasid, et ettevõtte tootmisterritooriumi piiril ületatakse lõhnatunde rohkem kui seadusega lubatud 15 %.

Kuna ettevõtte ei esitanud Keskkonnaametile nõutud kava, tuletas Keskkonnaamet seda ettevõttele meelde 15.10.2014 kirjas nr JT 6-10/14/24946-12, andes esitamise tähtjaks 01.12.2014. Ettevõtte palus 28.11.2014 kirjas nr 105-14/22KV kava esitamise tähtaega pikendada kuni 15.01.2015 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 01.12.2014 nr JT 6-10/14/24946-13), sest ei jõua tähtjaks kava välja töötada. Keskkonnaamet nõustus 05.12.2014 kirjas nr JT 6-10/14/24946-14 palutud tähtaja pikendamisega.

Ettevõtte esitas kava 15.01.2015 kirjaga nr 105-14/2KV (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 19.01.2015 nr JT 6-10/14/24946-15). Ettevõtte tõi kavas välja, et ei nõustus 2014. aastal OÜ Eesti Keskkonnauuringute Keskuse poolt teostatud hajumisarvutustega. Keskkonnaamet edastas kava 11.02.2015 kirjaga nr JT 6-10/15/24946-17 OÜ-le Eesti Keskkonnauuringute Keskus ettevõttepoolsele kommentaarile seisukoha andmiseks. Seetõttu pikendas Keskkonnaamet 18.02.2015 kirjaga nr JT 6-10/15/24946-18 kava kooskõlastamise tähtaega kuni 20.04.2015. OÜ Eesti Keskkonnauuringute Keskus oma vastuses selgitas, miks ei nõustu ettevõttepoolsete väidetega hajumisarvutuste kohta (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 03.03.2015 nr JT 6-10/15/24946-19). Keskkonnaamet arvestas oma otsuses OÜ Eesti Keskkonnauuringute Keskus selgitustega. Keskkonnaamet vastas ettevõttele 21.04.2015 kirjaga nr JT 6-10/15/24946-20, et ei kinnita kava, kuna planeeritavate meetmete mõju ei ole analüüsitud ning planeeritavad meetmed võivad lõhnahäiringut isegi suurendada. Ettevõttel paluti kava täiendada ja esitada uuesti hiljemalt 01.07.2015.

03.11.2015 tuletas Keskkonnaamet kirjaga nr JT 6-10/15/24946-21 ettevõttele meelde, et ettevõtte ei ole Keskkonnaametile esitanud nõutud täiendatud kava. Ettevõttel paluti täiendatud kava või selgitused, mida on lõhnaaine vähendamiseks tehtud, esitada hiljemalt 30.11.2015.

03.03.2016 andis Keskkonnaamet seoses ettevõtte keskkonnakompleksloa muutmise menetlusega korralduse nr 1-3/16/523 „Kompleksloa muutmise menetluse lõpetamine“. Kuna ettevõtte ei olnud selleks ajaks endiselt nõutud kava täiendanud, lisati korraldusse muuhulgas klausel, millega nõuti täiendatud kava esitamist tähtajaga 01.04.2016.

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile täiendatud kava 31.03.2016 kirjaga nr 105-14/10KV (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 31.03.2016 nr 6-2/16/3031-2), kus toodi välja lõhnaaine esinemise vähendamiseks kavandatud abinõud. Keskkonnaamet leidis, et esitanud andmed ei vasta kava nõuetele: kavas ei olnud välja toodud konkreetseid tehnoloogilisi tegevusi ega tõestust tegevuste tõhususe kohta. Seetõttu palus Keskkonnaamet ettevõttel veel kord kava täiendada ja esitada see hiljemalt 01.10.2016.

Ettevõtte esitas täiendatud kava Keskkonnaametile 28.09.2016 kirjaga nr 105-14/18KV (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 03.10.2016 nr 6-2/16/3031-4). Keskkonnaamet leidis, et kava ei ole endiselt nõuetele vastavalt täiendatud ja tagastas selle ettevõttele 08.11.2016 kirjaga nr 6-2/16/3031-5. Ettevõtet hoiatati, et kui nõuetele vastavat kava hiljemalt 09.12.2016 ei esitata, võtab Keskkonnaamet seda kui tahtlikku venitamist ja andmete mitte esitamist.

Ettevõtte esitas täiendatud kava 08.12.2016 kirjaga nr 105-14/22KV (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 12.12.2016 nr 6-2/16/3031-6). Kui selgus, et Keskkonnaamet ei jõua ettevõttele kava kohta tähtjaks vastata, teavitati sellest ettevõtet 09.01.2017 kirjaga nr 6-15/17/647 ja pikendati esitatud täiendatud kavale vastamise tähtaega kuni 20.01.2017. Keskkonnaamet tõi 17.01.2017 kirjas nr 6-15/17/647-2 välja konkreetsed punktid, millest palus kava ülesehitusel lähtuda. Kuigi kava oli täiendatud, ei andnud see endiselt täit ülevaadet lõhnaallikatest, heitest enne meetmete rakendamist, meetmete kirjeldustest ja efektiivsusest. Järgmise täiendatud kava esitamise tähtjaks määrati 01.03.2017.

Ettevõtte vastas 28.02.2017 kirjaga nr 105-14/5KV, kus tõi välja viited varem esitatud erinevatele dokumentidele, kust Keskkonnaamet leiab vastused oma 17.01.2017 kirjas esitatud küsimustele (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 28.02.2017 nr 6-15/17/647-3). Keskkonnaamet selgitas 31.03.2017 kirjas nr 6-15/17/647-4 ettevõttele, et kava peab olema terviklik dokument ja ei saa koosneda erinevatest kirjadest ja viidetest teistele dokumentidele. 01.01.2017 jõustus atmosfääri kaitse seadus (edaspidi AÕKS), mis seab võrreldes VÕKS-ga kavale detailsamad nõuded. Ettevõttel paluti nimetatud seaduses toodud nõuetest lähtuda, nõuetele vastav terviklik kava esitada hiljemalt 01.05.2017 ja hoiatati nõuetele vastava kava koostamata jätmise tagajärjedest.

Ettevõtte esitas täiendatud kava Keskkonnaametile 28.04.2017 kirjaga nr 105-14/7KV (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 02.05.2017 nr 6-15/17/647-5). Keskkonnaamet vaatas esitatud kava läbi ja esitas ettevõttele paar täpsustavat küsimust 06.06.2017 kirjaga nr 6-15/17/647-6. Ettevõtte vastas küsimustele 19.06.2017 kirjaga nr 105-14/9KV (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 19.06.2017 nr 6-15/17/647-7). Keskkonnaameti leidis, et esitatud kava on koostatud nõuetekohaselt.

Keskkonnaamet edastas 28.04.2017 esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava koos 19.06.2017 esitatud täiendustega 29.06.2017 kirjaga nr 6-15/17/7968 Keskkonnainspeksioonile ja kohaliku omavalitsuse üksusele arvamuse avaldamiseks. Keskkonnainspeksioonist ega Luunja Vallavalitsuselt kava kohta Keskkonnaametile arvamust ei laekunud.

Keskkonnaamet edastas 24.08.2017 kirjaga nr DM-100366-1 lõhnaaine esinemise vähendamise kava kinnitamise korralduse eelnõu ettevõttele arvamuse avaldamiseks. Ettevõttelt eelnõu kohta vastust ei laekunud.

II KAALUTLUSED

OÜ Tarmeko KV ehk korralduses ettevõtte, tegutseb keskkonnakompleksloa nr L.KKL.TM -148297 alusel alates 04.06.2007. Ettevõtte tegutseb aadressil Lohkva küla, Luunja vald, Tartu maakond.

Alates 01.01.2017 kehtib AÕKS, mis asendab seni kehtinud VÕKS-i. Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 5 lg 5 sätestab, et kui haldusmenetlust reguleerivad õigusnormid muutuvad menetluse ajal, kohaldatakse menetluse alguses kehtinud õigusnorme. Kuid AÕKS § 254 lg 4 seab erisuse ja sätestab, et käesoleva seaduse jõustumisel pooleliolevad haldusaktide taotlemise menetlused (v.a õhusaasteloa taotlemise menetlused), mis on algatatud VÕKS alusel, viiakse lõpuni käesolevas seaduses sätestatu kohaselt. Seetõttu jätkas Keskkonnaamet kava menetlusega AÕKS alusel.

AÕKS § 71 lg 1 alusel esitab ettevõtte lõhnaaine esinemise vähendamise kava Keskkonnaametile heakskiitmiseks. Keskkonnaamet vaatas läbi ettevõtte 28.04.2017 esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava koos 19.06.2017 esitatud täiendustega ja leiab, et:

- kavas on käsitletud AÕKS § 70 lg-s 4 toodud kriteeriumeid;
- kavas on käsitletud loogiliselt lõhnaaine esinemise vähendamise eeldusi;
- rakendades kavas toodud meetet võib eeldada lõhnaaine esinemise vähenemist.

Tulenevalt AÕKS § 71 lg-st 6 esitab käitaja Keskkonnaametile lõhnaaine esinemise vähendamise kava rakendamise aruande vastavalt kavas määratud tähtajale vähemalt üks kord aastas. Ettevõtte esitatud kava järgi on meetme rakendamise tähtjaks prognoositud 31.08.2018, peale iga-aastast korralist hoolduspausi. Seetõttu määrab Keskkonnaamet ettevõttele, lisaks kavas kajastatule, esimeseks kava rakendamise aruande esitamise tähtjaks 30.09.2018. Rakendatud meetme efektiivsuse kontrolli andmed (aruanne koos seire tulemustega) peab Keskkonnaametile esitama vastavalt kavale hiljemalt 31.03.2019.

Lähtudes AÕKS § 71 lg-st 2 edastas Keskkonnaamet ettevõtte esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kava koos esitatud täiendustega Keskkonnainspeksioonile ja kohaliku omavalitsuse üksusele arvamuse avaldamiseks. Vastamistähtjaks määrati kaks nädalat alates kirja kättesaamisest. Määratud aja jooksul Keskkonnainspeksioonist ega Luunja Vallavalitsusest kava kohta Keskkonnaametile arvamust ei laekunud ja vastamistähtaja pikendamist ei palutud. Seetõttu loeb Keskkonnaamet tuginedes HMS § 16 lg-le 2, et nimetatud menetlusosalistel vastuväited kavale puuduvad ja otsustab kava heakskiitmise teise haldusorgani arvamusega.

HMS § 40 lg 1 peab enne haldusakti andmist haldusorgan andma menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Kuna Keskkonnaamet määrab, lisaks kavas toodud kohustustele, ettevõttele kohustuse esimene kava rakendamise aruanne esitada tähtajaga 30.09.2018, edastas Keskkonnaamet korralduse eelnõu ettevõttele arvamuse ja vastuväidete esitamiseks. Vastamistähtjaks määrati kaks nädalat alates kirja kättesaamisest. Määratud aja jooksul ettevõttele korralduse eelnõule vastust ei laekunud. Seetõttu loeb Keskkonnaamet, et ettevõttele eelnõu kohta arvamused/vastuväited puuduvad.

Käesolevale korraldusele on lisatud ettevõtte lõhnaaine esinemise vähendamise kava koos täiendusega.

Lõhnaaine esinemise vähendamise kava täitmist kontrollib Keskkonnainspeksioon koostöös Keskkonnaametiga.

III OTSUSTUS

Lähtudes eeltoodust, ettevõtte 28.04.2017 esitatud lõhnaaine esinemise vähendamise kavast koos 19.06.2017 esitatud täiendustega ja Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016. a käskkirja nr 1-1/16/306 „Osakondade põhimääruste kinnitamine“ lisa 1 “Keskkonnaameti keskkonnaosakonna põhimäärus” punktidega 2.3.1 ja 3.9.4 otsustan:

1. **Kiita heaks OÜ Tarmeko KV (registrikood 11105089) lõhnaaine esinemise vähendamise kava koos täiendustega.**
2. **Kava tegevuste kontrollitavuse tagamiseks tuleb esitada lõhnaaine esinemise vähendamise kava rakendamise aruanne Keskkonnaametile vähemalt kord aastas. Esimene aruanne kava rakendamise kohta esitada Keskkonnaametile hiljemalt 30.09.2018 ja rakendamise efektiivsuse aruanne hiljemalt 31.03.2019.**
3. **Korraldus teha teatavaks OÜ-le Tarmeko KV, Keskkonnainspeksiooni Tartumaa büroole ning Luunja Vallavalitsusele.**
4. **Korraldus jõustub teatavakstegemisest OÜ-le Tarmeko KV.**
5. **Korraldus koos lõhnaaine esinemise vähendamise kavaga teha kättesaadavaks keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS aadressil <https://kotkas.envir.ee/>.**

Korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul haldusakti teatavakstegemisest, esitades vaide loa andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Emma Krikova
Kompleksloabüroo juhataja

Lisad:

1. Lõhnaaine esinemise vähendamise kava
2. Lõhnaaine esinemise vähendamise kava täiendus

Maigi Päären
Maigi.Paaren@keskkonnaamet.ee